

## Совершенствование региональной инновационной системы посредством модернизации реального сектора экономики

© 2012 О.И. Карелин

кандидат экономических наук

Сибирский государственный аэрокосмический университет

им. академика М.Ф. Решетнева, г. Красноярск

E-mail: karelin@sibsau.ru

В статье рассматриваются возможные способы совершенствования региональной инновационной системы. Вводится понятие трансформации инвестиционного потенциала, исследуется категория устойчивости региональной экономической системы. В качестве результата выявлены основные задачи, решение которых позволит определить параметры устойчивости региональной экономической системы посредством реализации инновационных проектов.

*Ключевые слова:* инновационная система, модернизация экономики, устойчивость экономики региона, трансформация экономического потенциала.

Преодоление кризисных явлений в экономике сегодня является одной из ключевых задач Российской Федерации. Устойчивого развития реального сектора экономики, подъема ВВП можно ожидать, создав условия трансформации потенциала региональной экономической системы. В свою очередь, анализ региональной экономики показывает, что развитие регионов РФ характеризует показатель ВРП. Таким образом, сопоставив этот показатель в динамике с деятельностью регионов, можно сделать вывод о зависимости ВВП РФ от сырьевых территорий и, как следствие, от мировых цен на сырье. Соответственно, для определения устойчивости региональной экономической системы необходимо решение ряда задач: 1) определение типологии сырьевого региона; 2) выявление факторов, влияющих на сырьевой регион; 3) анализ инвестиционных программ развития и эффекта от их реализации (для сопоставления - доля выделяемых бюджетных средств из консолидированного бюджета и доля поступлений в бюджет от деятельности предприятий, получивших финансовую поддержку в динамике с учетом дефляторов, т.е. возникает необходимость рассмотреть не только инвестиции в городскую, транспортную инфраструктуру, но и в инфраструктуру поддержки бизнеса, стимулирующую развитие инновационной деятельности); 4) формализация допустимого уровня риска, в том числе при инвестировании в инфраструктуру поддержки инновационной деятельности; 5) построение форсайт-модели, описывающей в зависимости от экономических факторов развитие макроэкономики региона.

В данном случае под устойчивостью региональной экономической системы следует пони-

мать способность региона обеспечивать рост ВРП при сохранении сбалансированности консолидированного бюджета субъекта РФ (приемлемый уровень дефицита/профицита бюджетов муниципальных образований, составляющих консолидированный бюджет региона), при допустимом уровне риска, при создании условий для реализации инвестиционных инновационно-ориентированных проектов через трансформацию экономического потенциала.

Говоря об устойчивости сырьевых регионов, стоит отметить их проблемы: зависимость от мировых цен на сырье; дефицит источников финансирования инновационной деятельности (НИР, НИОКР и т.д.); отсутствие конкурентоспособных инновационных проектов для мирового рынка; отсутствие энергетических мощностей для реализации инновационных проектов; отсутствие инфраструктуры, стимулирующей реализацию инновационных проектов; слабое развитие нормативно-правовой базы для поддержки инновационной деятельности; слабая мобильность населения; миграция населения к центрам агломераций - полюсам роста; ограниченность полномочий муниципальных образований, субъектов РФ по вопросам инвестирования в инновационную сферу.

В дополнение к вышесказанному можно констатировать, что с целью развития реального сектора экономики возникает необходимость модернизации производства путем инновационного замещения, направленного на выпуск диверсифицируемой конкурентоспособной продукции. При этом сдерживающими факторами являются: удорожание существующих форм привлекаемых источников финансирования; отсутствие сценарных условий развития событий на предприятиях за

