

Инвестиционный климат в арабских странах Персидского залива в свете событий “арабской весны”

© 2011 Е.Э. Успенский

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
E-mail: eugeneuspenskiy@gmail.com

Кризис, потрясший арабский мир в 2010-2011 гг. и получивший название “арабская весна”, поставил под угрозу политическую стабильность в большинстве арабских стран, и страны ССАГПЗ не стали исключением. В данной статье сделана попытка оценить влияние “арабской весны” на страны ССАГПЗ и понять, какие изменения претерпел их инвестиционный климат.

Ключевые слова: арабские страны Персидского залива, ССАГПЗ, инвестиционный климат, “арабская весна”.

Арабские страны Персидского залива являются наиболее инвестиционно привлекательными странами арабского мира. Высокий уровень их инвестиционной привлекательности определяется двумя основными факторами. Во-первых, группа арабских стран Персидского залива (или стран ССАГПЗ)¹ играет важную роль в системе мирового капиталистического хозяйства и системе международных отношений благодаря своему уникальному положению владельца крупнейших в мире запасов нефти и газа². Во-вторых, данный регион всегда характеризовался повышенным уровнем политической стабильности.

Кризис, потрясший арабский мир в 2010-2011 гг. и получивший название “арабская весна”, поставил под угрозу политическую стабильность в большинстве арабских стран, и страны ССАГПЗ не стали исключением. В данной статье сделана попытка оценить влияние “арабской весны” на страны ССАГПЗ и понять, какие изменения претерпел их инвестиционный климат.

В предкризисный период все арабские страны Персидского залива за исключением Омана можно было назвать инвестиционно привлекательными. Оман являлся инвестиционно малопривлекательной страной, что объяснялось сравнительной ограниченностью нефтяных ресурсов султаната³. Однако “арабская весна” внесла коррективы в существующее положение дел. Для того чтобы оценить влияние кризиса на инвестиционный климат стран ССАГПЗ, мы рассмотрим их по отдельности.

Бахрейн

В 2011 г. Бахрейн стал единственной страной Ближнего Востока, которой удалось войти в двадцатку самых свободных экономик мира⁴. В рейтинге экономических свобод Бахрейн занял 10-е место, опередив следующий за ним Катар

сразу на 17 позиций. Кроме того, правительство Бахрейна, как полагали эксперты, успешно осуществляло диверсификацию экономики. На период возникновения острого политического кризиса в арабском мире Бахрейн являлся наименее зависимой от нефти страной ССАГПЗ.

Тем не менее в королевстве существовали и свои проблемы. Главная из них заключалась в том, что правящая в стране династия придерживается суннитской ветви в исламе, в то время как большинство населения острова является шиитами⁵. В конечном итоге противоречия между суннитами и шиитами привели к тому, что Бахрейн в полной мере ощутил на себе влияние “арабской весны”.

В результате политического кризиса 2010-2011 гг. в Бахрейне вспыхнули народные волнения, которые были жестко пресечены совместными усилиями стран Залива. Запад закрыл глаза и на пролитую кровь, и на подавление воли большей части населения при помощи совместных вооруженных сил стран ССАГПЗ (“Щит Полуострова”), что сделало дальнейшие выступления протестующих крайне опасным и бесперспективным занятием.

Этап хрупкого спокойствия, наступивший в Бахрейне после подавления шиитских протестов, может оказаться недолговечным. Особенно если учесть то, что власти королевства постоянно усиливают давление на шиитов, ущемляя их политические, экономические и религиозные права⁶. Нарастание конфликта свидетельствует о том, что бахрейнская монархия может столкнуться с реальной угрозой свержения⁷. Иными словами, Бахрейн постепенно утрачивает свою политическую стабильность, что не может не отразиться на качестве его инвестиционного климата.

Подобное развитие событий дает возможность отнести Бахрейн к группе инвестиционно

малопривлекательных стран Персидского залива. В сложившихся условиях инвесторы вполне могут посчитать разумным не вкладывать значительных средств в экономику королевства.

