

Особенности обеспечения рациональной занятости трудового потенциала в Азербайджанской Республике

© 2011 Р.Ш. Мурадов

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник
Институт экономики Национальной академии наук Азербайджана, г. Баку
E-mail: rovshan_muradov@meclis.gov.az

Статья посвящена одной из актуальных тем, имеющих непреходящее значение. В ней рассмотрена проблема рынка труда и занятости в Азербайджанской Республике в первые годы независимости и большая работа, проводимая на государственном уровне за годы независимости в целях эффективного использования трудового потенциала республики, снижения уровня безработицы и создания новых рабочих мест.

Ключевые слова: трудовой потенциал, политика занятости, стратегия занятости, безработица, рынок труда.

Восстановление Азербайджанской Республики независимости и переход к рыночным отношениям стали причиной возникновения и развития множества новых сложных социально-экономических проблем во всех сферах общественной жизни, в том числе в сфере занятости населения. Изучение и решение этих проблем требуют применения совершенно нового теоретико-методологического подхода с учетом законов и требований формирующегося рынка труда. В октябре 1991 г. обретение Азербайджанской Республикой независимости, а также развитие рыночных отношений еще больше обострили положение на рынке труда. К чертам, характеризовавшим его в первое время, относятся: уменьшение числа занятых в экономике; значительное увеличение числа неработающего населения трудоспособного возраста, в том числе безработных, ускорение притока рабочей силы; значительное превышение числа лиц, уволившихся с работы, над числом лиц, принятых на работу, сокращение количества рабочих мест; продолжительность периода безработицы, решающая роль государственных и кооперативных секторов экономики в обеспечении занятости, низкий уровень занятости трудоспособного населения среди беженцев и вынужденных переселенцев, женщин и молодежи, ухудшение качественного состава рабочей силы и низкий уровень мобильности трудовых ресурсов и пр.¹ Поэтому с первых дней обретения независимости защита и развитие национально-государственных интересов, обеспечение территориальной целостности, повышение и укрепление экономической мощи страны за счет развития ее экономики, более полное и эффективное использование трудового потенциала, являющегося важным способом повышения уровня и качества жизни населения,

стали одними из главных задач, стоящих перед азербайджанским государством. Не случайно, что Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев еще 17 ноября 2003 г. на заседании Кабинета министров Азербайджанской Республики сказал: «Самой большой проблемой для Азербайджана является проблема безработицы. Я уверен, что в результате мер, которые будут предприняты в этом направлении, эта проблема тоже будет решена. Как я уже говорил, нашей целью является открытие в Азербайджане в следующей пятилетке 600 тысяч рабочих мест. Это не просто предвыборное обещание. Это программа. То есть я уверен, что в результате мер, которые будут предприняты как со стороны государства, так и частного сектора, мы добьемся этого»². Спустя неделю после этого заседания, т.е. 24 ноября, Президент Ильхам Алиев подписал первый указ «О мерах ускорения социально-экономического развития в Азербайджанской Республике», приобретший большое историческое значение для будущего Азербайджанской Республики, а 11 февраля 2004 г. - второй Указ «Об утверждении «Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004-2008 гг.)»», не имеющий аналога ни в одной из стран СНГ. Данная государственная программа является самой удачной и, будучи направленной на социально-экономическое развитие нашей страны, эффективное использование имеющихся трудовых ресурсов, повышение уровня и качества жизни населения, имеет большое социально-экономическое и политическое значение. Утверждение указом Президента вышеупомянутой программы наряду с другими выдвинутыми важными задачами нашло свое отражение и в ряде принятых мер, направленных на уменьшение в стране

безработицы и увеличение уровня занятости населения, в частности молодежи, полезным трудом.

