

Партнерство государства и бизнеса в реализации стратегии развития региона

© 2012 Л.М. Иголкина

Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск

E-mail: igolkinalm@mail.ru

В статье рассматриваются основные направления взаимодействия государства и бизнеса в реализации общественно значимых инвестиционных проектов, направленных на социально-экономическое развитие региона.

Ключевые слова: инвестиционные проекты, государственно-частное партнерство, социально-экономическое развитие территорий.

Усиление интеграции российской экономики в международное экономическое пространство в условиях глобального финансового кризиса и нарастающей рецессии мировой экономики предопределяет необходимость повышения финансовой устойчивости страны на основе наращивания экономического потенциала ее регионов. Выход на траекторию повышения финансовой устойчивости территорий возможен только совместными усилиями власти и бизнеса. Поэтому все более актуальным становится развитие института партнерства государственного и частного секторов как эффективного механизма привлечения частных инвестиционных ресурсов в общественно значимые региональные и муниципальные проекты. Такое взаимодействие на основе реализации территориальных стратегий позволит сохранить достигнутые в последние годы темпы экономического роста, повысить эффективность общественного сектора, будет способствовать качественному изменению структуры национальной экономики и усилению конкурентоспособности как отдельных регионов, так и в целом Российской Федерации¹.

Дальний Восток - один из наиболее перспективных компонентов экономической структуры России. В регионе сосредоточены огромные природные богатства, производственные, технологические и научные ресурсы. Потенциальными преимуществами региона являются высокая степень ресурсного обеспечения, в том числе энергетического, более низкая степень износа основных фондов (РФ - 45,1 %, Сибирь - 38,7 %, Дальний Восток - 34,3 %), научный потенциал².

По некоторым параметрам Дальний Восток уже сейчас является одним из региональных лидеров в инвестиционном процессе. Доля накопления в валовом региональном продукте (ВРП) этой территории примерно на 5 % выше среднероссийского показателя. Динамика инвестиций

в основной капитал после финансового кризиса также значительно опережает среднероссийскую, а Сахалинская область как по этому показателю, так и по уровню и объему привлечения иностранных инвестиций занимает самый высокий ранг по России. Доля иностранных инвестиций в их общем объеме региона хотя и не превышает 10 %, но стабильно растет. Если восточные проекты в нефтегазовом секторе будут реализовываться, то есть все основания полагать, что регион окажется в числе лидеров по привлечению инвестиций³.

Основными проблемами, которые всегда сдерживали реализацию экономического потенциала Дальневосточного региона, были экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России, а также низкая внутренняя транспортная связь территории при ее огромных размерах и очаговый характер расселения. Все это говорит о том, что частные инвестиции на Дальнем Востоке требуют особой поддержки и гарантий государства. По нашему мнению, федеральные органы власти должны оказывать влияние на осуществление крупнейших инвестиционных проектов на Дальнем Востоке России по следующим основным направлениям: за счет проведения особой государственной политики в сфере налогового, таможенного и тарифного регулирования и инвестиций в инфраструктуру, создания на Дальнем Востоке благоприятного инвестиционного климата как для отечественных, так и для иностранных инвесторов, а также за счет осуществления социальной политики, соответствующей экономическим задачам.

В последнее время отношение к ситуации на Дальнем Востоке меняется, поэтому намечены конкретные пути развития региона. На сегодня в Российской Федерации четко оформилась государственная политика, направленная на ускоренное развитие Дальнего Востока и Забай-

каля. Принята “Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года” (далее Стратегия), основу которой составляют проекты, представляющие интерес для отечественных и зарубежных инвесторов.

Стратегия предусматривает комплексное социально-экономическое развитие территорий, ориентированное на ускоренный рост на инновационной основе экономического потенциала этой части страны, на реализацию интересов России в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также закрепление населения путем формирования комфортной среды обитания и оптимизации системы расселения. Основной задачей на среднесрочную и долгосрочную перспективу для регионов российского Дальнего Востока руководство страны ставит увеличение доли обрабатывающего сектора с высокой долей добавленной стоимости. Решение данного вопроса невозможно без привлечения больших объемов инвестиционных средств и реализации крупных инвестиционных проектов. Следует отметить, что за последние годы поступление инвестиций в округ планомерно увеличивается. Так, объем инвестиций, привлеченных в Дальневосточный федеральный округ в 2010 г., составил 725,7 млрд. руб. Это 7,8 % от всех инвестиций, привлеченных на территорию Российской Федерации. Учитывая, что численность населения Дальнего Востока составляет 4,5 % от общей численности населения России, то по объему привлеченных инвестиций на душу населения этот показатель выше среднероссийского. Наиболее привлекательной отраслью, помимо нефтегазовой (76 % вложений), является горнодобывающая, с объемом иностранных инвестиций 1,5 млрд. долл. (18 %), доля лесной промышленности - 2,5 %. В региональной структуре наибольший объем (81,3 %) привлеченных инвестиций сформировали четыре субъекта: Приморский край (32,4 %), Республика Саха (Якутия) (20,1 %), Сахалинская область (15,3 %) и Хабаровский край (13,3 %). Порядка 16 % от общего объема инвестиций приходится на ассигнования из федерального бюджета. Доля же регионов округа в данном объеме относительно невелика и составляет всего 4,0 %. Почти 80 % в общем объеме привлеченных в округ инвестиций занимают инвестиции крупных российских компаний⁴.

