

Сущность, необходимость и содержание управления устойчивым развитием региона

© 2011 Б.В. Шорова

© 2011 А.Х. Думанова

кандидат экономических наук, старший научный сотрудник
Институт информатики и проблем регионального управления
Кабардино-Балкарского научного центра Российской академии наук,
г. Нальчик
E-mail: svetagalachieva@list.ru

Кардинальные изменения в экономическом и общественно-политическом развитии России и ее регионов, вызванные рыночными преобразованиями, сопровождались резким сокращением объемов производства, снижением уровня жизни значительной части населения, критическим ухудшением эффективности функционирования национальной экономики, состояния окружающей среды. В сложившейся ситуации стабилизация и переход к устойчивому развитию экономики РФ и ее регионов являются проблемами стратегической важности.

Ключевые слова: регион, устойчивое развитие, развитие региона, формы проявления устойчивого развития региона.

Проблема устойчивого развития является одной из важнейших среди стоящих перед мировым сообществом, от ее решения зависит будущее цивилизации. Исследование устойчивого развития основывается на анализе и прогнозировании характеристик различных систем на продолжительный период времени, в том числе социо-эколого-экономических систем, действующих во внешней среде. Устойчивое развитие в рамках социо-эколого-экономической системы предполагает, что равновесные свойства такой системы и баланс социальных, экологических и экономических интересов сохраняются при внешних воздействиях. Устойчивость социо-эколого-экономической системы достигается не в абсолютном понимании, а как приближение к состоянию устойчивости, которое зависит от достижения баланса интересов различных уровней в следующих случаях:

1. Достижение равновесия в динамике с учетом экономической эффективности и экологической безопасности.

2. Сокращение разрыва в уровне экономического развития регионов.

3. Баланс ограничений потребностей и интересов настоящего и будущего поколений.

Для анализа развития в региональном аспекте необходимо рассмотреть понятие "регион". Наиболее часто употребляемыми определениями являются:

- территориально-географический (расположение, величина территории, количество населения);
- производственно-функциональный (специфика преобладающих видов деятельности);

- градостроительный (характер застройки объектов производственной деятельности, жилья и обслуживания);

- экономико-географический;

- административный (субъект Федерации)¹.

Рассмотрение изученных авторских подходов позволило выделить следующие обязательные позиции в определении понятия "регион". Оно должно отражать территориально-географический признак, единство и замкнутость воспроизводственного цикла, целостность административной и хозяйственной единицы, экономические и производственные особенности. Обобщая вышеизложенные точки зрения, можно выделить следующие основные подходы к определению понятия "регион" (рис. 1).

Развитием региональной системы управляют как всеобщие законы развития, так и экономические законы, отражающие объективные, внутренние, существенные, устойчивые, постоянно повторяющиеся причинно-следственные связи между явлениями и процессами в экономике². Объективные особенности и требования регионального развития в виде его тенденций - экономических законов - служат научной основой управления развитием и механизма регулирования экономики региона в рыночной экономике.

Особую группу экономических законов, обусловленную спецификой сферы действия, составляют законы (закономерности) регионального развития. Следует выделить закон территориального роста производства и выравнивания уровней экономического и социального развития регионов, закон территориальной специализации, межрегио-

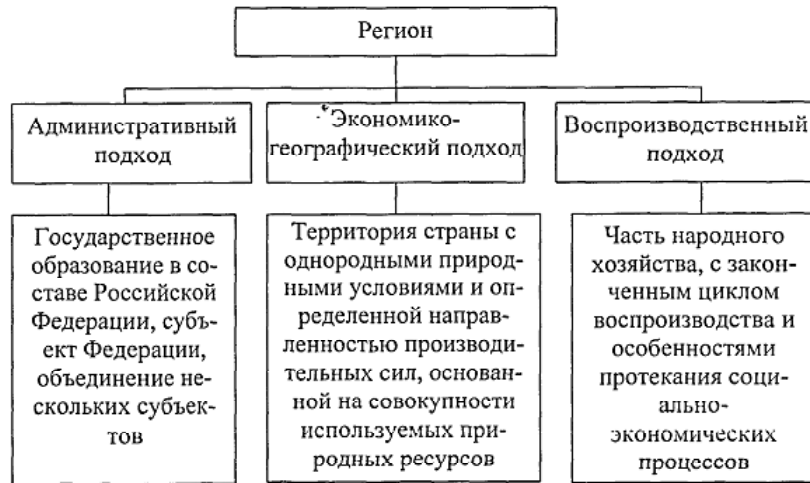


Рис. 1. Основные подходы к определению понятия "регион"