Во всех странах с переходной экономикой отсталость в экономике всегда выражается низкой эффективностью рынка труда и наличием прежде всего двух задач: первой - повышения роли государственного регулирования в процессе оптимизации занятости и второй - стимулирования притока рабочей силы из регионов и отраслей с большим количеством рабочей силы в регионы и отрасли с меньшим количеством. Формирование и развитие механизма регионального рынка труда, ставшие инструментом регулирования эффективной занятости населения на отдельных территориях, являются длительным и сложным процессом. Это особо актуально для нашей страны, где в последнее время стремительно растет число трудовых ресурсов, особенно в тех ее регионах, где отмечается быстрый рост численности населения и трудовых ресурсов. Поэтому привлечение последних к трудовой деятельности и повышение эффективности использования их труда обусловили необходимость разработки и осуществления системы мер на государственном уровне. Азербайджанское государство провело и продолжает проводить большие работы в этой области. С целью обеспечения эффективной занятости населения распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 1 июля 2004 г. была утверждена «Государственная программа по улучшению условий проживания и увеличению занятости беженцев и вынужденных переселенцев»; распоряжением от 11 ноября 2004 г. - «Государственная программа в области демографии и развития народонаселения в Азербайджанской Республике (2004-2008 гг.)»; распоряжением от 26 октября 2005 г. - «Стратегия занятости Азербайджанской Республики» (2006-2015 гг.); распоряжением от 25 июня 2006 г. - «Государственная миграционная Программа Азербайджанской Республики (на 2006-2008 годы)»; постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 13 февраля 2007 г. - **«Государственная программа определения мер по социальной защите лиц, впервые ищущих работу в 2007 году, и безработных граждан»**; распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 15 мая 2007 г. - «Государственная программа по осуществлению Стратегии занятости Азербайджанской Республики (2007-2010 гг.)»; указом Президента Азербайджанской Республики от 24 апреля 2009 г. - «Государственная программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики в 2009-2013 годах» и пр., большинство из которых было успешно выполнено а некото-

рые продолжают успешно выполняться. Таким образом, в целом, с октября 2003 г. по начало 2011 г. в Азербайджанской Республике было создано 912,9 тыс. новых рабочих мест, из которых 654,8 тыс., или свыше 72,7 %, являются постоянными рабочими местами. В этот период 721,9 тыс., или 79,1 %, вновь созданных рабочих мест, в том числе 465,4 тыс., или 71,1 %, постоянных рабочих мест пришлось на долю регионов³.

В январе 2011 г. на заседании Кабинета министров Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев в своем выступлении по данному вопросу отметил: «...Такая сложная и тяжелая проблема, как безработица в Азербайджане, решается постепенно. Я уверен, что в следующие годы в Азербайджане в сфере устранения безработицы будут предприняты еще большие шаги. Сегодня граждане, желающие работать в Азербайджане, в большинстве случаев могут быть обеспечены работой... Для решения вопросов занятости сегодня на передний план выступил частный сектор. Это, в первую очередь, является результатом внимания и поддержки, оказываемых частному сектору государством. 70 процентов рабочих мест были созданы в частном секторе. Если бы государством не выдавались кредиты, не оказывалась поддержка предпринимательству, в 2004 году не была бы принята программа регионального развития, конечно же, сегодня частный сектор не смог бы получить такого развития. Мы оказываем поддержку, как крупным, так и малым частным предприятиям. Ибо, как показала мировая практика, а также финансово-экономический кризис, экономика стран, богатых малым бизнесом, то есть стран с развитым малым бизнесом более устойчива. Безусловно, Азербайджанское государство будет оказывать поддержку малому предпринимательству, и наряду с этим, приложит усилия для создания крупных частных международных, транснациональных компаний. Сегодня азербайджанские компании успешно осуществляют деятельность на внешних рынках».

Несомненно, фундамент данных успехов был заложен нефтяной стратегией, начатой общенациональным лидером Гейдаром Алиевым еще в середине 1990 г. Вступление экономики Азербайджана на качественно новый этап развития с 2003 г., наряду с успехами, достигнутыми во всех областях, привело к еще большему увеличению уровня занятости населения, совершенствованию его отраслевой и территориальной структуры. Так, если численность населения, занятого в экономике страны в течение 8 лет (1995-2003 гг.), увеличившись на 134 тыс. чел., или в среднем еже-