Базовый сценарий развития Дальнего Востока и Байкальского региона увязан с инновационным сценарием “Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.” (утверждена распоряжением Правительства Российской

Федерации от 17 ноября 2008 г. □ 1662-р). Снятие ограничений инерционного развития предполагается реализацией конкурентного потенциала отраслей промышленности, включая сельскохозяйственный, рыбохозяйственный и лесопромышленный комплексы, электроэнергетику и транспорт. Развитие действующих и формирование новых производств, а также масштабное применение инновационных технологий будут способствовать качественным изменениям в структуре экономики.

Базовый сценарий развития Дальнего Востока и Байкальского региона предусматривает:

- модернизацию социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор, обеспечивающую формирование комфортных условий жизни населения;
- модернизацию инфраструктурных отраслей, направленную на преодоление инфраструктурных ограничений развития экономики и создание условий для ускоренного экономического развития регионов;
- масштабное технологическое обновление и модернизацию производств;
- развитие новых секторов экономики, обеспечивающих глубокую степень переработки сырья и максимальное использование преимуществ, связанных с географическим положением и природными ресурсами восточных регионов;
- ускоренное развитие экономических институтов, определяющих защиту прав собственности, усиление конкурентности рынков, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, административных барьеров, повышение качества государственных услуг, развитие государственно-частного партнерства;
- развитие предприятий инновационной направленности, обслуживающих нужды высокотехнологичных проектов развития (космическая сфера, авиа- и вертолетостроение, судостроение, инновационные проекты в области энергетики) и занявших свою нишу на российском товарном рынке благодаря применению “двойных технологий”;
- создание и развитие деятельности локальных инновационно-производственных центров и технопарков, ориентированных на создание новых продуктов, а также образовательных и научных центров с технологическими и маркетинговыми исследованиями по цепочке “идея - технология - товар - услуга”.

При осуществлении крупнейших инвестиционных проектов, направленных на развитие экономики Дальнего Востока, ключевым механиз-

мом их реализации становится государственно-частное партнерство (ГЧП), которое способно обеспечить, прежде всего, возможность осуществления общественно значимых проектов, малопригодных для традиционных форм частного финансирования, в наиболее короткие сроки, а во-вторых, повысить эффективность проектов посредством участия в них частного бизнеса, как правило, более эффективного на рынке, чем государственные институты. Кроме того, при этом обеспечивается снижение нагрузки на бюджет за счет привлечения частных средств и переложения части затрат на пользователей, возможность привлечения лучших управленческих кадров, техники и технологий, повышение качества обслуживания конечных пользователей. Появится возможность сконцентрировать внимание государственных органов на наиболее важных административных функциях и сократить государственные риски за счет распределения их между частным партнером и властью. Со своей стороны государство обеспечивает правомочия собственника, возможность предоставления налоговых и иных льгот, гарантий, а также материальных и финансовых ресурсов. Очевидно, что обе стороны партнерства заинтересованы в успешном осуществлении проектов в целом. Проекты ГЧП облегчают выход на мировые рынки капиталов, стимулируют привлечение иностранных инвестиций в реальный сектор экономики. Особое значение ГЧП имеет для экономики регионов, где на его основе развиваются местные рынки капитала, товаров и услуг и где каждый партнер вносит свой вклад в общий проект.

В ближайшее время на принципах государственно-частного партнерства в развитие экономики Дальневосточного федерального округа (ДФО) будет вложено около трех триллионов рублей. И это не предел - до 2025 г. инвестиционный портфель ДФО предлагает к реализации только крупных проектов на общую сумму более 9 трлн. руб., из них примерно 40 - 45 % инвестиций приходится на нефтегазовую промышленность, 20 - 22 % - на геологоразведку, 15 - 16 % - на электроэнергетику, 10 % занимают проекты в транспортную инфраструктуру и связь. Именно такие цифры и проекты заложены в принятой руководством страны "Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года". Ускоренное развитие всей социально-экономической инфраструктуры Дальнего Востока является залогом улучшения инвестиционного климата в субъектах ДФО. Ликвидация административных барьеров, селективные налоговые льго-

ты, максимальное информирование зарубежных инвесторов, административное сопровождение ключевых проектов, создание специальных органов (агентств, подразделений в администрациях) по работе с иностранными инвесторами - все это должно стимулировать деятельность зарубежных компаний и финансовых институтов на Дальнем Востоке. Кроме того, в процессе привлечения иностранных инвестиций на российскую территорию поступает современное оборудование, зарубежные передовые технологии, системы менеджмента, новые знания.

