

Инновационные приоритеты развития экономики Оренбургской области

© 2012 С.П. Лапаев

кандидат экономических наук, доцент
Оренбургский государственный университет
E-mail: nek@mail.osu.ru

В статье раскрывается содержание инновационных приоритетов развития Оренбургской области, предлагается использовать экономическую мощь топливно-энергетического комплекса для инновационного преобразования других отраслей экономики-машиностроения, агропромышленного комплекса, инфраструктуры, акцентируется внимание на использовании сбережений населения как источника инвестиций.

Ключевые слова: инновационное развитие, инновационное партнерство, интеграция ТЭК с другими отраслями, консолидация регионального сообщества, сбережения населения как источник инвестиций, инвестиционно-заемная система региона.

В период рыночных реформ в экономике Оренбургской области значительно усилилась сырьевая ориентация. В отраслевой структуре промышленности доля добычи нефти и газа, производства электроэнергии, металлов и металлообработки составляет 60 %. В регионе ведущими кластерами являются нефтегазовый, электроэнергетический, металлургический. Американские ученые считают, что доминирование сырьевых кластеров в экономике всей России препятствует гармоничному развитию остальных.

Тем не менее экономический рост Оренбургской области следует связывать прежде всего с развитием нефтегазового, электроэнергетического и металлургического кластеров. Развитие добычи нефти и газа необходимо связывать с углублением их переработки, металлургический кластер может выступить основой того, что в настоящее время называют “новой экономикой”, т.е. на его базе можно организовать производство двигателей для авиакосмических аппаратов, автомобилей, промышленного оборудования, бытовой техники и техники для социальной сферы. Альтернативой сырьевой специализации региона может стать развитие новой экономики, и прежде всего человеческого капитала.

Стратегической целью России является превращение ее в ведущую мировую державу XXI в. Акцент делается на инновационный социально-ориентированный вариант развития. Для реализации инновационного сценария развития Оренбургской области необходимо создать следующие условия:

- 1) возрождение системы долгосрочного начального прогнозирования;
- 2) разработка перспективной региональной стратегии;

3) создание инновационного партнерства: государства, бизнеса, науки и образования (рис. 1);

4) осуществление институциональных трансформаций, благоприятствующих инновационному развитию. Под институциональными трансформациями понимаются:

- повышение роли и ответственности региональных и муниципальных органов в эффективном инновационном становлении экономики;
- отбор и последовательная реализация стратегических прогнозов;
- ориентация всех экономических укладов на реализацию этих приоритетов и на повышение конкурентоспособности продукции региона;

5) обеспечение возможности для действия закона смены поколений;

6) обеспечение приоритетов национальных и региональных интересов в разработке и осуществлении долгосрочной стратегии развития региона и в осуществлении текущей хозяйственной деятельности.

Для реализации указанных приоритетов необходимо сформулировать конкретные мероприятия, которые бы обозначили общий вектор изменений, дали бы быстрый позитивный эффект и нашли бы поддержку у населения региона. Прежде всего, необходимо, чтобы полученные от продажи топлива и сырья средства можно было использовать для развития машиностроения и внедрения передовых технологий. Инвестиции сырьевых отраслей вызывают мощный мультипликационный эффект “разогрева” внутреннего производственно-технического спроса и оживления деловой активности.

В Оренбургской области необходимо также использовать экономическую мощь топливно-

