

Теоретические и практические аспекты бедности как проблемы переходной экономики

© 2012 Д.А. Зияев
председатель правления ЗАОТАКПСБ “Таджпромбанк”
E-mail: OET2004@yandex.ru

Статья посвящена анализу бедности как социально-экономической категории и способов борьбы с ней мерами государственной экономической политики.

Ключевые слова: переходная экономика, бедность, способы борьбы, государственная политика.

Бедность как социально-экономическая категория и ее показатели

Бедность – это не просто экономический, а социальный и культурный феномен. Она относительна и определяется общепринятыми стандартами потребления и стилем жизни, тем, что принято в рамках данной культуры считать бедностью, а не абсолютным уровнем нужды. Бедность проявляется, с одной стороны, через определенные стандарты потребления и, с другой – через насыщение основных потребностей, удовлетворенность своим социальным положением и т.д.

В данной связи бедность следует определять не просто в терминах дохода, а в понятиях степени, с какой бедные исключены из стиля жизни, который является общепринятым и ожидаемым в обществе сегодня. Отнесение к бедным обусловлено не только тем, как уровень жизни низов соотносится со стандартами жизни большинства населения, но и ощущением обездоленности. Иными словами, это многомерное явление, свойства которого можно изучить и измерить лишь через ряд факторов.

В настоящее время выделяют социальную, экономическую бедность и бедность как культурное явление. Экономическая бедность – понятие, относящееся к трудоспособным гражданам, не обеспечивающим себе социально приемлемого уровня жизни, и определяемое условиями функционирования рынка труда. Социальная бедность отождествляется прежде всего с традиционно малоимущими и слабозащищенными категориями населения. Бедность как культура – это особый образ и стиль жизни, сформированные и передающиеся из поколения в поколение в виде определенных норм поведения, стереотипов восприятия и психологии личности.

Существует три основные концепции определения бедности: абсолютная концепция бедности – к бедным относит отдельно проживающих граждан и домохозяйства, имеющие доход ниже определенного абсолютного минимума; от-

носительный подход к определению бедности – в категорию бедных включает те же категории, но с доходом явно меньшим, чем имеется у основной массы населения; субъективный подход – основывается на мнении самих малоимущих граждан, выделяя их в категорию, которая не располагает “достаточными средствами для обеспечения достойной жизни” по меркам данного общества.

Анализ основных научно-теоретических концепций бедности позволяет выделить различные подходы, на которые опираются исследователи в определении изучаемого явления: нормативный; статистический; социологический, или субъективный; комбинированный; ресурсный, или экономический; стратификационный.

Выделяются следующие причины бедности в России: долгое отсутствие четкой программы экономического реформирования с учетом социальной сферы; наличие бюджетного дефицита, приводящего к инфляционным процессам; малоэффективные программы защиты населения, порождающие безработицу, снижение жизненного уровня и обнищание населения. Однако существует специфическая для России причина бедности, заключающаяся в пропагандированной в последние годы идеологии аскетизма, отказа от жизненных благ во имя светлого будущего и приведшая к ментальной инертности и внутренней неготовности населения к другим условиям жизнедеятельности.

Нами предлагается следующая систематизация причин возникновения бедности как социально-экономической категории в переходный период:

1) экономические причины (проблемы в системе занятости населения; низкий уровень заработной платы, пенсий и пособий; спад производительности и неконкурентоспособность производства; нормативно установленные рамки оплаты труда);

2) социальные причины (структурные особенности общества; недостаточный уровень со-

циальных гарантий; происхождение человека из бедной семьи; неконструктивная модель жизненного поведения);

3) личные причины (доминирование психологической установки на “выживание”, а не на успех, реализацию себя как личности; неготовность взять на себя ответственность за свою судьбу, стремиться к успеху, принимая на себя связанные с этим риски; вера в коллективные действия и склонность надеяться на помощь внешних сил (прежде всего государства); нежелание на протяжении всей жизни прилагать усилия по повышению собственного профессионального уровня; отсутствие фактора удачи или везения в жизни человека).