годно на 16,7 тыс. чел., возросла с 3613,0 тыс. до 3747,0 тыс. чел., то в течение 7 лет (2003-2010 гг.) этот показатель, увеличившись на 582,1 тыс. чел., или в среднем ежегодно на 83,1 тыс. чел., возрос с 3747,0 тыс. до 4329,1 тыс. чел. Иными словами, в 2003-2010 гг. численность занятых в экономике страны по сравнению с показателем за 1995-2003 гг. составила в 4,3 раза больше, а темпы среднегодового прироста в 5,0 раза больше⁴. В результате проведенных в нашей стране эффективных экономических реформ в 1995-2010 гг. количество занятых в государственном секторе уменьшилось на 884,5 тыс. чел., или на 43,6 %, сократившись с 2027,2 тыс. до 1142,7 тыс. чел. Таким образом, удельный вес между населением, занятым в государственном секторе, и населением, занятым в экономике страны, снизился с 56,1 до 26,4 %. Число же занятых в частном секторе, соответственно, увеличилось на 1600,9 тыс. чел., или в 2,0 раза, повысившись с 1585,8 тыс. до 3186,7 тыс. чел., а удельный вес между населением, занятым в частном секторе, и населением, занятым в экономике страны, повысился с 43,9 до 73,6 %. В этот период число занятых в частных хозяйствах, увеличившись более чем в 31,1 раза, повысилось с 7,0 тыс. чел. до 2174,8 тыс. чел., а число лиц со свободной занятостью, увеличившись в 1,5 раза, повысилось с 601,4 тыс. чел. до 912,8 тыс. чел.⁵

На увеличение уровня занятости в экономике страны за рассматриваемый период повлияли многие факторы. К наиболее важным среди них относятся развитие на территории страны малого и среднего предпринимательства, расширение сферы строительства, создание новых промышленных предприятий, увеличение числа спортивных комплексов, органов здравоохранения, учебных заведений, расширение транспортных и коммуникационных сетей, прокладка нефтегазовых трубопроводов и др. Так, в 1995-2009 гг. число действующих в нашей стране малых предприятий увеличилось в 2,0 раза - с 7,2 тыс. до 14,5 тыс., а число их работников увеличилось на 56,9 % - с 59,4 тыс. до 93,2 тыс. чел., число иностранных и совместных предприятий увеличилось в 3,7 раза - с 293 до 1091, а число их работников увеличилось в 8,0 раза - с 7,0 тыс. до 55,9 тыс. чел.⁶

За последние 7 лет (2003-2010 гг.) в нашей стране было построено и сдано в эксплуатацию 32 984 зданий, новых предприятий, значительная часть из которых приходится на долю регионов. Только в 2010 г. в регионах нашей страны было построено и сдано в эксплуатацию свыше 160 зданий, промышленных, сельскохозяйственных, обслуживающих и торговых учреждений;

продолжается строительство более 200 зданий учреждений. В 112 из них были использованы льготные кредиты Национального фонда содействия предпринимательству.

Одной из основных причин достижений в области повышения уровня занятости населения и снижения уровня безработицы в нашей республике в годы независимости, в частности в 2003-2010 гг., является также рост инвестиций в экономику страны. Согласно официальным данным Государственного комитета статистики Азербайджанской Республики, в 2003-2010 гг. объем направленных в экономику страны инвестиций увеличился в 4,2 раза - с 4,2 млрд. долл. до 17,6 млрд., в том числе объем внешних инвестиций повысился в 2,5 раза - с 3,3 млрд. долл. до 8,2 млрд., а объем внутренних инвестиций увеличился в 10,4 раз - с 893,4 млн. долл. до 9,3 млрд. Если в 2003 г. 78,6 % инвестиций, направленных на экономику страны, приходилось на долю внешних инвестиций, и лишь 21,4 % - на долю внутренних инвестиций, то в 2010 г. этот показатель, изменившись в пользу внутренних инвестиций, составил, соответственно, 46,9 и 53,1 %. Другими словами, удельный вес внутренних инвестиций превысил удельный вес внешних инвестиций на 6,2 процента пункта⁷.

