

Экономическое содержание финансов региона

© 2012 З.К. Тавбулатова

кандидат экономических наук, доцент

Чеченский государственный университет, г. Грозный

E-mail: salima@list.ru

В статье рассмотрены региональные аспекты развития экономики, исследовано экономическое содержание финансов региона.

Ключевые слова: регион, финансовая система, регулирование экономических и социальных процессов.

В современных условиях возрастает роль региональных аспектов развития экономики России. Процессы мирового развития свидетельствуют о наличии двух противоположных тенденций, определяемых как “глобализация” и “регионализация”. С одной стороны, революционный прорыв в последней четверти XX в. в сфере информационного обмена, усиливающийся процесс создания наднациональных организаций, таких как Европейский союз (ЕС), свидетельствуют об относительном уменьшении мирового пространства и о принятии на вооружение многими субъектами принципа “мысли глобально, действуй локально”. С другой стороны, наблюдается повышение значимости территориальных единиц национального и мирового пространства - регионов¹. В связи с этим на первый план выступают самостоятельные возможности регионов определять свое место в национальном и мировом развитии даже при минимуме посреднической роли государства. Все в большей мере функции регулирования экономических и социальных процессов переходят от центральных уровней государственной власти к региональным. Поэтому роль региональных финансов усиливается, а сфера их использования расширяется.

Как показывает многолетний мировой опыт, мощь и национальная безопасность государства характеризуются, прежде всего, состоянием экономики страны, финансовой системы и ее части - региональных финансов. Специфика российского государства требует согласованного развития национальной экономики не только с точки зрения государства в целом, но и в региональном аспекте в частности. Устанавливая “правила игры” институциональных преобразований для реформирования национальной экономики на макроэкономическом уровне и не разрабатывая адекватных правил этой игры на уровне региона, невозможно достичь успеха в экономике страны в целом. Одной из причин слабости исполнения законов, постановлений, инструкции, при-

нятых центром, является недостаточный учет именно региональных особенностей, без учета которых невозможно эффективное функционирование национальной экономики².

Очевидно, что регион сегодня становится главным субъектом экономических и политических отношений. Раскрывая суть региональных финансов, мы считаем необходимым уточнить понятие “регион”. Это вызвано тем, что оно является основополагающим не только в географических науках, но также и во всех отраслях экономической науки, связанных с пространственным территориальным аспектом функционирования всех областей экономической жизни.

В научной литературе проблемы регионов рассматриваются в различных аспектах: мирохозяйственном, геополитическом, административно-территориальном. С позиций исследования региональных финансов предпочтителен административно-территориальный подход, который выражает общность всех территорий страны, образующих суверенное государство. Интересы административно-территориальных единиц выступают наиболее четко определенными объектами территориального управления социально-экономическими процессами. Среди них в пределах Российской Федерации уровень субъектов Федерации является основным, их границы и количество относительно стабильны. Значительная часть воспроизводственных и миграционных процессов происходит в рамках субъектов Федерации, здесь в основном осуществляется связь между центральными и местными органами управления. На этом уровне наиболее четко проявляется функционирование территориального управления как самостоятельного вида управленческой деятельности. В энциклопедическом словаре регион трактуется как “территория, выделенная по совокупности каких-либо взаимосвязанных признаков и явлений, крупная таксономическая единица в какой-либо системе территориального членения”³. Именно регион взят в качестве объекта исследования.

На сегодня существует несколько трактовок понятия “регион”. Одна из них рассматривает регион как “социально-экономическую пространственную целостность, характеризующуюся структурой производства, наличием всех форм собственности, концентрацией населения, рабочих мест, условий духовной жизни человека, имеющую местные органы самоуправления своей территории (область, край, республика) и функционирующую для создания оптимальных условий обитания”⁴. Другая – как “территориальное образование на едином экономическом поле, по своей сути выполняющее посредническую роль между макро- и микроэкономикой, обеспечивая оптимальное функционирование всех систем: экономических, социальных, политических, национальных в любой части пространства и тем самым в целом на территории федерации”⁵.

Приведенные определения дополняют друг друга: в общем смысле под регионом правомерно понимать часть территории Российской Федерации, которая обладает общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион можно определить и как естественно-историческое пространство, в рамках которого осуществляется социально-экономическая и общественная деятельность проживающих в нем людей. Российская Федерация по Конституции состоит из 83 субъектов (причем, абсолютное большинство существующих регионов сложились как административные единицы еще в период существования СССР, без изменения они превратились в субъекты РФ), и с точки зрения формирования национальной экономики можно рассматривать каждый отдельный субъект Федерации как основу функционирования региональных финансов. В этой связи в данной работе мы считаем возможным рассматривать в качестве региона субъект РФ. Причем следует оговориться, что вообще регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации, но может и объединять территории нескольких ее субъектов (например, существующие сейчас семь федеральных округов).

