

Генезис и природа транзитивности экономического механизма агропродовольственного сектора

© 2012 М.Г. Озерова

кандидат экономических наук, доцент

Красноярский государственный аграрный университет

E-mail: ozerova_m71@mail.ru

В статье рассмотрена сущность экономического механизма с позиции теории транзитивности. Проведен ретроспективный анализ, выявивший отличительные черты и признаки экономического механизма аграрного сектора в разных социально-экономических формациях. Установлена связь между существованием экономического механизма и содержанием аграрной политики.

Ключевые слова: экономический механизм, транзитивность.

В современной экономической литературе встречается достаточное количество понятий, которые тем или иным образом связаны с термином “механизм”: хозяйственный механизм, рыночный механизм, экономический механизм, финансовый механизм, механизм управления, механизм социально-экономического развития и т.д. При этом в одном случае под механизмом понимают совокупность состояний системы (например, “финансовый механизм”), в другом - он является главным двигателем развития. Среди всего многообразия используемой терминологии следует особо остановиться на категории “экономический механизм”.

На страницах данного журнала, а также журнала “Вопросы экономики и права” проблемы формирования экономического механизма поднимались неоднократно. Так, А.Б. Нагоев отмечает возрастающую роль экономического механизма как фактора, повышающего устойчивость функционирования отрасли¹. Е.В. Фахрутдинова констатирует, что не каждый сформированный экономический механизм может быть действенным. Его эффективность основана на сочетании государственного регулирования и рыночного саморегулирования². В своих статьях Г.М. Семьяшкин³ и С.Н. Сильвестров⁴ ставят вопрос о необходимости правильного выбора инструментов и рычагов воздействия экономического механизма на экономическую систему. Однако авторы, внося уточнения в категорию “экономический механизм”, исходя из экономической проблематики, придают термину различные обозначения, что затрудняет изначальное осмысление. Таким образом, в задачу нашего исследования входит формирование категориального понимания термина “экономический механизм” и определение его сущностных характеристик применительно к аграрной сфере.

Экономический механизм, исходя из теории хозяйственного механизма, является его основ-

ным ядром, и многие отечественные ученые проводят четкую грань между этими понятиями. Однако в зарубежной экономической литературе мы вообще не видим разделения “между механизмами и теми институтами, в рамках которых реализуется действие механизмов”⁵. В своей работе А. Кульман к концептуальной среде экономического механизма относит такие категории, как: “экономический режим”, “экономическая система”, “экономическая политика”, “экономическая программа”, “экономическая доктрина”. То есть становится важным, в каких экономических и политических условиях сформирован и функционирует механизм, а не то, как он называется - “хозяйственным” или “экономическим”. Как отмечает Л.И. Абалкин, “цели ... политики, ее социальные установки весьма существенно влияют на весь механизм, на используемые им методы и инструменты, на выбор критериев оценки результатов хозяйственной деятельности и т.д.”⁶. Таким образом, многие ученые схожи во мнении, что каждой социально-экономической формации присущ свой механизм, который обусловлен изменениями в уровне и характере производительных сил и производственных отношений.

Процессы трансформации, преобразования экономических отношений, переход из одного качественного состояния в другое характеризуются категорией “транзитивность”, использование которой уместно и в случае с характеристикой изменчивости экономического механизма. Что же выступает источником транзитивности экономического механизма?

Так как механизм не может существовать вне экономического процесса, то важно отметить, что первоосновой, движущей силой, порождающей экономический процесс, является экономический интерес. Это обусловлено тем, что в основе лежит необходимость удовлетворения потребно-