Следует отметить, что за годы независимости (1991-2009 гг.) в органы службы занятости республики для устройства на работу обратилось 1529,5 тыс. чел. Из них 401,9 тыс. чел., или 26,3 %, этими органами были устроены на работу; 116,6 тыс. чел., или 7,6 %, получили статус безработного; 134,4 тыс. чел., или 8,8 %, назначено пособие по безработице; 37,0 тыс. чел., или 2,4 %, были направлены на профессиональное обучение; 41,3 тыс. чел. были привлечены к общественным работам. За период 2003-2009 гг. в органы службы занятости обратились 239,3 тыс. чел., из которых 153,6 тыс. чел., или 64,2 %, были обеспечены рабочими местами. В течение этого времени 27,0 тыс. чел. был присвоен статус безработного; 32,9 тыс. чел. назначено пособие по безработице; 12,4 тыс. чел. были направлены на профессиональное обучение; 11,8 тыс. чел. были привлечены к общественным работам. В данный период органами службы занятости 53,8 % граждан было устроено на работу на государственные предприятия, 41 % - на частные предприятия; 3,1 % - в совместные предприятия (с участием иностранного капитала); 2,1 % - в органы муниципалитета, иностранные и международные организации⁸.

Следует отметить, что всех лиц, регистрирующихся в органах службы занятости, сразу обеспечить подходящими рабочими местами невоз-

можно. Это связано, с одной стороны, с отсутствием у 30,6 % этих лиц, в том числе 31,8 % женщин, профессии и специальности, с другой стороны, с несовершенством структуры экономики некоторых территорий страны, неравным оказанием поддержки развитию предпринимательства, в частности малого предпринимательства, с низким уровнем занятости в сферах материального производства. Увеличение внимания к этой сфере в будущем существенно повлияет на повышение уровня занятости населения и усовершенствование ее структуры как в целом по стране, так и в ее отдельных экономических районах. Однако, несмотря на большие достижения в стране за последние годы в результате осуществления мер, принятых в области снижения уровня безработицы, в связи с высвобождением работников из отдельных отраслей экономики и позитивными изменениями в естественном и механическом росте населения, увеличением притока иностранных бизнесменов и иностранной рабочей силы в страну, структурными изменениями, происходящими в экономике страны, широким внедрением достижений научно-технического прогресса в производство и по иным причинам, часть населения трудоспособного возраста осталась без работы.

По данным Государственного комитета статистики Азербайджанской Республики, число лиц трудоспособного возраста, классифицируемых по методологии Международной организации труда (МОТ) как безработные, т.е. лиц, не имеющих работу или доходного занятия, активно ищущих работу и готовых приступить к работе, на начало 2011 г. составило 257,2 тыс. чел., из которых число мужчин - 102,5 тыс. чел., женщин - 154,7 тыс. чел. Иными словами, в стране 5,8 % экономически активного населения трудоспособного возраста, в том числе 4,5 % мужчин, 7,1 % женщин, остались без работы. В связи с этим отметим, что в настоящее время даже в развитых странах 5-7 %-ный показатель уровня безработицы считается приемлемым. Например, в таких странах, как США, Великобритания, Италия, Франция, Швеция, Дания, Канада, и им подобных данный показатель колеблется между 7,8 - 9,6 %. Это означает, что показатель безработицы в нашей республике не так уж высок⁹.

Необходимо отметить, что сегодня в нашей стране небольшое число безработных имеют статус безработного. В пользу этого свидетельствует то, что в 2010 г. лишь 31,0 тыс. чел., или 15,2 % существующего в республике безработного населения трудоспособного возраста, в том числе из мужчин - 22,0 тыс. чел., или 21,5 %, из женщин - 17,0 тыс. чел., или 11,0 %, составляют лица, получившие статус безработного. Это го-

ворит о том, что число лиц, получивших статус безработного, в 6,6 раза меньше числа безработных, в том числе мужчин - в 4,6 раза, женщин - в 9,1 раза¹⁰. Это естественно, так как сейчас в нашей стране, в отличие от советской эпохи, труд не носит принудительного характера и отсутствует идеология всеобщего обязательного труда на благо государства. Если учесть, что 35-я статья Конституции Азербайджанской Республики гласит: "... Никто не может быть насильно привлечен к работе. Трудовые договоры заключаются свободно. Никто не может заставить заключать трудовой договор"¹¹, а ст. 6 закона Азербайджанской Республики "О занятости" гласит: "Государство содействует обеспечению граждан разумно и свободно выбранным видом деятельности", то, становится очевидно, что государство вовсе не обязано обеспечивать всех граждан работой. Наряду с этим, азербайджанское государство выполняет свою гуманистическую миссию. В вышеупомянутом законе указано, что государство с целью оказания содействия занятости граждан осуществляет подготовку мероприятий по эффективному размещению производительных сил, созданию новых технологий, индивидуальной организации и развитию предпринимательства и трудовой деятельности, стимулированию применения гибкого режима труда, сохранению и развитию существующих рабочих мест, а также правовое регулирование, гарантирующее защиту прав и интересов граждан в сфере занятости, стимулирование законодательства в этой области и пр. Азербайджанское государство достойно выполняет свои задачи в этой области. Обеспечение эффективной занятости населения делает необходимым подготовку ряда документов и государственных программ, связанных с разработкой правовых, экономических и организационных основ государственной политики, установлением и регулированием государственных гарантий в области труда граждан и социальной защиты безработных.