Мы придерживаемся позиции ученых, которые определяют территорию региона как определенную часть социального (в первую очередь, населения), природного (включая природно-ресурсный и экологический), экономического, инфраструктурного, культурно-исторического и, наконец, собственно пространственного потенциалов государства, которая находится в юрисдикции субфедеральных органов власти⁶.

Учитывая вышеизложенное, мы воспринимаем регион, как субъект РФ, следующим обра-

зом: это составная часть суверенного государства, наделенная свойственными ей природно-ресурсными, социальными, культурно-историческими, а также экономическими и инфраструктурными признаками.

Период экономической трансформации, переживаемый Россией, сопровождается формированием основ государства на принципах федерализма и демократии. Федеративное государство предполагает равенство субъектов, его составляющих, что должно способствовать сочетанию демократических тенденций и оптимального уровня децентрализации полномочий региональных властей, пропорциональному развитию, самостоятельности регионов и согласованности в действиях федерального центра и субъектов Федерации. На уровне субъектов РФ действует государственная власть, которая характеризуется наличием законодательного органа, возможностью принятия самостоятельного экономического решения, разработки программы развития, системы образования, культуры. Важно иметь в виду, что федеративное государство призвано не управлять регионами, но осуществлять регулирующее воздействие определять общие условия их самостоятельной деятельности, согласованные пропорции федерального и регионального, общенациональные пропорции развития территории.

Большая доля полномочий и ответственности в регулировании социально-экономических процессов легла на региональный уровень, породив множество сложных и болезненных вопросов, от решения которых зависит будущее всего российского государства. Исходя из структуры федеративного устройства России, государственные финансы, будучи двухуровневыми, включают финансы федеральных органов власти и финансы органов власти субъектов РФ.

Прежде чем перейти непосредственно к рассмотрению вопроса об экономическом содержании региональных финансов, необходимо четко определиться в понимании категории финансов вообще, являющейся дискуссионным вопросом для предмета нашего исследования. Нерешенность проблем сущности финансов на общетеоретическом уровне стала причиной искажения практических процессов в области финансовой политики государства.

Так, профессор В.М. Родионова определяет финансы как “денежные отношения, возникающие в процессе распределения и перераспределения стоимости валового внутреннего продукта (ВВП) и части национального богатства (НБ) в связи с формированием денежных доходов и накоплений у субъектов хозяйствования и госу-

дарства и использованием их на расширенное воспроизводство, материальное стимулирование работающих, удовлетворение социальных и других потребностей общества⁷⁷. Подобное определение дает и профессор Л.А. Дробозина: “Финансы представляют собой экономические отношения, связанные с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и обеспечения условий расширенного воспроизводства⁷⁸. В данном случае под централизованными фондами понимаются средства государства, а под децентрализованными – денежные отношения, опосредующие кругооборот денежных фондов предприятий.

Следует отметить, что такая трактовка была справедлива для советского периода развития России, когда все предприятия находились исключительно в собственности государства и не существовало никаких других форм собственности.

Общим элементом приведенных определений является включение в понятие “финансы” предприятий всех форм собственности. Однако Б.М. Сабанти доказал, что общегосударственные финансы и финансы народного хозяйства – это две разные категории, последняя из которых составляет денежное хозяйство предприятий⁹. Доходы, создаваемые на уровне предприятий, регулируются общими законами рынка, которые служат базой для формирования общегосударственных ресурсов, а не финансами.

Вместе с тем, по нашему мнению, на современном этапе развития страны использование таких формулировок неоправданно, поскольку происходит смешение двух самостоятельных категорий: финансов и денежного хозяйства предприятий. В цивилизованной экономической системе финансы, одной из существенной черт которой является государственно-властная форма проявления, регулируют все денежные отношения, возникающие между государством и предприятиями различных форм собственности. За пределами финансов остается большое количество денежных отношений внутри предприятий негосударственной формы собственности и между ними. Мы придерживаемся позиции ученых, которые считают, что эти отношения не представляют собой финансы, поскольку отношения товарного производства регулируются не государством, а законами материального производства¹⁰. Таким образом, существует две разные экономические категории – финансы и денежное хозяйство.

В западной литературе и практике финансы изначально трактуются как публичные обще-

ственные (государственные) финансы. Данная позиция связана с тем, что государство нуждается в формировании институтов для выполнения государственной политики, т.е. с возникновением государства в обществе появляется объективная потребность в формировании системы перераспределительных отношений, которые с развитием товарно-денежных отношений принимают денежную (финансовую) форму.

