

## Экономическая безопасность современной России: угрозы и перспективы обеспечения

© 2012 И.В. Мухин

доктор экономических наук, профессор  
Московская академия экономики и права  
E-mail: muhin.igor@mail.ru

В статье рассматриваются вопросы обеспечения экономической безопасности России как неотъемлемый элемент национальной безопасности государства. Особое внимание уделяется анализу угроз экономической безопасности и вопросам реализации стратегических национальных приоритетов в этой сфере.

*Ключевые слова:* экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, Стратегия национальной безопасности России.

Глобальный кризис конца первого десятилетия XXI в. привел к социально-экономическим изменениям, радикальность которых мы будем осмысливать еще достаточно долго.

Но уже сегодня очевидно, что обе ведущие системы функционирования рыночных институтов западного мира - система США, основанная на идеологии свободной рыночной конкуренции, и социально ориентированная система Европы - не смогли предложить адекватные меры противодействия в начальной фазе кризисных явлений.

Тем не менее государства, имеющие мощные рычаги воздействия на экономику, в условиях кризиса оказались, по сути, единственным действенным барьером на пути финансово-экономического коллапса. Среди этих стран (с некоторыми оговорками) была и Россия.

Одним из важнейших выводов по итогам кризиса стало то, что главным стратегическим риском и угрозой экономической безопасности России на долгосрочную перспективу является экспортно-сырьевая модель развития национальной экономики, особенно уязвимая в условиях высокой степени ее доступности для иностранного капитала и наиболее подверженная коррупционным механизмам.

Стратегия обеспечения экономической безопасности России сегодня строится на основе официально принятых в стране нормативных актов, основными из которых являются: Конституция Российской Федерации, закон РФ "О безопасности" от 5 марта 1992 г. □ 2446-1, Государственная стратегия экономической безопасности РФ, Стратегия национальной безопасности России до 2020 г.<sup>1</sup> В этих документах экономическая безопасность представлена как основной, неотъемлемый элемент национальной безопасности, которая рассматривается как система, вклю-

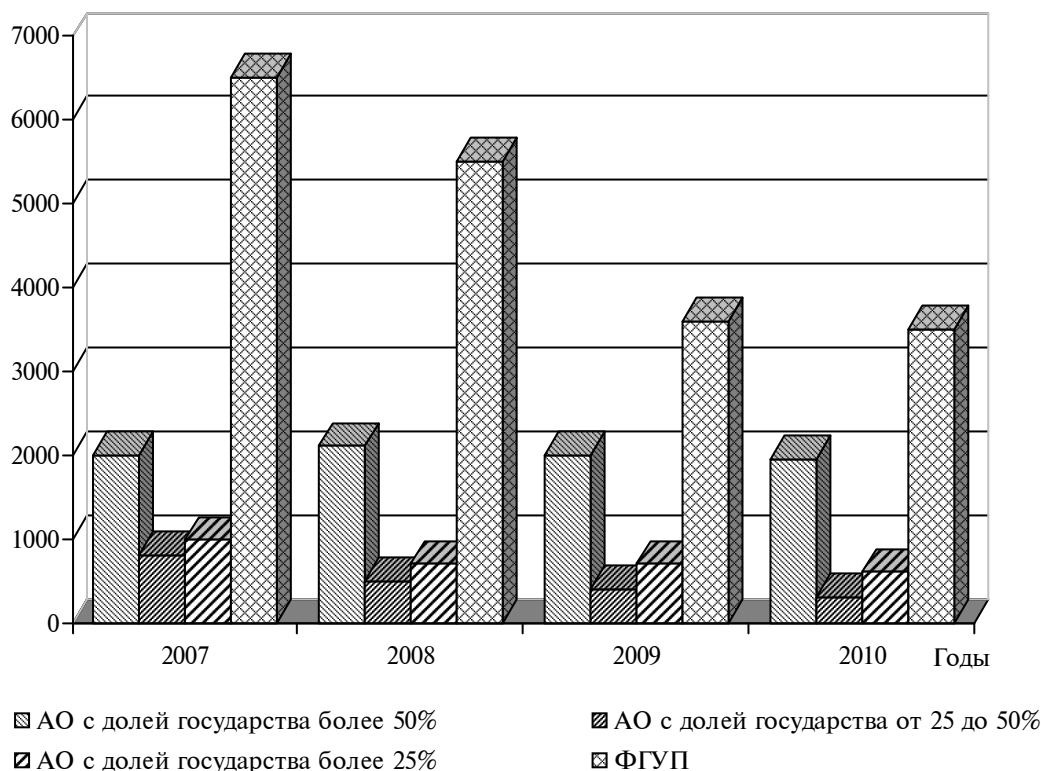
чающая в себя внешние и внутренние факторы, жизненно важные интересы объектов безопасности - личности, общества, государства, реальные и потенциальные угрозы их безопасности, институты субъектов обеспечения безопасности.