Перспективных инвестиционных проектов, которые в будущем могут быть реализованы на Дальнем Востоке, достаточно. Прежде всего, основной объем инвестиций предполагается направить на создание современной инфраструктуры, а именно в строительство и модернизацию автодорог, железнодорожных магистралей, морских и воздушных портов.

На Дальнем Востоке инвестиционными проектами, реализуемыми с участием бизнеса, являются портовая особая экономическая зона (ОЭЗ) в Советской Гавани, которая создана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1185 на территории Хабаровского края. Ее площадь составляет 290 га (с последующим расширением до 450 га). Это первая морская ОЭЗ, созданная в стране и обеспечивающая стремительное развитие Ванино - Советско-Гаванского транспортного узла. Конфигурация зоны предполагает создание высокотехнологичного многопрофильного международного портового и судоремонтного центра. Порт будет, образно выражаясь, "чистым", поскольку не предполагается перевалка пылящих и опасных грузов, а нефтеналивные мощности будут ориентированы преимущественно на бункеровку и каботаж. Портовая ОЭЗ "Советская Гавань" специализируется на развитии следующих направлений: терминалы по переработке генеральных грузов (контейнерных и неконтейнерных), железорудный терминал с возможностями хранения значительных объемов концентрата, судоремонт, рыбоперерабатывающий кластер. Главным преимуществом для привлечения инвесторов (в рамках осуществления деятельности в ОЭЗ) является гарантированное предоставление им всей необходимой инфраструктуры: железнодорожные и автомобильные подходы, тепло- и электроэнергия, офисные помещения, вода, связь, очистные сооружения. На эти цели государством на 2011 - 2013 гг. предусмотрено более 3,7 млрд. руб. В Концепции создания и развития портовой зоны определены инвестиции в создание внутризона-

вой инфраструктуры до 2020 г. в объеме 25 млрд. руб. В рамках умеренного сценария развития ПОЭЗ планируемый объем вложения инвестиций к 2030 г. составит 87,8 млрд. руб., в том числе государственных инвестиций - 35,5 млрд. руб.⁵

Особо следует отметить проект “Комплексное развитие Южной Якутии”, реализуемый на принципах государственно-частного партнерства и включенный Распоряжением Правительства РФ от 17 января 2008 г. № 21 в перечень инвестиционных проектов, проектно-сметная документация по которым разрабатывается на средства Инвестиционного фонда РФ. Инвестиционное соглашение касается первого этапа (проектирования) реализации проекта “Комплексное развитие Южной Якутии”, общая стоимость которого - 10,4 млрд. руб. Из них 7,8 млрд. руб. - бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда РФ, 2,6 млрд. руб. - средства инвесторов.

На основании изложенного выше можно заключить, что Дальний Восток - это одна из ключевых территорий России, которая за счет богатейшего природно-ресурсного потенциала и географического положения имеет огромное стратегическое значение. Вместе с тем Восточная часть страны в целом явно отстает от европейской части по темпам экономического развития и реа-

лизуемым масштабным инвестиционным проектам и испытывает миграционный отток населения. Эффективная государственная инвестиционная политика является одним из главных факторов ускоренного развития Дальнего Востока, повышения инвестиционной привлекательности региона и заинтересованности инвесторов в сотрудничестве с федеральными, региональными и местными органами власти.

¹ Татаркин А.И., Татаркин Д.А., Сидорова Е.Н. Партнерство власти и бизнеса в реализации стратегий развития территорий // Экономика региона. 2008. № 4.

² Сервер Правительства Хабаровского края, 2009. URL: <http://www.adm.khv.ru/invest2.nsf/AllNewsRus/1C77AF522D106B1FCA25720A0025F731>.

³ Сыркин В.И. Дальний Восток - ставка на ресурсный сектор // Российское экспертное обозрение. 2009. URL: <http://www.rusrev.org/content/review/default.asp?shmode=8&ida=1654&ids=139>.

⁴ Ишаев В.И. Перспективные инвестиционные проекты Дальнего Востока. Информационно-аналитическая газета. Парламентская газета на Дальнем Востоке, 2012. URL: http://parldv.ru/index.php?mod=art_show&id_art=1088.

⁵ Калашиков В.Д., Григорьева В.В. Первая морская особая экономическая зона портового типа “Советская Гавань” // Власть и управление на Востоке России. 2011. № 4 (57). С. 10.

Поступила в редакцию 05.01.2012 г.