Следует остановиться и еще на одной особенности для точного понимания сущности финансов. Отличительным признаком финансов является их денежный характер, т.е. не все экономические отношения (денежные и натуральные) попадают под определение финансов. Поэтому, по нашему мнению, логичнее финансы определять как денежные отношения.

Исходя из вышеизложенного, мы считаем наиболее точно отражающим современные экономические отношения в стране следующее определение: финансы – это “обусловленная фактом существования государства и необходимостью обеспечения выполнения последними своих функций система денежных отношений, имеющих государственно-властную форму проявления, выражающих перераспределение стоимости совокупного общественного продукта и целенаправленное формирование на этой основе централизованных и децентрализованных фондов (доходов) в соответствии с общественными потребностями¹¹. В данном случае под централизованными фондами понимаются общегосударственные финансы, а под децентрализованными – финансы регионального уровня, но никак не противопоставление централизованного фонда государства и предприятий, совокупность денежных ресурсов которых зачастую продолжает классифицироваться как децентрализованные фонды государства. Игнорирование этого очевидного теоретического положения на практике выражается в ущемлении роли регионов и регулярном вмешательстве государства в процессы формирования и использования денежного хозяйства предприятий негосударственных форм собственности.

Сегодня децентрализация экономических отношений в обществе значительно повышает самостоятельность и роль регионов в осуществлении общей экономической политики государства. Однако эффективность практической реализации их деятельности зависит от ряда обстоятельств, прежде всего, от четкого решения всех теоретических аспектов сущности региональных финансов.

Понимание сущности региональных финансов непосредственно зависит от содержания понятий “регион” и “финансы”.

Поскольку нет единого мнения по поводу сущности финансов вообще, постольку и суть региональных финансов экономистами понимается по-разному. Одни считают, что они охватывают региональные бюджеты и финансы субъектов хозяйствования¹², другие - что они выражают систему экономических отношений между государством и отдельными территориями, между регионами и населением¹³.

Итак, обобщая результаты нашего исследования, сформулируем собственное определение региональных финансов. Учитывая четко обозначенную позицию относительно сущности финансов вообще (как публичных финансов), считаем наиболее точно отражающим сущность региональных финансов следующее определение: местные финансы - это система денежных отношений, связанных с аккумуляцией части стоимости совокупного общественного продукта (главным образом НДС) посредством ее перераспределения и использованием данных денежных средств в соответствии с функциями, возложенными на местные органы власти и управления. В данном случае под "местными" понимаются не только финансы местного самоуправления, но и финансы республиканских, краевых, окружных органов управления, т.е. субъектов РФ, и поэтому правомерно брать за основу данное определение.

Мы определяем сущность региональных финансов следующим образом: региональные финансы - это система денежных отношений по поводу формирования, распределения и использования фондов денежных средств в соответствии с функциями, возложенными на региональные

органы власти и управления. Региональные финансы призваны, во-первых, формировать денежные фонды на региональном уровне и, во-вторых, использовать эти фонды для выполнения задач, возложенных на него населением и вышестоящим уровнем власти.

Являясь составной частью общегосударственных финансов, региональным финансам присущи все характерные черты финансов в целом. Финансы субъектов Федерации - одна из важнейших составных частей государственных финансов, которые реализуются в рамках субъектов РФ в пределах их компетенции в вопросах законодательного регулирования, организации и управления финансовыми потоками.

¹ *Бабашкина А.М.* Государственное регулирование национальной экономики. М., 2007.

² *Шамхалов Ф.И.* Государство и экономика. Основы взаимодействия. М., 2005.

³ Новый энциклопедический словарь. М., 2000. С. 1012.

⁴ Экономическая теория (политэкономика): учебник / под общ. ред. В.И. Видяпина, Г.П. Журавлевой. М., 2000.

⁵ *Шамхалов Ф.И.* Указ. соч.

⁶ См.: Новый энциклопедический словарь; *Шамхалов Ф.И.* Указ. соч.

⁷ *Финансы* / под ред. В.М. Родионовой. М., 2005.

⁸ *Финансы: учеб. для вузов* / под ред. Л.А. Дробозиной. М., 2000.

⁹ *Сабанти Б.М.* Теория финансов: учеб. пособие. М., 1998.

¹⁰ Там же.

¹¹ *Финансы* / под ред. В.М. Родионовой. М., 2005.

¹² *Бабашкина А.М.* Указ. соч.

¹³ *Шамхалов Ф.И.* Указ. соч.

Поступила в редакцию 06.12.2011 г.