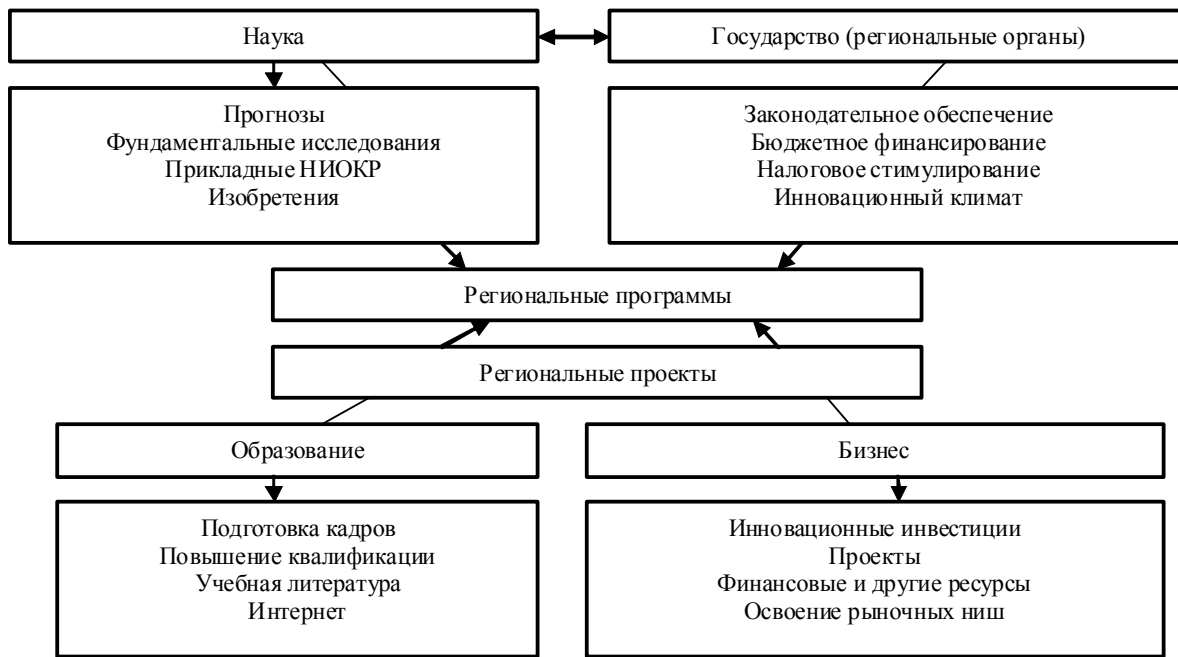


Рис. 1. Инновационное партнерство государства, бизнеса, науки и образования

энергетического комплекса, интегрируя предприятия ТЭК с машиностроительными предприятиями, с предприятиями агропрома и металлургии. Вокруг ключевых компаний должны образоваться несколько “полюсов роста”. Это позволит создать хорошо отлаженную систему множества конкурентоспособных поставщиков и клиентов. Мировой опыт показывает, что высококонкурентные ключевые отрасли в результате межотраслевого взаимодействия способствуют развитию своих поставщиков и клиентов.

В Оренбуржье действует группа предприятий по производству и переработке энергосырьевых ресурсов, получающих существенные экономические преимущества от экспортных возможностей. Но чтобы не допустить развития тенденции к институциональной автономизации этих секторов экономики, необходима их интеграция с другими секторами. В настоящее время экспорт сырья и энергии должен сыграть решающую роль в техническом преобразовании всей экономики области.

Кроме того, должна усиливаться роль государства в укреплении макроэкономического, политического, правового и социального компонентов институциональной среды. Для этого необходимо:

- создать эффективную и независимую систему юридических учреждений;
- улучшить функциональные возможности и профессионализм государственных учреждений;
- следовать принципам обеспечения конкуренции для улучшения качества коммунальных и социальных услуг.

Важно также повысить уровень прозрачности, профессионализма и эффективности административного контроля за деятельностью предприятий, а также осуществить систему мер по развитию конкуренции в экономике. Для этого важно развивать международную торговлю, поощрять конкуренцию между регионами. Необходимо расширять возможности регионов и муниципальных образований, самостоятельно заключать взаимовыгодные соглашения без чрезмерного вмешательства федеральной власти.

Приоритетом является также укрепление личной свободы и развитие инициативы граждан. Для этого важно, прежде всего, поднять уровень материального благосостояния. Ведь обнищавший человек не всегда может воспользоваться своей личной свободой. Необходимо также развитие хозяйственной инициативы. Настоящий гражданин страны - это тот, кто ощущает себя членом общества и вносит посильный вклад в реализацию общей цели нации.

Важно также формирование национально и регионально ориентированного ведущего слоя населения региона - предпринимательства и интеллектуальной элиты. В России в 1990-е гг. сложилась так называемая офшорная аристократия, которая перевела свои капиталы в зарубежные страны. Неудивительно, что такая страна, как Кипр, вышла в начале XXI в. на одно из первых мест по вывозу капитала в Россию. В действительности это - российский капитал, который находится в подобного рода офшорных зонах. Беда не только в бегстве капитала, но и в том, что наша бизнес-элита не превращается в наци-

ональную буржуазию и связывает свое будущее с зарубежными странами¹.