Катар

На современном этапе развития Катар является одной из наиболее благополучных стран ССАГПЗ и мира в целом. Растущие доходы от экспорта углеводородов поставили эмират во главу рейтинга государств по объему ВВП на душу населения по итогам 2011 г. Кроме того, Катар был признан одной из стран с самой динамично растущей экономикой в период 2000-2010 гг.

В то же время эксперты Мирового экономического форума признают, что инвестиционный климат страны несовершенен. Несмотря на то, что правительство Катара провело ряд реформ в области коммерческого права, предприниматели все еще сталкиваются с большим количеством проблем. Главной проблемой считается отсутствие прозрачности в политических и экономических вопросах. Так, в Катаре практически нет доступа к информации о деятельности правительства, не существует специальных институтов и комиссий по борьбе с коррупцией, отсутствует независимая контрольно-ревизионная служба⁸.

Серьезной проблемой для Катара считается отсутствие диверсифицированной экономики. Многочисленные попытки властей произвести экономическую диверсификацию оказались безуспешными; 85 % экспортных поступлений по-прежнему обеспечиваются за счет продажи нефти и газа, а нефтегазовый сектор экономики составляет около 60 % ВВП страны⁹.

Тем не менее накопленные финансовые ресурсы позволили Катару абсолютно безболезненно пройти через “арабскую весну” и даже увеличить свой политический вес на Ближнем Востоке. В частности, Катар стал одним из наиболее активных участников свержения бывшего ливийского диктатора Муаммара Каддафи¹⁰. Таким образом, эмират сумел сохранить свою политическую стабильность, что в дальнейшем будет способствовать увеличению его инвестиционной привлекательности. На сегодня Катар остается одной из наиболее инвестиционно привлекательных арабских стран Персидского залива.

Кувейт

Благодаря крупнейшим финансовым вливаниям в добывающую промышленность и производственную инфраструктуру в Кувейте были созданы тепличные условия роста экономики

страны. На протяжении десятилетий она представляла собой неординарный пример устойчивого развития¹¹. В то же время Кувейт считается одним из наиболее политически развитых государств среди тех арабских стран Залива, где власть принадлежит правящим семьям, из числа которых выдвигается лидер, управляющий страной¹².

Однако за существующую экономическую и политическую стабильность Кувейту приходится платить сравнительно слаборазвитым по международным меркам инвестиционным климатом. Это объясняется, прежде всего, тем, что власти Кувейта, как и власти других арабских стран, не хотят делиться полномочиями с кем бы то ни было. В свою очередь, развитие инвестиционного климата и модернизация экономики часто становятся причинами политической либерализации. Иными словами, власти страны намеренно саботируют развитие инвестиционного климата.

Иностранцы не допускаются в нефтегазовый сектор экономики, а налоговые льготы и земельные участки предоставляются иностранцам только в случае активного использования местной рабочей силы¹³. Степень диверсификации экономики Кувейта не отличается от большинства стран ССАГПЗ и является весьма низкой. Власти Кувейта стараются осуществлять диверсификацию экономики за счет развития финансового сектора. Однако в условиях непрекращающегося мирового финансового кризиса подобная политика не приносит стране каких-либо ощутимых дивидендов.

Существенный урон инвестиционной привлекательности Кувейта нанесла “арабская весна”. В марте 2011 г. более тысячи человек вышли на улицы столицы Кувейта с требованиями политических реформ. Для разгона демонстрации полиции пришлось применить слезоточивый газ. 16 ноября 2011 г. десятки протестующих ворвались в здание Национальной ассамблеи (парламента) Кувейта. Демонстранты требовали отставки премьер-министра Насера аль-Мухаммеда аль-Сабаха (обвиняя его в коррупции) и проведения досрочных парламентских выборов¹⁴.

В результате произошедших волнений правительство страны подало в отставку, после чего эмир Кувейта распустил парламент. Подобные шаги позволили властям удержать ситуацию под контролем, однако политической стабильности Кувейта был нанесен ощутимый урон, который обязательно скажется на инвестиционном климате страны. В настоящее время Кувейт можно поместить в группу инвестиционно малопривлекательных стран.