Основные этапы транзитивности экономического механизма

Этапы	Элементы экономического механизма
1	2
Киевская Русь (VIII - X вв.)	<i>Организационный блок:</i>
	• переложная система земледелия;
	• хуторской тип расселения;
	• дифференциация крестьянства: смерды, закупы, изгои, холопы;
	• территориальная община (вервь, основанная на родовых отношениях);
	• собственность на землю, принадлежащая общине;
	• главная производственная ячейка - индивидуальное хозяйство смерда
Удельная Русь (XI - XIV вв.)	<i>Экономический блок:</i>
	• уплата крестьянами дани (систематический прямой налог);
	• экономическая власть князя строится не на владении землей, а на обладании оборотными средствами, рабочим скотом, холопами, закупками, хозяйственным инвентарем
	<i>Организационный блок:</i>
	• переложная система земледелия;
	• хуторской тип расселения;
	• дифференциация крестьянства: смерды, рядовичи, в том числе закупы и вдачи, изгои, холопы;
Московская Русь (XV - XVII вв.)	• волостная община;
	• частная собственность на землю, формирование вотчины;
	• церковная собственность на землю;
	• главные производственные ячейки - индивидуальное хозяйство смерда, вотчина
	<i>Экономический блок:</i>
	• феодальная рента (барщина или оброк);
	• десятина
	<i>Организационный блок:</i>
	• трехпольный севооборот;
	• создание сел;
	• дифференциация крестьянства: черносошные, дворцовые, владельческие, холопы;
	• сельская, волостная община;
	• частная собственность на землю, вотчина;
• формирование поместной системы (предоставление дворянам за службу поместий);	
• церковная собственность на землю;	
• формирование опричнины (личной земли царя)	
• закрепление крестьянства за вотчинами и поместьями, начало крепостного права;	
• главные производственные ячейки - индивидуальное хозяйство черносошного крестьянина, вотчина, поместье	
<i>Экономический блок:</i>	
• феодальная рента (барщина или оброк), увеличение барщины;	
• налог с земель (поземельный);	
• налог с черносошных крестьян (подать)	
<i>Правовой блок:</i>	
• Судебник (1497 г., 1550 г.) - закрепление крестьянства, собственность вотчины, поместья;	
• Соборное Уложение (1649 г.) - утверждение крепостного права, вопросы собственности вотчины, поместья	
Императорско-дворянская эпоха (XVIII - XIX вв.)	<i>Организационный блок:</i>
	• трехпольный севооборот;
	• создание деревень;
	• дифференциация крестьянства: крепостные крестьяне, государственные крестьяне, удельные крестьяне;
	• деревенская община;
• создание военных поселений (новое сословие - военные земледельцы);	

Продолжение таблицы

1	2
	<ul style="list-style-type: none"> • частная собственность на землю помещика, формирование имений; • секуляризация земли в пользу государственной власти; • установление крепостного права; • внедрение новых систем земледелия, возделывание новых видов культур; • главная производственная ячейка - имение <p><i>Экономический блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • подушный налог (подать); • рента (барщина, оброк, денежная), увеличение барщины; • налог с земель (поземельный); • ликвидация внутренних таможенных пошлин (экспорт зерна) <p><i>Правовой блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Указ "О единонаследии" (1714 г.) - введение понятия "имение", или "недвижимая собственность", регламентировал правовой статус дворянства; • Указ "О вольных хлебопашцах" (1803 г.) - об отпуске помещиками крестьян на волю по заключению условий на обоюдном согласии • Закон "Об обязанных крестьянах" (1842 г.) - заключение между помещиками и крестьянами добровольных соглашений о прекращении личных препятствий, зависимости и о переводе в разряд обязанных поселян <p><i>Социальный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Кадровое обеспечение сельского хозяйства в части проведения землеустроительных работ, обучение помещиков сельскому хозяйству за рубежом
<p>Послереформенная Россия (1861 - 1905 гг.)</p>	<p><i>Организационный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • трехпольный севооборот; • дифференциация крестьянства: крестьяне-надельщики, крестьяне-частновладельцы, сельскохозяйственные работники; • деревенская община (поземельно-передельная община), уравнительное землепользование; • формирование низшей единицы крестьянского управления - волости; • частная собственность на землю помещика; • получение земли крестьянством в бессрочное безвозмездное пользование (надел); • главная производственная ячейка - крестьянский двор во главе с дворохозяином; • учреждение институтов земских начальников (1889 г.) <p><i>Экономический блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • барщина, оброк для временнообязанных крестьян; • подати; • стимулирование экспорта, "не доедем, но вывезем"; • создание Земельного банка (1882 г.) с целью облегчения выкупа надела; • ограничения купли-продажи земли из-за обремененности выкупными платежами <p><i>Правовой блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Манифест (1861 г.) от отмене крепостного права; • "Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости" (1861 г.) - свод положений о выделении наделов, выкупе наделов и т.д. • Закон "О поземельном устройстве" (1866 г.) - за сельскими обществами сохранялись земли, находившиеся в их пользовании на правах "владения"; • Указ, затруднявший выход из общины (1886 г.) • Закон "О найме на сельхозработы" (1886 г.) - регламентация договоров о найме батраков на сельскохозяйственные работы; • Земское положение (1890 г.) - крестьяне лишились права избирать гласных <p><i>Социальный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • создание в сельской местности церковно-приходских школ; • формирование фельдшерских пунктов
<p>Столыпинская реформа (1906 - 1916 гг.)</p>	<p><i>Организационный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • многопольный севооборот; • дифференциация крестьянства: крестьяне-надельщики, крестьяне-частновладельцы (в том числе кулаки), фермеры (хutorяне, отрубщики), сельскохозяйственные работники;