Другая составная часть ведущего слоя общества - это бюрократия, которая лишь постепенно превращается из советской номенклатуры в компетентных государственных служащих.

В формировании национальной и региональной элиты важную роль должна сыграть система образования и культура.

Для развития личной свободы необходимо, прежде всего, укрепление доверия между субъектами. Экономисты и социологи называют фундаментальными институтами доверие между гражданами и доверие граждан к социально-экономическим организациям - государству, региональной власти, банкам, страховым компаниям, пенсионным фондам и т.д. Значительную роль играет развитие гарантий частной собственности, экономическая политика, содействующая свободе личности. Важно интегрировать региональное общество под таким лозунгом, который бы объединил людей разной идеологической ориентации. Можно предложить следующие варианты:

- “Превратим Оренбуржье в высокоразвитый регион!”;
- “Оренбуржье - это край, где человеку комфортно жить, работать, учиться!”;
- “Оренбургское региональное сообщество едино в мыслях и действиях, оно стремится к процветанию!”.

Для повышения экономической инициативы населения можно использовать следующие институциональные приоритеты:

- 1) создание и поддержание региональной конкуренции, усиление антимонопольной деятельности;
- 2) переключение приоритетов бизнеса с рентаискательной на производительную деятельность и повышение имиджа частного предпринимательства. В предшествующие годы доход предпринимателей (особенно высшего звена)

сильнее зависел от их участия в “политических играх”, от близости к власти и от элементарной коррупции, чем от совершенствования производства. В результате бизнесмены приобрели репутацию преступников, многие рядовые граждане одобряют меры по национализации, по “раскулачиванию”. Чтобы бизнес завоевал уважение народа, необходимо минимизировать коррупцию, развивать производство, открывать новые рабочие места, активно участвовать в решении региональных проблем, ввести лоббизм в правовые рамки;

3) эффективное использование приграничного положения региона, развитие интеграционных отношений с соседними странами в производственной деятельности, торговле, науке, образовании, подготовке кадров, культуре.

4) необходимость увеличения бизнес-элитой вложений капитала в экономику области, что послужит эффективным средством привлечения в область капитала других регионов и иностранного капитала.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2030 г. целевые индикаторы развития представлены в таблице.

Такие результаты могут быть достигнуты за счет реализации целой системы региональных инновационных проектов и программ (рис. 2).

Для успешной реализации стратегии инновационного развития необходим механизм ее обеспечения. Прежде всего необходимо расширение инвестиционной деятельности всех участников инвестиционного процесса: государства, частного сектора и населения. В Оренбургской области наблюдается недостаточная роль государства как инвестора.

По России в целом велика доля инвестиций, осуществляемых за счет бюджетных средств - 35,3 %, в Оренбургской области - только 11,9, т.е. почти в 3 раза меньше, чем в среднем по

Целевые индикаторы экономического развития Оренбургской области до 2030 г. *

Показатели	2030 г.
Рост ВРП	В 2,9 раза по сравнению с 2008 г.
Рост заработной платы	В 3,5 раза
Рост производительности труда	В 4 раза
Инвестиции в основной капитал в 2023-2030 гг.	961 млрд. руб. (рост по сравнению с 2006-2010 гг. в 2,2 раза)
Объем промышленного производства, млрд. руб.	1110 (рост в 2,8 раза)
Удельная энергоёмкость промышленной продукции, %	82,4 (снижение на 12 %)
Объем производства сельскохозяйственной продукции, млрд. руб.	66,1 (рост почти в 3,9 раза)
Объем производства продукции строительного комплекса, млрд. руб.	116,6 (рост в 3,4 раза)

* Таблица составлена автором на основе “Стратегии социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2030 года”.

