

Проблемы формирования и реализации инновационной политики региона в условиях восстановительного роста

© 2011 Х.Л. Исраилов

доктор экономических наук, профессор
Грозненский государственный нефтяной технологический университет
им. академика М.Д. Миллионщикова

© 2011 К.Х. Ибрагимова

доктор экономических наук, профессор
Комплексный научно-исследовательский институт
Российской академии наук, г. Москва
E-mail: salima@list.ru

В статье исследуются организационные проблемы формирования и реализации инновационной политики региона на примере Чеченской Республики. Обосновываются цели, принципы и направления инновационной политики региона. Рассматриваются условия формирования инновационной политики. Даются рекомендации по инфраструктурному обеспечению инновационной деятельности в регионе.

Ключевые слова: регион, инновационная деятельность, инновационная политика.

В период восстановительного роста экономики важная роль должна отводиться теории и методологии стратегии инновационного развития, которая, как правило, в конкретных условиях осуществляется в форме инновационной политики региона и способствует максимальному использованию интеллектуальных и научно-технических ресурсов региона в интересах устойчивого социально-экономического развития.

В последние годы в России был предпринят ряд мер по формированию базовых элементов инновационной политики, в том числе:

- создание основ законодательной базы;
- развитие объектно-организационной инфраструктуры (наукограды, технопарки, инновационные центры, лицензионные и консалтинговые компании, университеты, формирование сети предприятий - малых, средних и крупных, осуществляющих производство и продвижение товаров);
- применение программно-целевого подхода к организации научно-инновационной деятельности на государственном уровне (федеральные целевые программы, перечень критических технологий, приоритеты инновационной политики и т. д.);
- разработка инструментов и механизмов, связанных с функционированием бюджетных и внебюджетных фондов, инвестиционных, венчурных и страховых компаний поддержки фундаментальных работ, исследований и разработок, условиями их конкурсного финансирования;

- развитие информационно-маркетинговой сети оценки потребности, состояния и динамики рынка;

- регулирование взаимоотношений, правил и обычаев рыночного поведения производителей, потребителей, поставщиков, клиентов и т. д.

Вместе с тем инновационная политика России и ее регионов по-прежнему продолжает находиться в стадии формирования.

Инновационная политика - составная часть социально-экономической политики региона, отражающая отношение к инновационной деятельности, определяющая цели, направления, формы работы органов власти региона в сфере инновационного процесса.

Инновационная политика региона - система взглядов на роль и значение инновационной работы, а также комплекс методов, принципов и механизмов государственного регулирования инновационной деятельности, которыми с учетом конкретной социально-экономической ситуации руководствуются республиканские органы исполнительной власти.

Инновационная политика призвана стать тем рычагом, с помощью которого возможно преодолеть кризисные явления в экономике и обеспечить функционирование научно-технического сектора как катализатора экономического развития, повышения конкурентоспособности и роста занятости. Восстановление экономики важно осуществить на основе глубоких структурных сдвигов в производстве и его широкого технологи-

ческого обновления с использованием новейших достижений научно-технологического прогресса. Следует подчеркнуть, что активизация инновационных процессов связывается не только и не столько с ростом инвестиций в науку и технику, в сферу знаний и технологий, сколько с качеством организационно-экономического механизма управления инновационными процессами, интеграции инвестиционной, производственной и научно-технической политики на основе "предпринимательской модели" экономики. Представим организационную инновационной политики в регионе, к которой следует стремиться в ходе восстановления экономики (рис. 1).

Предпосылки формирования инновационной политики обусловлены рядом внешних и внут-

ренних факторов, влияющих на социально-экономическое положение региона:

1. Мировые тенденции экономического развития: интеграция, глобализация и транснационализация хозяйственной деятельности - связаны с развитием науки, распространением и использованием знаний и технологий, формированием элементов нового постиндустриального технологического уклада.

2. В Чеченской Республике доминируют элементы устаревших технологических укладов, износ основных фондов в промышленности превысил 80 %; энергообеспеченность на 1 чел. населения в 3-5 раз, а средняя стоимость рабочего места в 50 раз ниже, чем в развитых странах. Любые инвестиции или преобразования на по-