Таблица 1. Анализ существующих мер поддержки инновационной деятельности

Меры, принятые действующим законодательством в поддержку инновационной деятельности					
Федеральное законодательство					
Налог на прибыль	Введен коэффициент 1,5 на вычет из расходов на НИОКР (т.е. на 50 % больше, чем реально фактически сделано затрат)				
	Увеличен в 3 раза норматив расходов на научные исследования и опытно-конструкторские разработки				
	Введены амортизационные премии (для поддержки переоборудования)				
	Освобождены от налогообложения средства, безвозмездно полученные организациями и фондами поддержки науки и образования на ведение научной деятельности				
	Расширен перечень научных фондов, средства из которых, полученные в рамках целевого финансирования, не учитываются при определении налогооблагаемой базы				
НДС, таможенные пошлины	Освобожден от НДС и таможенных пошлин ввоз технологического оборудования, аналоги которого в России не производятся				
Инвестиционный налоговый кредит	Предоставление кредита в размере 30 % стоимости приобретенного оборудования, используемого для НИОКР				
ЕСН	Льготы по ЕСН (ставка тарифов 14% вместо 26%) экспортерам программного обеспечения, резидентам технико-внедренческих зон				
Принятые мероприятия по стимулированию инновационной деятельности субъектов Российской Федерации					
Красноярский край	<p>Мероприятия, направленные на развитие инновационной экономики:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• возмещение части затрат на коммерциализацию инновационных разработок (технологий, продуктов, услуг);</li> <li>• возмещение части затрат, связанных с капитальными вложениями при реализации инвестиционных проектов в целях организации выпуска инновационной продукции;</li> <li>• возмещение части затрат, связанных с подготовкой пакета документов, необходимых для участия предпринимателей, реализующих инновационные проекты на территории Красноярского края, в различных федеральных и международных конкурсах и программах</li> </ul>				
Хабаровский край	<p>Для субъектов инновационной деятельности, реализующих на территории края инновационные программы по доведению новых технологий и научно-технических разработок до продукта, готового к применению при производстве и реализации товаров, продукции, работ и услуг, за исключением посреднических услуг</p> <p>Снижена ставка по налогу на прибыль организаций с 18 до 13,5 %</p>				
Ульяновская область	<p>В отношении юридических лиц, созданных с целью реализации приоритетных инновационных проектов и являющихся субъектами гос. поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• снижена ставка по налогу на прибыль с 18 до 13,5%;</li> <li>• освобождение от уплаты транспортного налога;</li> <li>• снижена ставка по налогу на имущество организаций с 2,2 до 0,95 %</li> </ul>				
Нижегородская область	<p>Снижение ставки по налогу на прибыль в зависимости от удельного веса выручки, полученной от реализации приоритетного инновационного проекта, в общей сумме выручки от реализации товаров (работ, услуг)</p> <table border="1"> <tr> <td>Уд. вес выручки от 0,5 до 2</td> <td>Снижение ставки 0,5</td> </tr> <tr> <td>свыше 45</td> <td>4,0</td> </tr> </table> <p>Не подлежит обложению налогом на имущество организаций имущество организации, используемое для реализации приоритетного инновационного проекта</p>	Уд. вес выручки от 0,5 до 2	Снижение ставки 0,5	свыше 45	4,0
Уд. вес выручки от 0,5 до 2	Снижение ставки 0,5				
свыше 45	4,0				
	Практически во всех субъектах предоставляются субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, реализующим инновационные проекты				

исключением оптимистичного варианта; износ основных средств, приближающийся к 100 %; выпуск неконкурентоспособной продукции. С другой стороны, стимулирующими факторами развития предприятий могут быть: 1) государственный заказ как мера интенсивного развития экономики; 2) оптимизация производства как мера экстенсивного развития экономики; 3) го-

сударственно-частное партнерство как форма создания институциональных условий развития экономики.

Государственный заказ требует увеличения бюджетного финансирования, и как следствие данной меры поддержки - стагнация в развитии многих предприятий. Работа по оптимизации производств обеспечивает экстенсивный рост, но вызы-