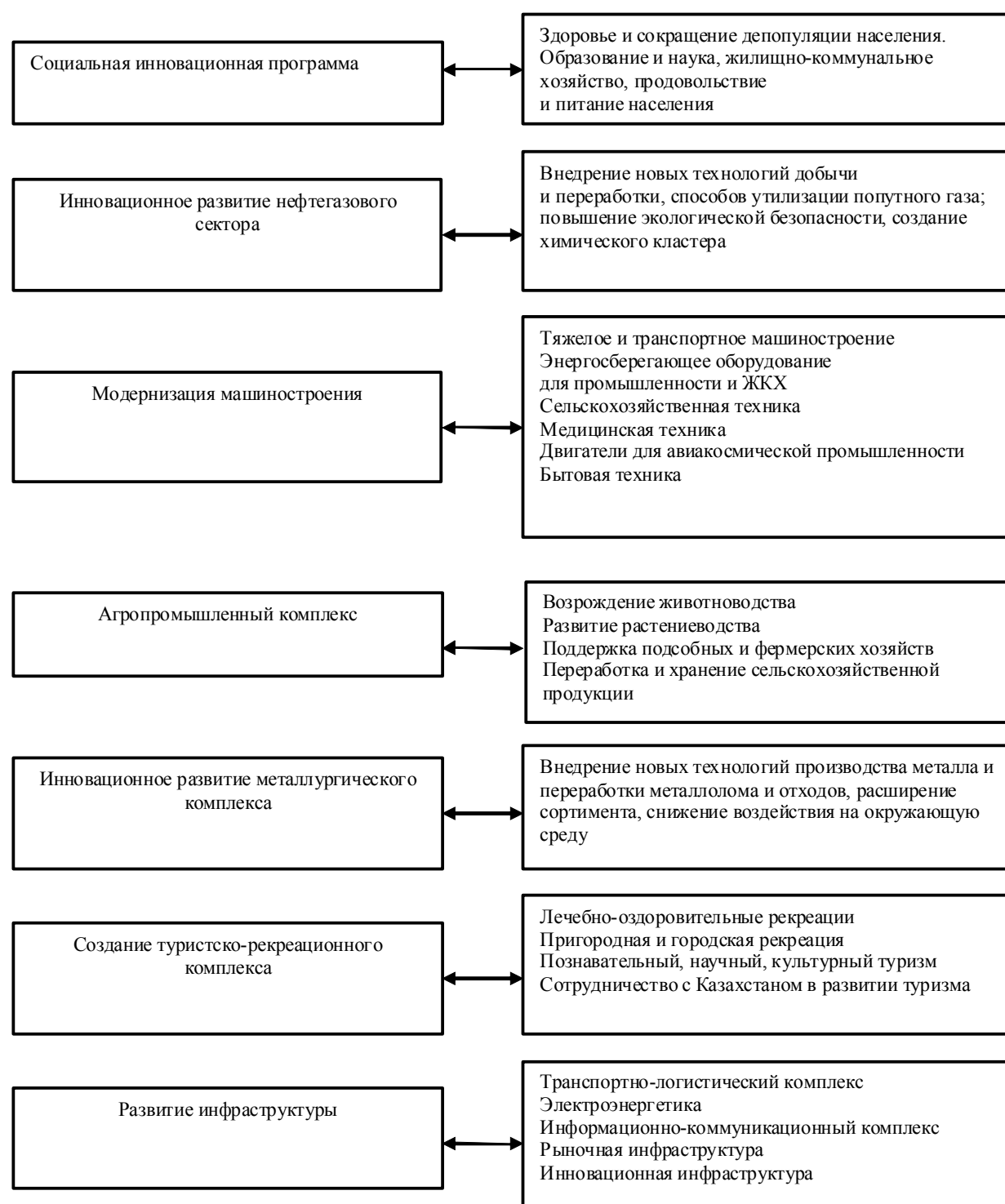


Рис. 2. Системы региональных инновационных проектов и программ

России. Значительно меньше в Оренбургскую область вкладывается средств из федерального бюджета: в среднем по России этот показатель равен 32,1 %, по Оренбургской области - 4,6 %, т.е. федеральных средств в Оренбургскую область вкладывается почти в 7 раз меньше, чем в среднем по России. Но средств регионального бюджета вкладывается в инвестиции больше, чем в среднем по Российской Федерации в 1,75 раза (по России -

3,2 %, по Оренбургской области - 5,6 %) (данные рассчитаны за 2009 г.). Поэтому для повышения инвестиционной привлекательности Оренбургской области для частного капитала необходима активизация инвестирования со стороны государства. Государство должно выступить в качестве стратегического инвестора. Частный капитал приходит на те территории, куда активно вкладывается государственный капитал. Что же касается частного капи-