нальных связей и формирования региональных рынков, закон комплексного развития, структурных преобразований и диверсификации хозяйства регионов и т.д.³ Исходя из вышесказанного, региональное развитие можно представить как закономерный процесс прогрессивного изменения качественных и количественных параметров региональной системы, целью которого выступает обеспечение оптимальных условий и повышение качества жизни людей. В соответствии с вышеизложенным схема обеспечения развития региона представлена на рис. 2. В этой связи особую актуальность в

тойчивого развития региона. Под устойчивым развитием региона следует понимать управляемый процесс изменения параметров региональной системы при поддержании ее динамического равновесия и обеспечении расширенного воспроизводства с целью удовлетворения потребностей и роста уровня жизни населения, при условии сохранения ресурсной базы и окружающей среды.

В определении нами особо выделено "управляемость устойчивым развитием", так как развитие региона должно осуществляться не только в силу внутренне присущих закономерностей, а по

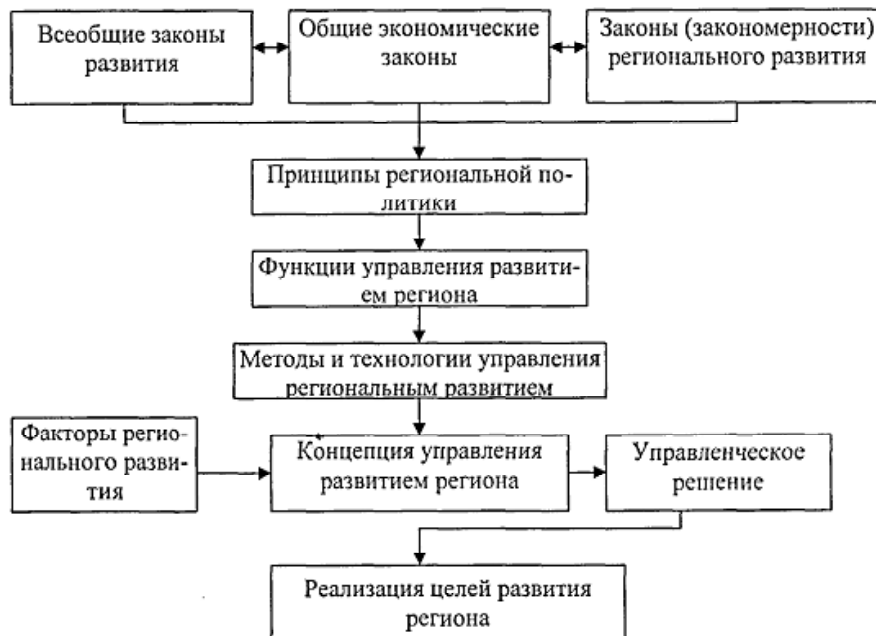


Рис. 2. Обобщенная схема обеспечения развития региона

вопросах регионального развития приобретает обеспечение устойчивости процесса.

Обобщая рассмотренные выше точки зрения, сформулируем интегрированное определение ус-

выбранной схеме, управляемо. Также подчеркивается, что устойчивое развитие предполагает динамическое равновесие региональной системы, которое определяется границей гомеостаза, критери-

ями и критическими значениями социально-экономических и экологических показателей. Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что устойчивое развитие не означает обязательное повторение показателей состояния региональной системы, так же как и не описывается положительным приростом количественных показателей.

Необходимость устойчивого развития определяется формами его проявления, представленными на рис. 3.