**Таблица 2. Анализ существующих и предлагаемых видов стимулирования развития инновационной деятельности**

<b>Анализ предложений по стимулированию инновационной деятельности, подготовленных Правительством РФ</b>	
Страховые взносы	Сохранить страховые взносы 14 % до 2015 г., а с 2016-го до 2019 г. постепенно повысить до 34 % для малых инновационных компаний при вузах, прочих инновационных компаний, инжиниринговых, научных организаций при условии создания эффективного механизма их идентификации. В настоящее время Правительством определяются те группы, которые наиболее важны для продвижения вперед российской экономики. При этом уплату взносов по полной ставке предлагается осуществлять за счет федерального бюджета
Налог на прибыль	Завершение реформы системы начисления налоговой амортизации. Предлагается применить более совершенный способ отнесения амортизации и формирования амортизационных групп по функциональному признаку, а не пообъектно, сократив сроки амортизации отдельных видов основных средств для создания стимулов к технологическому обновлению
	Уточнение порядка учета расходов на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки Планируется: <ul style="list-style-type: none"> <li>• закрепить порядок ведения налогового учета расходов на НИОКР в Кодексе, который не должен содержать неясностей и противоречий, устранив различия в порядке учета в расходах затрат на НИОКР для разных видов работ;</li> <li>• определить в Кодексе перечень статей расходов (заработная плата персонала, амортизация оборудования и др.), относимых к расходам на НИОКР в целях Налогового кодекса;</li> <li>• предоставить организациям возможность создания резервов предстоящих расходов на НИОКР</li> </ul>
	Упростить налогообложение некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области науки, образования и здравоохранения вплоть до установления нулевой ставки
	Освободить от налогообложения доходы в виде остаточной стоимости имущества, оставшегося после окончания действия договора гранта (В рамках гранта покупают оборудование, оно не полностью амортизировано и при постановке на учет нужно платить налоги)
НДС	Предлагается создать благоприятные условия налогового администрирования, обратив внимание на условия деятельности инновационных компаний (сократить перечень документов, необходимых для подтверждения применения нулевой ставки при экспорте)
Налог на имущество	Освободить от налога сроком на три года с начала эксплуатации энергоэффективное оборудование (на федеральном уровне), а также оборудования, используемого для создания научно-технической продукции
Инвестиционный налоговый кредит	Передать полномочия субъектам по принятию решений о предоставлении инвестиционного налогового кредита инновационным организациям (исключив налоговые органы и министерство финансов) Планируется увеличить размер инвестиционного налогового кредита, предоставляемого организации при проведении научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства с 30 до 100 % стоимости приобретенного организацией оборудования
Совершенствование налогообложения организаций, осуществляющих деятельность в социально значимых областях (наука, культура, образование, здравоохранение)	Планируется для некоммерческих организаций, в том числе бюджетных учреждений, освобождение прибыли от налогообложения, в том случае, если эта прибыль была получена за счет доходов от деятельности, напрямую связанной с основными целями создания организации, а организация не осуществляет никаких иных видов предпринимательской деятельности, приносящей доход Для получения права на освобождение от налога на прибыль организаций планируется создание системы идентификации некоммерческих организаций (возможно, путем выделения различных категорий НКО) В целях содействия частным инвестициям предлагается на ограниченный срок (до 2020 г.) освободить от налога на прибыль коммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере образования и здравоохранения
Освобождение от налогообложения доходов в виде остаточной стоимости имущества, оставшегося после окончания действия договора гранта	Планируется освободить от налогообложения доходы в виде стоимости имущества, оставшегося после окончания действия договора гранта, но в пределах 20 % первоначальной стоимости такого имущества

Окончание табл. 2

Уточнение порядка принятия для целей налогообложения расходов	Планируется уточнить порядок принятия для целей налогообложения расходов в виде платежей по лицензионным (сублицензионным) договорам
Разрешение переноса убытков на будущее при совершении операций в рамках договора простого товарищества	Планируется принятие норм, в соответствии с которыми, если в рамках совместной деятельности (простого товарищества) был получен убыток, сумма убытка может быть распределена между организациями-участниками в соответствии с заключенным договором, при этом каждая организация-участник получит право уменьшить прибыль будущих периодов в рамках того же договора о совместной деятельности, на сумму приходящегося на нее убытка
Распространение налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на суммы уплаченных процентов по образовательным кредитам	Планируется внесение изменений в НК РФ, предусматривающие распространение налогового вычета по налогу на доходы физических лиц на суммы уплаченных процентов по образовательным кредитам
Прочие направления поддержки инновационной активности	Планируется: <ul style="list-style-type: none"> <li>• освобождение от налогообложения доходов от реализации ценных бумаг, не обращающихся на организованных рынках и находящихся в собственности лица не менее 5 лет;</li> <li>• обеспечить возможность беспрепятственного перехода на упрощенную систему налогообложения создаваемых при вузах малых внедренческих предприятий</li> </ul>
<b>Возможные предложения для органов местного самоуправления по стимулированию инновационной деятельности</b>	
Упрощенная система налогообложения	Установить пониженную ставку при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов для налогоплательщиков, осуществляющих инновационную деятельность в сферах: <ul style="list-style-type: none"> <li>• машиностроение;</li> <li>• транспорт;</li> <li>• индустрия питания и сервиса;</li> <li>• переработка пищевой промышленности;</li> <li>• глубокая химическая переработка древесины;</li> <li>• информационные и телекоммуникационные технологии, космические навигационные системы;</li> <li>• энергосберегающие технологии и возобновляемые источники энергии;</li> <li>• производство строительных материалов;</li> <li>• утилизация, переработка бытовых и производственных отходов</li> </ul>
Страховые взносы	Обратиться в профильный комитет Государственной Думы Российской Федерации с законодательной инициативой о снижении тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для категорий налогоплательщиков, осуществляющих инновационную деятельность, а также для малых предприятий, осуществляющих продвижение новых научно-технических разработок в сферах: <ul style="list-style-type: none"> <li>• машиностроение;</li> <li>• транспорт;</li> <li>• индустрия питания и сервиса;</li> <li>• переработка пищевой промышленности;</li> <li>• глубокая химическая переработка древесины;</li> <li>• информационные и телекоммуникационные технологии, космические навигационные системы;</li> <li>• энергосберегающие технологии и возобновляемые источники энергии;</li> <li>• производство строительных материалов;</li> <li>• утилизация, переработка бытовых и производственных отходов</li> </ul>