Комплекс показателей бедности

Относительные и средние показатели раскрывают сущность абсолютных показателей, тогда как интегральные индикаторы включают в себя

в различном соотношении первые и создают абсолютно иную плоскость фиксации проблемы бедности в любом обществе. Нами выделяются следующие интегральные показатели:

1. *Прирост сбережений.* Экономисты, изучающие рыночную экономику, обычно исходят из того, что средняя склонность людей к сбережению ради будущего потребления увеличивается по мере роста их доходов. И, наоборот, чем беднее люди, тем меньше они могут себе позволить заботиться о своем будущем и делать сбережения. И неудивительно поэтому, что в более бедных семьях, где большая часть доходов расходуется на удовлетворение текущих, зачастую неотложных потребностей, общий уровень сбережений оказывается низким.

2. *Распределение малоимущих домашних хозяйств.* Этот показатель определяется на основе данных выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств путем соизмерения доходов

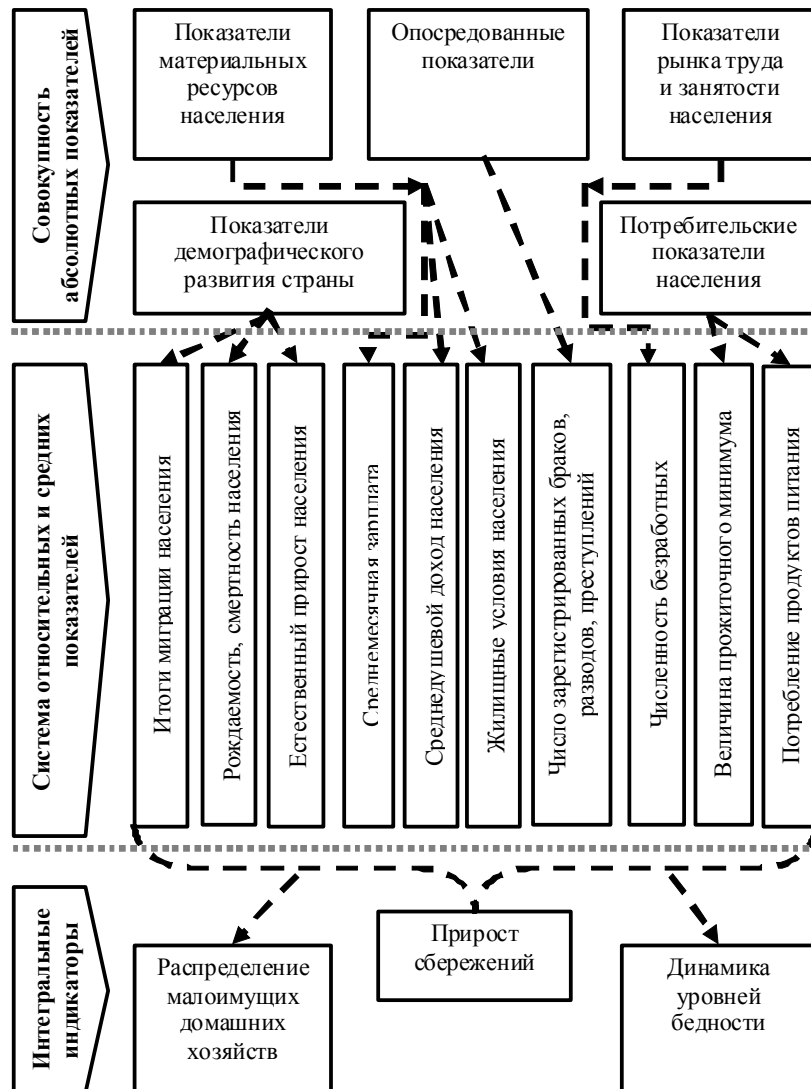


Рис. 1. Система показателей уровня бедности

каждого обследованного домашнего хозяйства с величиной прожиточного минимума. При этом величина прожиточного минимума для домашнего хозяйства в целом рассчитывается исходя из его состава как сумма соответствующих показателей, установленных в конкретном субъекте Российской Федерации для различных социально-демографических групп населения, а доходы представляют собой сумму денежных средств и натуральных поступлений, которые находились в распоряжении домашнего хозяйства в течение учетного периода обследования для обеспечения всех расходов (как потребительских, так и не связанных с потреблением) и создания сбережений.