Продолжение таблицы

1	2
	<ul style="list-style-type: none"> • рост богатого крестьянства (кулака), разорение беднейшего крестьянства, помещичьего землевладения; • деревенская община, волость; • частная собственность на землю крестьянства, частная собственность на землю помещика; • выделение участков крестьянам под частную собственность (отруб), переселение крестьян; • развитие крестьянской кооперации; • главная производственная ячейка - крестьянский двор во главе с дворохозяином <p><i>Экономический блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • земля как объект купли-продажи; • подати; • покупка земли крестьянами через Земельный банк <p><i>Правовой блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Указ "О выходе крестьян из общины" (1906 г.) - закрепление реформы П.А. Столыпина; • Закон "О землеустройстве" (1910 г.) - принудительное землеустройство в части выделения отрубей; • попытка реформы местного самоуправления (1909 - 1910 гг.)
Революционная Россия, период НЭПа (1917 - 1928 г.)	<p><i>Организационный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • многопольный севооборот; • стирание дифференциации между крестьянством, формирование категории сельскохозяйственного работника; • создание комитета бедноты (1917 г.) и вооруженных продовольственных отрядов, формирование выборных Советов (1918 г.); • отмена частной собственности на землю, национализация земли, передел между крестьянами, формирование единого государственного земельного фонда; • создание совхозов; • выбор формы землепользования - община, единоличное хозяйство (период НЭПа); • главная производственная ячейка - крестьянский двор, совхоз; • жесткое планирование в рамках продразверстки, введение продовольственной диктатуры (1919 г.); • внедрение новых технологий
	<p><i>Экономический блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • неэкономические формы изъятия хлеба у крестьян через продразверстку (1918 г.); • замена продразверстки на продналог (1920 г.); • сельскохозяйственный налог (1924 г.); • государственное инвестирование в сельское хозяйство на приобретение техники; • кредитная и налоговая поддержка кооперации; • попытка установления твердых и директивных цен на зерно, закупаемого хлебозаготовительными организациями <p><i>Правовой блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Декрет о земле (1917 г.) - отмена частной собственности на землю; • Закон "О социализации земли" (1918 г.) - передел земли между крестьянами; • Положение "О социалистическом землеустройстве и о методах перехода к социалистическому земледелию" (1919 г.) - формирование государственного земельного фонда; • Земельный кодекс (1922 г.) - объявление о национализации земель, выбор формы землепользования <p><i>Социальный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • программа помощи голодающим
Социалистическая индустриализация (1929 - 1954 г.)	<p><i>Организационный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • многопольный севооборот, регламентация структуры посевов; • продолжение стирания дифференциации между крестьянством, ликвидация крестьянства как социальной категории, формирование образа колхозника-исполнителя, устранение кулачества; • колхозное строительство;