вает необходимость создания соответствующих условий на федеральном и региональном уровнях. Государственно-частное партнерство накладывает ограничения на федеральный бюджет по исполнению мероприятий, направленных на повышение эффективности производств, и создание конкурен-

тоспособного сегмента российской экономики<sup>1</sup>. Кроме того, разработка законодательных инициатив, нормативно-правовых актов, стимулирующих развитие инновационной экономики, может являться основным определяющим фактором, способным мотивировать изменение сложившейся ситуации.

Рассматривая существующие формы и способы финансирования устойчивого инновационного развития промышленных предприятий, стоит отметить, что при наличии возможностей привлечения госзаказа снижается мотивация на поиск альтернативных способов финансирования предприятий. В этом случае остается осуществлять финансирование за счет нормированной прибыли, установленной государством предприятию. Основные закономерности, особенности, тенденции финансирования инновационной деятельности промышленных предприятий сводятся к решению следующих задач<sup>2</sup>: определение оптимальной структуры капитала; формирование графика потребности в финансовых ресурсах; формирование портфеля источников (форм) финансирования предприятия. Однако решение указанных (локальных) задач становится затруднительным без создания внешней среды, позволяющей модернизировать производство, провести инновационное замещение.

Решением данной проблемы может стать формирование соответствующих нормативно-правовых актов.

Анализ существующей нормативно-правовой базы и ее совершенствование как на федеральном уровне, уровне субъекта Федерации, так и на муниципальном уровне показывает различные меры поддержки - от налоговых мер стимулирования до субсидирования затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, что ха-

рактеризует соответствующие полномочия органа управления (табл. 1).

Анализ мер поддержки показывает, что они носят как адресный характер - субсидирование части затрат, так и могут распространяться на всю категорию налогоплательщиков.

Анализ существующих и предлагаемых видов стимулирования развития инновационной деятельности (см. табл. 2) обозначает необходимость решения следующих задач: с одной стороны, необходимость определить наиболее весомые формы и способы поддержки для субъекта малого и среднего предпринимателя, с другой - бюджетный эффект от предлагаемых мер поддержки для государства.

Таким образом, достижение устойчивости региональной экономической системы обуславливает необходимость: 1) трансформации экономического потенциала, направленного на совершенствование условий функционирования субъектов хозяйственной деятельности; 2) постановки многокритериальной задачи, формализация и решение которой позволят определить наиболее приемлемые критерии стабильного экономического развития региона.

<sup>1</sup> Информационное агентство ТС ВПК // Официальный сайт ИА ТС ВПК. [М., 2011]. URL: <http://www.vpk.ru/cgi-bin/uis/w3.cgi/CMS/Item/2540031>.

<sup>2</sup> Ерыгин Ю.В. Карелин О.И. Проблемы финансирования инновационной деятельности на предприятиях ОПК / Сиб. гос. аэрокосмич. ун-т. Красноярск, 2007.

*Поступила в редакцию 06.01.2012 г.*