Объединенные Арабские Эмираты

Со времени создания в 1971 г. федеративного государства Объединенные Арабские Эмираты демонстрируют стабильный прогресс в экономической и социальной сферах. Основой достигнутого прогресса являются уникальные запасы нефти и газа и эффективная эксплуатация имеющихся природных ресурсов. Быстрое развитие нефтегазовой промышленности в стране и рост экспортных доходов от вывоза энергоносителей позволили поднять уровень доходов на душу населения до внушительных размеров, соизмеримых с соответствующими показателями в промышленно развитых странах¹⁵.

В настоящее время стратегия развития ОАЭ сочетает опору на нефтехимические производства со все более мощным акцентом на расширение коммерческой инфраструктуры. Строительство деловых и торговых комплексов, транспортных узлов и терминалов, новых промышленных зон обеспечивает привлечение значительных объемов региональных и внешних инвестиций¹⁶. Кроме того, ОАЭ являются крупнейшим международным туристическим центром.

“Арабская весна” не только не нанесла урона инвестиционному климату ОАЭ, но и позволила стране проявить себя на политической арене. В частности, Эмираты принимали весьма активное участие в подавлении мятежей на Бахрейне. Вероятнее всего, подобное укрепление позиций ОАЭ в регионе позволит им поддерживать высокий и в перспективе стабильный уровень инвестиционной привлекательности.

Оман

Еще до событий “арабской весны” Оман можно было отнести к группе инвестиционно малопривлекательных стран в силу сравнительной ограниченности нефтяных ресурсов. В этих условиях правительство Омана посчитало разумным сделать ставку на развитие сферы услуг и в особенности банковского сектора. Однако оно выбрало для этого весьма неподходящее время. Мировой финансовый кризис наглядно доказал, что финансовый сектор на современном этапе развития не может быть надежной основой для экономики страны.

Негативное влияние на инвестиционную привлекательность Омана оказал и политический кризис в арабском мире. В результате проблем, возникших в Персидском заливе и сопровождавшихся усилением региональных позиций Ирана, в окружении султана Омана Кабуса активизировались многочисленные проирански (а следовательно, прошиитски) настроенные фигу-

ры. При этом вводить войска, как в Бахрейне, у стран ССАГПЗ нет никаких оснований, поскольку Оман не обращается к ним за помощью. Тем не менее эксперты отмечают, что руководство стран Залива рассматривает возможность силового варианта решения проблемы¹⁷.

Иными словами, к экономическим и инвестиционным проблемам Омана добавляется еще и угроза иностранного (пусть и арабского) военного вмешательства. Все эти факторы в совокупности превращают султанат Оман в малопривлекательную для иностранных инвесторов страну. Весьма вероятно, что Оман будет сохранять подобный имидж на протяжении длительного периода времени.

Королевство Саудовская Аравия (КСА)

Саудовская Аравия - держава, значимая не только в региональном, но и в международном контексте. Она - крупнейший производитель и поставщик углеводородного сырья на мировые рынки, участник ведущих международных банковско-финансовых структур и специализированных организаций¹⁸. Благодаря своему положению и размерам экономики королевство является абсолютным лидером среди стран ССАГПЗ по количеству получаемых прямых иностранных инвестиций¹⁹.

Саудовская Аравия представляет собой одну из немногих арабских стран, сравнительно успешно решивших проблемы возникшего в 2010-2011 гг. политического кризиса в арабском мире. Власти королевства “потушили” огонь народных недовольств “денежным дождем”. Король Саудовской Аравии выделил более 36 млрд. долл. на повышение уровня жизни в стране и запретил любые демонстрации. Необходимо отметить, что и без этого запрета при виде выделенной суммы денег желание участвовать в демонстрациях у населения королевства существенно уменьшилось.

Даже несмотря на произошедшие беспорядки в городе Эль-Катиф, которые не обошлись без человеческих жертв, властям в целом удалось удержать страну в повиновении. Скорее всего, случившийся кризис несущественно снизит инвестиционную привлекательность королевства. Инвестиционный климат Саудовской Аравии изначально защищен не только финансовым благополучием, но и заинтересованностью стран Запада в сохранении стабильности внутри КСА. В частности, уместно вспомнить о том, что Саудовская Аравия традиционно являлась и является важнейшим союзником Соединенных Штатов Америки на Ближнем Востоке.

