

Основные направления структурной перестройки регионального АПК

© 2011 А-З. Р. Джендубаев

доктор технических наук

© 2011 З.У. Темирова

кандидат экономических наук, доцент

Северо-Кавказская государственная гуманитарно-технологическая академия,
г. Черкесск

© 2011 А.Х. Дикинов

доктор экономических наук, профессор

Институт информатики и проблем регионального управления
Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук,
г. Нальчик

E-mail: salima@list.ru

В статье рассмотрены основные направления структурной перестройки регионального АПК. Предложены два варианта формирования структурной политики АПК депрессивного региона. Разработаны основные инструменты реализации структурной перестройки регионального АПК.

Ключевые слова: региональная экономика, сельское хозяйство, пищевая промышленность, структурная перестройка, точки роста, целевая программа.

Основной вопрос структурной политики - это *выбор варианта структурной перестройки*, который оптимально соответствует социально-экономической ситуации¹. Наиболее апробированными в экономической практике и достаточно приемлемыми для Кабардино-Балкарской Республики являются следующие варианты структурной политики².

По *первому варианту* в качестве приоритетной отрасли при проведении целенаправленной инвестиционной политики может быть выбрана основная отрасль инвестиционного комплекса - аграрный сектор. Спад в данной отрасли в настоящее время приблизился к пределу, превышение которого крайне ограничит возможности вывода экономики из кризиса за счет использования потенциала внутреннего производства. Выбор этой отрасли в качестве приоритета инвестиционной политики определяется еще и тем, что, согласно анализу, проведенному с использованием межотраслевых моделей, ускоренное развитие аграрной сферы формирует первоначальный толчок в виде производственного спроса на продукцию и услуги ряда технологически взаимосвязанных производств и создает базу для реконструкции и модернизации других отраслей экономики. С наименьшими затратами и наибольшей эффективностью в данном случае реализуется весь накопленный ранее положительный потенциал этих отраслей, что также может

способствовать преодолению кризисных явлений в экономике. Внутри выбранной приоритетной отрасли инвестиции должны направляться в "точки роста".

Отрицательная сторона данного варианта - большой объем инвестиций, требующийся для развития современной материальной базы аграрной сферы. Кроме того, в современной хозяйственной практике нет объективных критериев выбора "точек роста". Критерием эффективности "точек роста" считается прибыльность, но в условиях инфляции и разорванных хозяйственных связей она может быть искажена и отражать лишь текущие интересы, а не перспективные процессы. Поэтому "точки роста" надо определять по всей цепочке взаимосвязанных производств и по суммарному эффекту. Чтобы выбранные "точки роста" стали развиваться, необходимы аналогичные по объемам вложения в смежные отрасли и в территориальную инфраструктуру. Пока существует значительная недогрузка производственных мощностей предприятий АПК, инвестиционного подъема может не быть.

Вторым, на наш взгляд, весьма *реальным вариантом* приоритетного развития может служить пищевая перерабатывающая промышленность АПК. В существующей экономической и финансовой ситуации, по нашему мнению, необходимо, прежде всего, *сбалансировать потре-*

бительский спрос - доходы населения и возможности удовлетворить этот спрос со стороны отраслей, производящих продукты. Удовлетворить потребность населения в продуктах питания из-за кризиса сельского хозяйства долго не удастся. Но увеличение доли собственных продуктов питания в торговом обороте должно происходить хотя и медленно, но неуклонно. Необходимо всемерно поощрять выпуск на рынок республиканских продовольственных товаров. Для этого нужно не только оживить животноводство, птицеводство, рыболовство, садоводство, овощеводство, но и создать современную перерабатывающую промышленность на уровне мировых стандартов. Пищевая промышленность может стать эффективной "точкой роста", приоритетной отраслью технического перевооружения. Данное структурное направление не только является локомотивом для аграрного сектора, но и полностью отвечает социальной цели реформ.

Реальное решение проблем республики в условиях ограниченности средств федерального, республиканского и местных бюджетов возможно только при условии тщательного отбора приоритетных задач, концентрации финансовых средств на ключевых направлениях социально-экономического развития и реинвестирования прибыли в эффективные производственные проекты.

Выполнению перечисленных требований и условий больше всего соответствует программно-целевой подход. Однако, на наш взгляд, программно-целевой подход в республике отличается разбросанностью целей, задач и направлений.

Целью разработанной Правительством Кабардино-Балкарской Республики (КБР) Целевой программы социально-экономического развития КБР на период до 2012 г. является: решение проблем экономики и социальной сферы республики в качестве субъекта Российской Федерации, в том числе стабилизации социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики, максимального достижения бюджетного самофинансирования, более полного использования имеющихся производственных мощностей, увеличения числа рабочих мест.