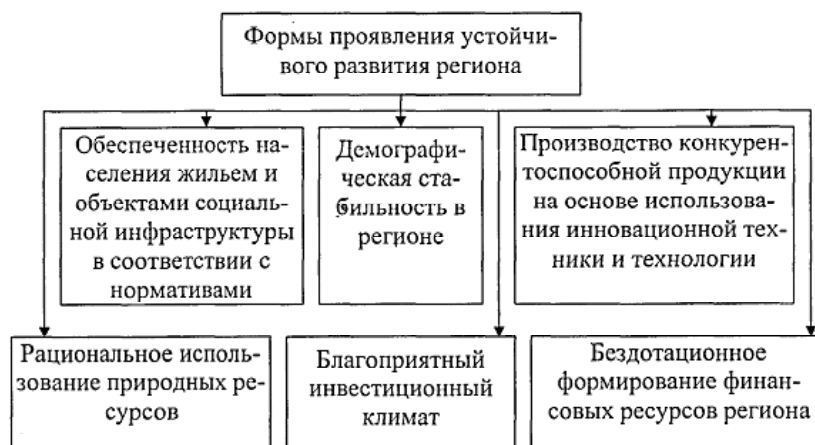


Рис. 3. Формы проявления устойчивого развития региона

Современное общее состояние Российской Федерации определяется состоянием каждого из ее 89 субъектов. Перед всеми регионами стоит задача обеспечения устойчивого развития, при этом каждый из них обладает особыми характеристиками социально-экономического положения. Специфика регионального развития определяется как объективными (местом региона в общественном разделении труда, отраслевой структурой, географическим положением, природными ресурсами), так и субъективными (методами регионального управления, стабильностью условий ведения бизнеса, целенаправленностью функционирования региональной системы в целом) факторами. Именно последние являются значимыми и определяющими постановку вопроса о создании эффективного механизма управления устойчивым развитием региона.

Устойчивое развитие региона предполагает такое состояние региональной системы, при котором существуют необходимые факторы для прогрессивного движения вперед, поддержания внутреннего и внешнего равновесия, обеспечения постепенного перехода экономики от простых явлений к более сложным. Особенностью развития современной экономики служит доминирование социальных факторов. Смена приоритетов экономического развития не устраняет определяющей роли ресурсно-географических, финансово-экономичес-

ких, экологических факторов, но, превращаясь в объективную предпосылку для более эффективного действия в экономике, позволяет социальным факторам действовать в полной мере и наиболее результативно.

Устойчивое развитие формируется, с одной стороны, в результате реализации комплекса взаимосвязанных факторов, но вместе с тем устойчивость регионального развития обеспечивается эффективным механизмом государственного ре-

гулирования и управления на региональном уровне. Объективные границы управления устойчивым развитием региона обусловлены действием всей системы объективных законов общественного развития. Субъективные границы управления определяются уровнем знания об основных факторах, под воздействием которых протекают социально-экономические процессы, механизме действия каждого фактора и направленностью организации практической деятельности органов управления для достижения поставленных целей⁴.

Исходя из вышеизложенного, сущность управления устойчивым развитием региона можно определить как особый вид целенаправленной деятельности, способствующей достижению прогрессивных изменений при поддержании динамического равновесия и осуществлении процесса расширенного воспроизводства в регионе путем воздействия субъекта управления на совокупность факторов, влияющих на изменения в региональной системе, обеспечивающих повышение уровня жизни.

Процесс устойчивого развития региона происходит под воздействием органов государственного управления федерального уровня и субъекта Федерации, органов местного самоуправления. К субъекту управления следует отнести предприятия, организации, политические и обществен-

ные учреждения, население, прямо или косвенно влияющие на развитие региона.

Очевидно, что комплекс управляющих воздействий вырабатывается и корректируется на основе совокупности обратных связей, определяющих фактическое состояние объекта управления и управляемых процессов.

С точки зрения содержания в целом, по нашему мнению, управление устойчивым развитием включает в себя:

- стабилизацию экономики в качестве отправной точки перехода к устойчивому развитию, в которой она выступает только как процесс приведения экономики в устойчиво-равновесное состояние;

- обеспечение сбалансированных темпов развития народного хозяйства на продолжительный период времени (40-50 лет - длинноволновой цикл), инициированные процессом стабилизации экономики;

- обеспечение устойчивости в управлении ресурсами;

- обеспечение устойчивости в решении демографических проблем;

- устойчивое развитие политической ситуации;

- достижение устойчивого развития в сфере решения национальных вопросов;

- обеспечение устойчивого развития в духовно-нравственной сфере жизни людей.

Таким образом, управление устойчивым развитием региона проходит ряд последовательных этапов. На начальном этапе необходимо познание тенденций развития объекта управления - региона, а также совокупности факторов и особенностей их воздействия на его развитие. В последующем на основе выделенных тенденций определяются цели, принципы, функции управления, которые реализуются через механизм управления устойчивым развитием региона. Устойчивость предполагает формирование особого адаптивного механизма, позволяющего оперативно отзываться на изменение системных и подсистемных факторов и корректировать движение в заданном направлении.

¹ Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М., 2004.

² Галачева С.В., Ахматова Л.С. Парадигма управления устойчивым развитием макрорегиона // Российское предпринимательство. 2010. □ 33.

³ Иншакова Е.И., Самохин А.В. Устойчивое развитие макрорегиона // Вестн. ВолГУ. Сер 3. 2008. □ 1 (12).

⁴ Галачева С.В., Ахматова Л.С. Указ. соч.

Поступила в редакцию 03.11.2011 г.