Так, в Стратегии национальной безопасности России до 2020 г. подчеркивается положение о том, что основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

Замедление перехода к инновационному социально-ориентированному развитию при снижении численности экономически активного населения, недостаточная эффективность государственного регулирования национальной экономики и трудности по преодолению высокой степени ее монополизации чреватые замедлением темпов экономического роста, появлением дефицита торгового и платежного баланса, сокращением доходных статей бюджета с последующим накоплением социальных проблем.

Одним из средств пополнения бюджета является приватизация. В 2007-2010 гг. общее количество федеральных государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с участием государства сократилось примерно на 40 % (см. рисунок).

Такой тренд характерен преимущественно для федерального уровня. На региональном и местном уровнях изменение числа унитарных предприятий было разнонаправленным. Даже формальное сокращение числа госпредприятий на



**Рис. Общее количество федеральных государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с участием РФ, 2007–2010 гг.**

Источник. По материалам Минэкономразвития РФ.

федеральном уровне во многом связано с формированием “интегрированных структур” и государственных корпораций.

Темпы приватизации после 2005 г. пошли на спад, что наглядно продемонстрировали итоги 2006–2008 гг. Возобновление позитивной динамики началось лишь в 2010 г., о чем свидетельствуют не только количественные показатели по объектам, но и бюджетные доходы.

По данным Минэкономразвития РФ, сумма средств от продажи приватизируемого федерального имущества в 2010 г. составила 22,67 млрд. руб., что многократно превысило поступления в федеральный бюджет от приватизации государственной собственности в 2008 г. (7,19 млрд. руб.) и 2009 г. (1,93 млрд. руб.), обеспечив перевыполнение планового задания, чего не наблюдалось несколько лет подряд.

Прямое негативное воздействие на ключевые механизмы экономической безопасности России могут оказать критическое снижение мировых цен на энергоносители и дефицит топливно-энергетических, водных и биологических ресурсов, принятие дискриминационных мер и усиление недобросовестной конкуренции в отношении России, а также кризисные явления в мировой финансово-банковской системе.

Российская Федерация для обеспечения роста национальной экономики основные усилия в рамках системы обеспечения национальной безопасности сосредоточивает в сфере экономической безопасности, развивая науку и образование, обеспечивая необходимый уровень безопасности в военной, оборонно-промышленной и международной сферах, а также совершенствуя национальные инвестиционные и финансовые институты.

Угрозы экономической безопасности, связанные с диспропорцией в уровне развития субъектов Российской Федерации, предотвращаются путем проведения рациональной государственной региональной политики, направленной на улучшение координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества и институтов гражданского общества.

Главным направлением обеспечения экономической безопасности Российская Федерация на среднесрочную перспективу определяет энергетическую безопасность.

Необходимыми условиями обеспечения национальной и глобальной энергетической безопасности выступают многостороннее взаимодействие в интересах формирования транспарент-

ных рынков энергоресурсов, диверсификации источников энергии, разработки и международного обмена перспективными энергосберегающими технологиями.

Основным содержанием национальной энергетической безопасности является устойчивое обеспечение спроса достаточным количеством энергоносителей стандартного качества, эффективное использование энергоресурсов путем повышения конкурентоспособности отечественных производителей, предотвращение возможного дефицита топливно-энергетического баланса, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей и комплектирующего оборудования, обеспечение стабильности функционирования систем энерго- и теплоснабжения.

Сегодня для противодействия угрозам экономической безопасности органы и силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества нацеливаются на сопровождение государственной социально-экономической политики, направленной:

- на диверсификацию структуры производства и экспорта, антимонопольное регулирование и поддержку конкурентной политики;
- совершенствование национальной инновационной системы в целях реализации высокоэффективных инновационных проектов и приоритетных программ развития высокотехнологичных секторов экономики;
- укрепление финансовых рынков и повышение ликвидности банковской системы;
- сокращение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала;
- формирование системы научного и технологического прогнозирования и реализации научных и технологических приоритетов, усиление интеграции науки, образования и производства;
- создание условий для развития конкурентоспособной отечественной индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, средств вычислительной техники, радиоэлектроники, телекоммуникационного оборудования и программного, обеспечения, а также фармацевтической индустрии.