Продолжение таблицы

1	2
	<ul style="list-style-type: none"> • колхозно-кооперативная собственность, утверждение личного хозяйства как фактора выживания сельской семьи; • главная производственная ячейка - колхоз; • индустриализация сельского хозяйства; • создание МТС (1929 - 1940 гг.); • директивное планирование, установка на сочетание годового, пятилетнего и генерального планов <p><i>Экономический блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • неэкономические формы изъятия хлеба у крестьян (1927 - 1928 гг.); • сельскохозяйственный налог; • трудодень (1939 - 1965 гг.); • ограничение свободного рыночного оборота; • инвестирование сельского хозяйства на приобретение техники; • низкие закупочные цены хлебозаготовительных организаций <p><i>Правовой блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Директивное письмо "О коллективизации" (1930 г.) - закрепляло начало проведения коллективизации на селе; • Закон "Об охране социалистической собственности" (1932 г.) - предусматривал расстрел или заключение за хищение колхозного имущества <p><i>Социальный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • устранение неграмотности; • создание учреждений кадровой подготовки крестьянства; • организация сельскохозяйственных выставок
<p>Новая аграрная политика (1955 - 1984 гг.)</p>	<p><i>Организационный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • многопольный севооборот, регламентация структуры посевов; • дифференциация сельских тружеников: колхозник, рабочий совхоза; • преобразование колхозов в совхозы (1950 - 1960 гг.); • увеличение доли государственной собственности на землю (земля совхозов), колхозно-кооперативная собственность; • главная производственная ячейка - колхоз, совхоз; укрупнение колхозов и совхозов; • ликвидация МТС; • директивное планирование; • реформа управления сельским хозяйством - формирование совнархозов (1957 г.); • развитие кооперации и интеграции (создание агропромышленных объединений, агрофирм, межхозяйственных объединений) <p><i>Экономический блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • повышение закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию; • безвозмездное финансирование сельского хозяйства; • совершенствование налоговой политики (уменьшение земельного налога); • монополизм переработки; • директивное ценообразование, лимитирование; • введение хозрасчета; • формирование понятия "хозяйственный механизм"; • гарантированная оплата труда вместо трудодней (1966 г.); • связь науки и производства <p><i>Правовой блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Экономическая реформа 1965 г. - выдвигает экономические методы управления посредством использования интересов трудовых коллективов; • Постановления Совета Министров в области сельского хозяйства; • "Продовольственная программа" М.С. Горбачева (1982 г.) <p><i>Социальный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • миграция сельского населения в город
<p>Аграрная реформа (1985 - 1999 гг.)</p>	<p><i>Организационный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • многопольный севооборот; • дифференциация сельских тружеников: работник сельскохозяйственного предприятия (АО, ООО, СПК), фермер;

Окончание таблицы

1	2
	<ul style="list-style-type: none"> • приватизация и разгосударствление собственности, частная собственность на землю; • появление фермерства; • реорганизация колхозов и совхозов; • развитие кооперации; • главная производственная ячейка - сельскохозяйственное предприятие (АО, ООО, СПК, совхоз), фермер; • создание Государственного агропромышленного комитета (1985 г.) • индикативное планирование <p><i>Экономический блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • создание коммерческих и кооперативных банков, кредитование сельского хозяйства; • рыночное ценообразование; • государственная поддержка сельского хозяйства <p><i>Правовой блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Гражданский кодекс РФ (1994 г.) - закрепление организационно-правовых форм • Закон "О государственных предприятиях" (1987 г.) - определяет основы организации и деятельности государственных предприятий; • Закон "О предприятиях и предпринимательской деятельности" (1992 г.) - закреплял право на ведение предпринимательской деятельности; • Закон "Об аренде" (1994 г.) - развитие арендных отношений; • Закон "О сельскохозяйственной кооперации" (1995 г.) - о формировании кооперативной системы; • Закон "О государственном регулировании агропромышленного производства" (1996 г.) - определялись основные направления регулирования агропромышленного производства
Современная аграрная политика (2000 - 2011 гг.)	<p><i>Организационный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • многопольный севооборот; • дифференциация сельских тружеников: работник сельскохозяйственного предприятия (АО, ООО, СПК), фермер, индивидуальный предприниматель, крестьянин, имеющий личное подсобное хозяйство; • частная собственность на землю; • развитие агропромышленной интеграции, сельскохозяйственной потребительской кооперации; • развитие малых форм хозяйствования; • главная производственная ячейка - сельхозтоваропроизводитель; • индикативное планирование <p><i>Экономический блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • создание государственной лизинговой компании ОАО "Росагролизинг"; • рыночный оборот земель; • увеличение государственной поддержки; • переход на единый сельскохозяйственный налог; • льготное кредитование; • инновационные технологии сельскохозяйственного производства <p><i>Правовой блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Земельный кодекс (2001 г.); • Закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (2002 г.) - регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками; • Закон "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" (2003 г.); • Закон "О личных подсобных хозяйствах" (2003 г.); • Федеральная целевая программа "Повышение плодородия почв" (2001 г.); • Приоритетный национальный проект "Развитие АПК" (2006 г.); • Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (2006 г.); • Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. (2008 г.)
	<p><i>Социальный блок:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Федеральная целевая программа "Социальное развитие села до 2012 г." (2001 г.); • Программы кадрового обеспечения села

стей, которая заставляет человека осуществлять трудовую деятельность и участвовать, таким образом, в общественном производстве. А.А. Чешев относит экономические интересы к так называемой “генетической основе, или субстанции” механизма⁷. Действие экономических интересов двусторонне: с одной стороны, это базис механизма, с другой – вектор его изменения.