Программа разработана как взаимосвязанный по исполнителям и срокам комплекс организационных, научно-технических и производственно-хозяйственных мероприятий. Основным принципом при группировке служит направленность всех инвестиционных проектов и мероприятий, реализация которых предполагается в период действия программы³. Согласно указанному принципу все инвестиционные проекты группируются в соответствии с важнейшими

проблемами социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики:

- преодоление кризиса агропромышленного производства и преобразование топливно-энергетической базы региона;
- восстановление легкой промышленности как профилирующей отрасли хозяйства;
- санация предприятий на основе их пере-профилирования, производство товаров народного потребления;
- объекты транспорта и связи;
- обеспечение жизнедеятельности населения республики.

Федеральная целевая программа социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на период до 2012 г. предусматривает 46 инвестиционных проектов, в том числе 21 приоритетный.

На наш взгляд, целевые программы республики до сих пор не были осуществлены из-за попыток совместить в них многочисленные цели и задачи при отсутствии собственных инвестиционных ресурсов. Необходимо ранжирование программ на основе выбора приоритетных задач, концентрации средств на главных направлениях, с последующим реинвестированием прибыли в эффективные производственные проекты. Таким условиям могла бы соответствовать ситуация, при которой в республике будет создана структура производства, позволяющая обеспечить устойчивое развитие экономики региона.

Важнейшей частью общей программы структурных преобразований экономики региона должна стать программа структурной перестройки агропромышленного комплекса.

Целью структурной перестройки сельского хозяйства должно стать преодоление ресурсной и структурно-технологической несбалансированности агропромышленного комплекса, перевод его в инновационный режим функционирования с высокой активностью на потребительских рынках товаров с большой долей стоимости, добавленной обработкой.

Основными инструментами реализации структурной перестройки регионального АПК могут являться следующие:

1. Перестройка экономической политики в направлении создания необходимых экономических стимулов для сельхозтоваропроизводителей по приоритетным направлениям структурной перестройки.

2. Инвестиционная политика, нацеленная на выработку эффективных механизмов мобилизации средств национальных и иностранных инвесторов.

Обеспечение общей упорядоченности структурных преобразований АПК предполагает ко-

ординацию в масштабах региона всех видов инвестиционных потоков, как внутренних (бюджетные средства, средства предприятий, накопления внебюджетных финансовых фондов, сбережения населения), так и внешних (иностранные инвестиции).

3. Осуществление региональных целевых программ комплексного характера, направленных на решение социально-экономических задач в соответствии с приоритетами.

4. Регулирование условий внешнеэкономической деятельности, включая разработку программы поддержки и стимулирования экспорта.

5. Разработка и реализация концепции развития товарных рынков. Организация инфраструктуры товарных рынков, в первую очередь крупных оптовых структур по торговле продовольственной продукцией.

6. Обновление основных фондов во всех отраслях АПК.

7. Разработка механизмов ускоренного выбытия устаревших и неэффективных фондов во всех отраслях АПК с целью концентрации, отвечающих платежеспособному спросу объемов производства, на наиболее эффективной части фондов.

8. Разработка проектов перепрофилирования (реконструкции) имеющихся или строительства новых перерабатывающих пищевых предприятий на основе современных технологий.

9. Формирование регионального и межрегиональных (Северо-Кавказского) агропромышленных консорциумов по производству сложных видов конечной продукции.

Структурная перестройка АПК предполагает создание новых организационно-хозяйственных структур и диверсификации производства. Ведущая роль в структуре управления, координации и регулирования деятельности предприятий агропромышленного комплекса в рыночных условиях отводится новым хозяйственным формам. К ним относятся вертикально интегрированные структуры, финансово-агропромышленные группы и корпорации, являющиеся базисными элементами агропромышленного комплекса.

Развитие таких структур призвано способствовать повышению устойчивости экономики и согласованности государственного регулирования хозяйственной деятельности на региональном и местном уровнях, восстановлению и развитию связей между предприятиями Российской Федерации и государств - участников СНГ⁴.

Практика КБР показала необходимость организации совместно с другими субъектами Российской Федерации (особенно входящими в Южный федеральный округ) мониторинга реги-

ональных рынков агропромышленной продукции, который позволит лучше ориентировать регион на перспективное развитие рынков агропромышленной продукции при формировании программ социально-экономического развития финансово-агропромышленных групп, свободных экономических зон и других новых межотраслевых и межрегиональных структур.

Комплекс мероприятий по государственной поддержке инновационной деятельности в АПК предполагает консолидацию разрозненных кредитно-финансовых источников в едином ресурсном блоке, что позволит максимально эффективно расходовать и контролировать использование средств, выделяемых как государством, так и негосударственными инвесторами на реализацию технологической модернизации.