тала, то он на территории Оренбургской области ведет себя достаточно активно; 28,3 % инвестиций в основной капитал в Оренбургской области вкладывает частный сектор из прибыли, в то время как среднероссийские показатели составляют всего лишь 3,3 %; 25 % вложений составляют средства амортизации, по России в среднем - 9,9 %. В Оренбургской области 53,5 % вложений - это собственные средства, по России - собственные средства составляют лишь 16 %. Но в целом по Российской Федерации 84 % вложений составляют заемные средства, а в Оренбургской области на этот источник финансирования приходится только 46,5 %. Из привлеченных средств в качестве инвестиций используются кредиты банков, которые составляют 8 % в привлеченных средствах. По России этот показатель равен 2,6 %, т.е. в Оренбуржье удельный вес банковских кредитов в инвестициях в 3 раза выше среднероссийских показателей.

Важно также учитывать тот факт, что в Оренбургской области инвестиционная активность населения низкая. Структура денежных расходов населения области отличается от структуры расходов населения России в целом. Так, на покупку товаров и услуг россияне используют 69,2 % своих расходов, а оренбуржцы - 65,7 %, на приобретение недвижимости россияне тратят 5,3 %, оренбуржцы - 0,5 %. Прирост финансовых активов у россиян составляет 14,7 %, а у оренбуржцев - 24,4 %, т.е. в 1,7 раза выше, причем 8,5 % составляет прирост денег на руках у населения, а в России - только 1,4 %. Сбережения населения, находящиеся в коммерческих банках и на руках населения, - это важнейший источник инвестиционных ресурсов. Поэтому нужна региональная стратегия использования сбережений населения как источника инвестиций.

Нами сформулирован такой инструмент финансирования инвестиционных проектов региона, как инвестиционная заемная система (ИЗС), - это инструмент регулярного, целенаправленного привлечения и использования сбережений населения и других экономических субъектов для финансирования инвестиционных проектов. Основная цель инвестиционно-заемных систем - использовать долговые титулы для привлечения средств. Особенностью этого инструмента является то, что он используется государством и региональными властями, работает в соответствии с избранной инвестиционной стратегией и социально ориентирован. Региональная инвестиционно-заемная система имеет свои отличительные черты, отвечает интересам региона и самых многочисленных и обладающих наибольшим финансовым потенциалом сберегателей-инвесторов (население, предприниматели малого и среднего бизнеса, региональные банки), формирует

необходимую для развития регионов структуру производства, решает его первоочередные потребности, создает социальную стабильность, обеспечивает наличие рабочих мест и делает население участником социально-экономических процессов.

Инвестиционно-заемная система региона представляет собой единство организованной формы сбережений населения, заемных и инвестиционных процессов и их технологического обеспечения, которое базируется на единстве организационно-финансового и правового механизмов. Субъектом управления ИЗС является инвестиционная компания, включающая в себя совокупность организационных структур и использующая в своей деятельности нормативные документы, технологии, кадровые ресурсы, механизмы и инструменты, применяемые для привлечения сбережений и реализации инвестиционных проектов. Организационные структуры представлены органами регионального управления на уровне правительства области, специально созданных подразделений, а также сетью других юридических лиц - участников финансового рынка. Для выполнения организационно-управленческих функций нами предлагается создать в правительстве области отдел региональных заимствований и ценных бумаг.

Инвестиционно-заемные системы можно использовать и на межрегиональном пространстве, что особенно актуально в связи с возможностью последующей интеграции регионов. Формирование межрегиональной инвестиционно-заемной системы позволит развивать способы привлечения инвестиций в регион, воплощать в жизнь важнейшие инвестиционные проекты, совершенствовать инфраструктуру, создавать новые рабочие места, расширять налогооблагаемую базу местных бюджетов. Предлагается использовать инвестиционную заемную систему как инструмент привлечения и освоения свободных денежных средств населения для реализации региональных инвестиционных проектов "Машиностроение", "Туристическая инфраструктура" и др.

Таким образом, реализация инновационных приоритетов развития экономики позволит Оренбургской области на базе действующих нефтегазового, металлургического и агропромышленного кластеров сформировать новые - машиностроительный, туристическо-рекреационный, инфраструктурный - кластеры. В результате экономика региона будет постепенно освобождаться от сырьевой направленности и трансформироваться в инновационную.

¹ Национальная экономика / под общ. ред. Р.М. Нуреева. М., 2012.