В интересах обеспечения экономической безопасности в среднесрочной перспективе развиваются конкурентоспособные отрасли экономики и расширяются рынки сбыта российской продукции, повышается эффективность топливно-энергетического комплекса, расширяется использование инструментов государственно-частного партнерства для решения стратегических задач

развития экономики и завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной, военной инфраструктуры, особенно в Арктической зоне Российской Федерации, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке Российской Федерации.

Укреплению сферы экономической безопасности будет способствовать совершенствование государственного регулирования экономического роста путем разработки концептуальных и программных документов межрегионального и территориального планирования, создания комплексной системы контроля над рисками, включая:

- проведение активной государственной антиинфляционной, валютной, курсовой, денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, ориентированной на импортозамещение и поддержку реального сектора экономики;
- стимулирование и поддержку развития рынка инноваций, наукоемкой продукции и продукции с высокой добавочной стоимостью, развитие перспективных технологий общего, двойного и специального назначения.

В долгосрочной перспективе угрозы экономической безопасности, связанные с диспропорцией уровня развития регионов России, предотвращаются путем развертывания полномасштабной национальной инновационной системы и конкурентоспособной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры за счет формирования перспективных территориально-промышленных районов в южных регионах и Поволжье, на Урале и в Сибири, на Дальнем Востоке и в других регионах Российской Федерации.

Особо следует выделить проблему обеспечения занятости. Это одна из наиболее острых проблем в современной рыночной системе. Механизм рынка не реализует автоматически право на труд для тех, кто может и хочет работать.

Для эффективной работы рынка требуется оптимальной резерв рабочей силы. Это ставит перед государством немало сложных проблем. Его обязанностью становится регулирование рынка рабочей силы с целью поддержания определенного уровня занятости, материального обеспечения людей, утративших рабочие места или не сумевших найти их. Известно, что рыночная экономика не обеспечивает полной занятости населения. В ней неизбежна вынужденная безработица (естественным считается ее уровень до 6 %).

Безработица не только серьезная социальная проблема, но и недопроизведенный валовой национальный продукт, снижение потребительского спроса и налоговых поступлений, рост расходов

государства на пособия. Поэтому государство стремится обеспечить полную занятость трудоспособного населения, регулирует рынок рабочей силы, для чего создает соответствующие службы занятости, организует новые рабочие места, переподготовку и переквалификацию рабочей силы и т.д.

В условиях присоединения России к Всемирной торговой организации, проанализированные выше проблемы будут нарастать.

Следует отметить, что проблемы реализации функции российского государства по защите национальных экономических интересов на долгосрочную перспективу находят свое отражение в сохранении экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики, снижении конкурентоспособности и высокой зависимости важнейших сфер экономики России от внешнеэкономической конъюнктуры, в снижении контроля над национальными ресурсами, ухудшении состояния сырьевой базы промышленности и энергетики, неравномерном развитии регионов и прогрессирующей труднедостаточности, низкой устойчивости и защищенности национальной финансовой системы, сохранении условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений.

Кроме того, во многих случаях масштабы хозяйственной неэффективности и расточитель-

ства многократно возрастают из-за олигополистических структур, формирующихся в политической сфере, и непрозрачности, закрытости процессов принятия решений в рамках разветвленной бюрократической системы. Дж. Стиглиц справедливо отмечает, что расширение сферы соперничества политических сил и переход к более прозрачной деятельности правительственных учреждений могли бы существенно ограничить масштабы провалов государства, способствовать обузданию коррупции и внедрению более эффективных методов государственного управления<sup>2</sup>.

В любом случае можно согласиться с тезисом нынешних институционалистов, что важной практической проблемой является то, каким интересам государство окажет свою поддержку, а не противопоставление вмешательства государства его неучастию.

<sup>1</sup> См.: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: [утв. Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2020 г. □ 537]; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.: [утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 нояб/ 2008 г. □ 1662-п].

<sup>2</sup> *Stiglitz J. Government Failure versus Market Failure: Principles of Regulation // IPD Working Paper. 2008.*

*Поступила в редакцию 06.12.2011 г.*