В основе экономического интереса лежит система экономических отношений, которые характеризуются отношениями собственности на средства производства. Смена форм собственности, безусловно, влечет изменение экономических интересов, что, в свою очередь, приводит к трансформации экономического механизма. Однако изменение экономической политики может привести к видоизменению экономического механизма, что, в свою очередь, может привести к преобразованиям отношений собственности. Иными словами, механизм, с одной стороны, обусловлен формой собственности, с другой – может привести к ее изменению.

Транзитивность экономического механизма доказывает и французский ученый Анри Кульман, который утверждает, что экономических механизмов может существовать столько, сколько существует различных импульсов, а это является огромной величиной.

Для подтверждения теории транзитивности экономического механизма важно подробнее рассмотреть исторически специфический его характер, трансформацию развития в рамках той или иной формации с позиции действия экономических законов. Наибольший интерес в этом плане представляет собой рассмотрение его изменений в агропродовольственном секторе, так как именно в аграрной сфере исторически происходит формирование институтов власти, налогообложения, денежно-кредитной системы, торговли, предпринимательства. При этом исходя из теории многофункциональности агропродовольственного сектора экономический механизм следует рассматривать как сложную систему, состоящую из совокупности таких подсистем, как: организационная, экономическая, социальная, правовая.

Возникает вопрос: с какого периода следует исследовать генезис экономического механизма, какие стадии аграрной эволюции следует рассматривать? Так как в основе транзитивности лежат отношения собственности, а также то, что ученые, объясняют переход от одной формации к другой трансформациями отношений собственности на средства производства⁸, позволяет нам положить в основу генезиса транзитивности экономического механизма экономические отношения.

Руководствуясь данными положениями, а также работой Н.П. Огановского, выделим стадии эконо-

номического механизма аграрной сферы в зависимости от следующих факторов (см. таблицу): 1) типы земледелия; 2) производительные силы сельского хозяйства; 3) устройство сельского хозяйства; 4) реформы государства; 5) формы собственности на землю; 6) экономические рычаги⁹. Это позволит поделить аграрную историю развития экономического механизма на следующие этапы: Киевская Русь (VIII - X вв.), Удельная Русь (XI - XIV вв.), Московская Русь (XV - XVIII вв.), Императорско-дворянская эпоха (XVIII - XIX вв.), Послереформенная Россия (1861 - 1905 гг.), Столыпинская реформа (1906-1916 гг.), Революционная Россия, период НЭПа (1917 - 1928 гг.), Социалистическая индустриализация (1929 - 1954 г.), Новая аграрная политика (1955 - 1984 гг.), Аграрная реформа (1985 - 1999 гг.), Современная аграрная политика (2000 - 2011 гг.).

Проанализировав этапы, можно отметить, что в пределах определенной формы собственности развивались различные виды хозяйствования, новые типы хозяйствующих субъектов, а вследствие этого формировались соответствующие экономические механизмы. Это позволило доказать транзитивность экономического механизма и выявить отдельные черты его кумулятивности. В категориальном смысле проведенное исследование среди многообразия терминологических формулировок дает основание отдать предпочтение понятию “экономический механизм” как категории, отражающей совокупность средств и методов, воздействующих на экономический процесс в любой социально-экономической формации.

¹ *Нагоев А.Б.* Факторы повышения устойчивости функционирования аграрной сферы АПК // Экон. науки. 2011. □ 12.

² *Фахрутдинова Е.В.* Реализация приоритетного национального проекта “Развитие АПК” в Российской Федерации на современном этапе // Вопр. экономики и права. 2009. □ 3.

³ *Семьяшкин Г.М.* Развитие АПК региона как один из основных факторов устойчивости региональной экономики // Экон. науки. 2008. □ 1.

⁴ *Сильвестров С.Н.* О теории и практике формирования и реализации экономической политики государства // Экон. науки. 2007. □ 5.

⁵ *Кульман А.* Экономические механизмы / пер. с фр. Е.П. Островской, общ. ред. Н.И. Хрусталева. М., 1993.

⁶ *Абалкин Л.И.* Хозяйственный механизм развитого социалистического общества. М., 1973.

⁷ *Чешев А.А.* Хозяйственный механизм в рыночной экономике (на примере АПК). Ростов н/Д, 1991.

⁸ *Зельднер А.Г.* Трансформация экономической системы России (современный аспект) // Экон. науки. 2006. □ 1.

⁹ *Огановский Н.П.* Закономерности аграрной эволюции. Ч. I. Очерки по истории земельных отношений в России. Саратов, 1911.