3. Динамика уровня бедности населения. Свидетельствует, насколько эффективно для человека и социальных групп функционирует экономика, осуществляется социальная политика в процессе радикальных преобразований. Наиболее общим, характеризующим бедность, а точнее, ее распространенность в обществе, является

коэффициент (уровень) бедности, или доля населения с низкими доходами во всем населении.

Все относительные и средние показатели раскрывают сущность абсолютных показателей, тогда как интегральные индикаторы включают в себя в различном соотношении первые и создают абсолютно иную плоскость фиксации проблемы бедности в любом обществе. Все они увязаны в определенную систему (см. рис. 1).

Государственная политика по снижению уровня бедности

Как развитые страны, так и страны с новой переходной экономикой осуществляют меры по борьбе с бедностью населения. Государственная политика сокращения уровня бедности зависит, прежде всего, от достигнутого уровня социально-экономического развития страны и степени неравенства в распределении ресурсов. Правительство РФ и “новых европейских” стран связывают стратегии, направленные против бедности, с общими планами развития (например, делая акцент на



Рис. 2. Модель снижения уровня бедности в переходной экономике Российской Федерации и Республики Таджикистан

универсальные программы), в то время как правительства развитых стран поддерживают самостоятельные стратегии сокращения бедности, делая акцент на их целевую направленность.

Основные направления государственной политики сокращения бедности в докризисный и кризисный период остаются без изменений (совершенствование макроэкономической политики и обеспечение экономического роста; развитие социальной политики; сбалансированная региональная политика; расширение и углубление процесса участия; разработка и развитие системы мониторинга). Однако существенный акцент в условиях кризиса делается на макроэкономическую стабильность и создание платформ для обновления экономики, проведения стратегических реформ и наращивания возможностей для повышения уровня благосостояния населения в будущем.

Опыт разработки и частичной реализации антикризисных мер показал, что к основным направлениям государственной политики сокращения бедности следует отнести региональную политику, а к формам - организационно-институциональную и информационно-консультационную форму.

Нами разработана *модель снижения уровня бедности*, применение которой возможно в переходной экономике как России, так и Таджикистана (см. рис. 2), которая включает цели, направления, формы и меры по борьбе с данным явлением.

В современных условиях регулирование политики по снижению уровня бедности через целевые программы является наиболее эффективным. При этом цели программ регионального

уровня должны быть направлены прежде всего на активизацию организационно-хозяйственного потенциала региона для реализации механизма самонастройки, самообеспечения в современных условиях социальной жизни. Во всех случаях бедность - это состояние, которое ведет к осложнению, а иногда и к разрыву социальных связей. Регулирование социальных связей позволит преодолеть бедность. Именно в случае восстановления или строительства новых социальных связей с учетом типа развития или трансформации общества возникает возможность формирования необходимого количества.

1. *Воронкова О.В.* Теория и практика государственного регулирования уровня бедности // Экон. науки. 2008. □ 8 (45). С. 309-312.

2. Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации 2006/2007 гг. / под общ. ред. С.Н. Бобылева, А.Л. Александровой. М., 2007.

3. *Мощенко А.И.* Совершенствование механизма преодоления бедности в современной России : дис. ... канд. экон. наук. М., 2005.

4. *Прудон П.-Ж.* Бедность как экономический принцип. М., 1908.

5. *Реклю Э.* Богатство и нищета. М., 1906.

6. *Солодилова Н.З.* Бедность: о сущности, измерении, путях преодоления // Бедность в трансформационный период: причины, проявления, последствия. Уфа, 2008.

7. *Сусаров А.* Черты бедности // Время. □ 26. 2010. URL: <http://www.vremya.ru/2010/26/4/247463.html>.

8. *Тихонова Н.Е.* Российская бедность: масштабы, причины, перспектива // Индекс. 2005. □ 21.

9. *Талаш Х.* Ограничения по формированию среднего класса общества и их преодоление // Экон. науки. 2012. □ 1 (86).

Поступила в редакцию 06.04.2012 г.