Первоочередные меры поддержки инновационной деятельности в экономике должны включать:

- построение основ системы реинвестиций при создании (освоении) новых технологий;
- поиск и привлечение внебюджетных источников финансирования;
- оказание краткосрочной финансовой поддержки предприятиям, осуществляющим разработку, внедрение и приобретение новейших технологий;
- стимулирование инновационной деятельности как на федеральном, так и на региональном уровнях;
- создание в целях аккумуляции финансовых ресурсов на разработку и освоение передовых технологий, включая их патентную защиту, внебюджетного Фонда поддержки инновационной деятельности.

Необходима организация информационно-распределительной сети и информационно-аналитического центра при действующих территориальных органах статистики. Создание информационной системы АПК целесообразно совместить с созданием информационной системы продовольственных рынков.

Для восстановления кооперационных связей необходимо формирование баз данных по инвестиционно-производственным, ресурсным и экологическим портретам территорий и предприятий АПК.

В целях успешной реализации основных направлений структурной перестройки АПК в регионе необходимо предусмотреть:

- разграничение прав и ответственности региональных органов управления в проведении организационных, экономических и иных мероприятий по структурной и институциональной перестройке предприятий АПК;

- формирование на уровне региона целевых комплексных программ развития АПК как составной части соответствующих федеральных программ;

- обеспечение участия руководства региона в принятии решений по объемам, срокам и порядку финансирования целевых программ из средств федерального бюджета.

Региональная экономика - это конгломерат отраслей (хозяйствующих субъектов), которые различаются и по глубине воспроизводственного кризиса, и по сохранившемуся запасу экономической "прочности", устойчивости, и по теоретическому и фактическому потенциалу будущего развития, по возможному вкладу в экономический рост⁵.

В структуре любой экономики сосуществуют отрасли и технологии различного уровня. Реальное технологическое лидерство, как и технологическая отсталость, имеет локальную природу и может быть корректно определено применительно к отдельным производствам, подотраслям, отраслям региональной экономики.

Исходя из первого принципа требуется разработка не просто "политики развития отсталой экономики", а политики, призванной решать принципиально различные задачи позитивного развития, стоящие перед отраслями, подотраслями, крупнейшими предприятиями, которые характеризуются различным текущим уровнем конкурентоспособности и сталкиваются с разными воспроизводственными проблемами. Это должна быть *политика развития*, учитывающая особенности первоочередных, среднесрочных и стратегических задач:

- первоочередные - это задачи реализации тех экономических (конкурентных) преимуществ отдельных секторов экономики, которые обусловлены их технологическим лидерством или особенностями благоприятной конъюнктуры;

- среднесрочные - задачи подъема технологического уровня (и уровня конкурентоспособности) деградировавших секторов отечественной экономики;

- стратегические - задачи кардинального повышения эффективности воспроизводственных процессов и качества продукции.

Конкурентоспособность любого производства определяется множеством факторов, боль-

шинство из которых испытывает прямое или косвенное воздействие экономической (агропромышленной) политики.

В рамках структурной политики необходимо различать:

- меры по поддержке новых перспективных отраслей национальной экономики (по критерию их возможного вклада в экономический рост в перспективе);

- помощь в технологической перестройке отраслей ядра региональной экономики (например, стимулирование инвестиций);

- поддержку процессов межотраслевого перелива капитала и работников в перспективные производства и свертывания производства в тех секторах экономики, которые относятся к ретроградным технологическим укладам, имеют (относительно других секторов) более низкую эффективность использования экономических ресурсов.

Структурная политика должна быть синтезом политик развития отдельных секторов, так как и целевые установки, и предпосылки развития отдельных секторов могут находиться не только в согласии, но и в конфликте.

Меры агропромышленной политики фактически перераспределяют между экономическими агентами некоторый ограниченный экономический потенциал. Поэтому проведение структурной политики должно опираться на сильную власть, способную нейтрализовать решения, наносящие прямой экономический ущерб именно секторам экономики АПК, которые в последние годы приобрели статус главных центров экономического развития регионов.

¹ *Бабашкина А.М.* Государственное регулирование национальной экономики. М., 2007.

² *Мисаков В.С., Уянаев Б.Б.* Методологические аспекты территориального экономического развития. Нальчик, 2008.

³ *Львов Д.С.* Региональная политика как фактор экономического роста // Проблемы теории и практики управления. 2000. □ 1. С. 20 - 25.

⁴ *Шамхалов Ф.И.* Государство и экономика. Основы взаимодействия. М., 2005.

⁵ *Ясин Е.* Экономический рост как цель и как средство (современная ситуация и перспективы российской экономики) // Вопр. экономики. 2004. □ 9.

Поступила в редакцию 06.11.2011 г.