Выводы

Рассмотрев влияние “арабской весны” на инвестиционный климат стран ССАГПЗ, можно с определенной долей условности разделить их на две группы: инвестиционно привлекательные страны и инвестиционно малопривлекательные страны.

К группе инвестиционно малопривлекательных стран в силу изложенных выше обстоятельств относятся Бахрейн, Кувейт и Оман. При этом Бахрейн и Кувейт попали в данную группу благодаря частичной утрате своей политической стабильности, вызванной событиями “арабской весны”. Оман же изначально был инвестиционно малопривлекательной страной, и “арабская весна” лишь усугубила его положение.

К группе инвестиционно привлекательных стран относятся Катар, ОАЭ и Саудовская Аравия. Данные страны сумели практически безболезненно преодолеть произошедший в арабском мире политический кризис. При этом Катар остается одной из самых благополучных стран мира. ОАЭ наращивают политический и экономический вес на мировой арене, а Саудовская Аравия продолжает играть роль негласного лидера стран ССАГПЗ.

Сложно сказать, сумели ли Катар, ОАЭ и Саудовская Аравия полностью избежать “арабской весны”, или же они только выиграли время. Можно лишь утверждать, что на современном этапе развития именно эти три государства являются наиболее инвестиционно привлекательными странами арабского мира.

¹ Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (Бахрейн, Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия).

² Закария М.Г., Яковлев А.И. Нефтяные монархии Аравии на пороге XXI в. М., 1998. С. 5.

³ Исаев В.А., Филоник А.О. Султанат Оман: (очерк общественно-политического и социально-экономического развития). М., 2001. С. 143.

⁴ Index of Economic Freedom, by The Heritage Foundation and Dow Jones & Company, Inc., 2011. С. 20.

⁵ Хасянов А.О. Бахрейн: путь к либерализации и национальному примирению // Ближний Восток и современность: сб. ст. Вып. 16. М., 2002. С. 207.

⁶ Рябов П.П. Ситуация на Бахрейне / Институт Ближнего Востока, 2011. URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2011/09-10-11b.htm>.

⁷ Берг И.С. “Арабская весна” в бахрейнском формате: мнения экспертов и немецких СМИ / Институт Ближнего Востока, 2011. URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2011/08-06-11.htm>.

⁸ The Global Competitiveness Report 2010-2011, by World Economic Forum.

⁹ Index of Economic Freedom, by The Heritage Foundation and Dow Jones & Company, Inc., 2009. С. 333.

¹⁰ Быстров А.А. Катар как новый региональный лидер / Институт Ближнего Востока, 2011. URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2011/31-10-11.htm>.

¹¹ Исаев В.А., Филоник А.О. Кувейт: контуры экономических перемен / Институт изучения Израиля и Ближнего Востока, М., 2003. С. 10.

¹² Мелкумян Е.С. Политические процессы в Кувейте на рубеже XXI века // Ближний Восток и современность: сб. ст. Вып. 33 / Институт Ближнего Востока. М., 2007. С. 258.

¹³ Index of Economic Freedom, by The Heritage Foundation and Dow Jones & Company, Inc., 2008. С. 242.

¹⁴ Protesters storm Kuwaiti parliament, Aljazeera. URL: <http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2011/11/20111116204038300676.html>.

¹⁵ Надир М.К. Реформы как фактор стабильности (опыт ОАЭ) // Ближний Восток и современность: сб. ст. Вып. 31. М., 2007. С. 272.

¹⁶ Лукасян Г.Л. Проблемы регулирования рынка труда в Объединенных Арабских Эмиратах // Ближний Восток и современность: сб. ст. Вып. 34. М., 2008. С. 83.

¹⁷ Быстров А.А. О промежуточных итогах “арабских революций” / Институт Ближнего Востока, 2011. URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2011/18-03-11.htm>.

¹⁸ Косач Г.Г. Саудовская Аравия: новая система международных и региональных координат // Ближний Восток и современность: сб. ст. Вып. 30. М., 2007. С. 76.

¹⁹ World Investment Report. 2010: Investing in a low-carbon economy. N.-Y.; Geneva, 2010.

Поступила в редакцию 06.11.2011 г.