Согласно результатам проведенных исследований, в ближайшие 15-20 лет в нашей стране в целом и в большинстве ее регионов в частности даже при снижении темпов прироста населения и составляющих его трудовых ресурсов число трудовых ресурсов будет больше сегодняшнего показателя и его качественный состав будет относительно лучше. В этой связи в ближайшем и далеком будущем для полного и эффективного использования существующего в стране трудового потенциала потребуются принятие на государственном уровне более серьезных мер.

Сейчас и в ближайшее время в нашей стране решение вопроса эффективной занятости на-

селения будет значительно зависеть от обеспечения гендерного равенства в сфере занятости. При том, что, по данным на начало 2011 г., 50,4 % населения страны, 49,6 % экономически активного населения трудоспособного возраста, 47,9 % занятого населения, 60,1 % безработного населения, 43,6 % лиц, получивших статус безработного, составляют женщины, в некоторых регионах страны в тех отраслях и рабочих местах, где преимущество должен составлять женский труд, удельный вес женщин до сих пор остается низким. В связи с этим в будущем в республике в сфере занятости должна проводиться такая политика, которая обеспечивала бы гендерное равенство, создавая условия для поддержания рационального соотношения полов среди занятых в различных отраслях экономики.

Несомненно, что создание необходимых условий для развития предпринимательства, в частности малого и среднего предпринимательства, а также населения с учетом его специфики, обеспечение эффективной занятости населения; поддержка инвестиционной активности; усиление социальной защиты ищущих работу и безработных; осуществление мер в направлении легализации неформальных трудовых отношений; совершенствование институциональной инфраструктуры, направленной на усиление динамического соответствия между спросом и предложением на рынке труда; реализация задач, связанных с адаптацией системы кадровой подготовки к требованиям рынка труда, способствующего динамичности сети учреждений профессиональной подготовки и повышения квалификации, предусмотренные распоряжениями Прези-

дента Азербайджанской Республики Ильхама Алиева “Стратегия занятости Азербайджанской Республики” (2006-2015 гг.)¹² и “Государственная программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики в 2009-2013 гг.”, окажут решающее влияние на обеспечение эффективной занятости населения в стране, улучшение уровня его жизни и повышение экономической и военной мощи нашего государства.

¹ Мурадов Р.Ш. Проблемы формирования и совершенствования структуры занятости на современном этапе. Баку, 2006. С. 3.

² Там же. С. 6.

³ Статистические показатели Азербайджана. Баку, 2004. С. 718-723.

⁴ См.: Рынок труда. Баку, 2006. С. 39; Рынок труда. Баку, 2011. С. 29.

⁵ См.: Там же.

⁶ См.: Малое предпринимательство в Азербайджане: стат. сб. Баку, 2009. С. 14-6; Малое предпринимательство в Азербайджане: стат. сб. Баку, 2011. С. 13-15.

⁷ См.: Статистические показатели Азербайджана. Баку, 2004. С. 396; Статистические показатели Азербайджана. Баку, 2011. С. 413.

⁸ Основные показатели органов службы занятости. Баку, 2009. С. 4-9.

⁹ Малое предпринимательство в Азербайджане: стат. сб. Баку, 2011. С. 735.

¹⁰ Рынок труда. Баку, 2011. С. 123, 143.

¹¹ Конституция Азербайджанской Республики. Баку, 2009. С. 17-18.

¹² Национальная стратегия занятости Азербайджанской Республики. (2006-2015 гг.). Баку, 2007. С. 119-125.

Поступила в редакцию 06.11.2011 г.