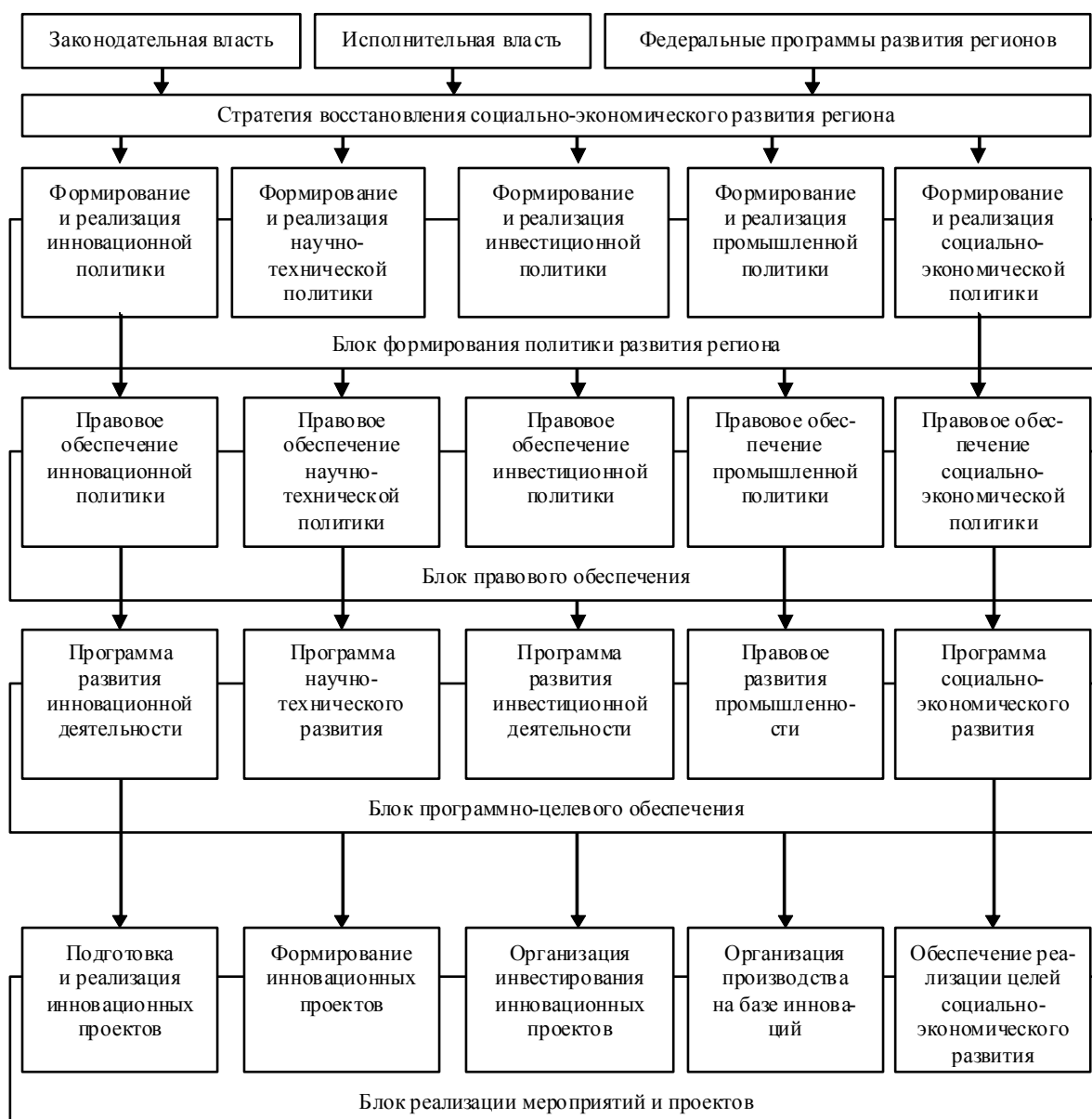


Рис. 1. Организация инновационной политики в регионе в условиях восстановительного роста

добной технологической базе будут неэффективны без серьезного привлечения инновационного потенциала, без перехода на инновационный путь развития. Так, наличие месторождений ископаемых (нефти, известняков, мергелей и т. д.) требует инвестиций и новых технологий для их освоения. Энергетика республики связана, прежде всего, с гидроресурсами, оцениваемыми в 5 млрд. кВт · ч, из которых используется около 5 %, а развитие малой энергетики с одновременным внедрением энергосберегающих технологий требует инноваций. По некоторым оценкам, сельскохозяйственный потенциал республики способен обеспечить более 3 млн. чел. населения продовольственными продуктами собственного производства. В настоящее время дефицит продовольствия республики превышает 80-85 %.

3. Для выхода на высокие рубежи конкурентоспособности экономики региона требуется развить инновационный потенциал, сделать его устойчивым фактором социально-экономического роста и на этой основе найти свою нишу в глобальной экономике третьего тысячелетия. Эта задача неразрешима без активной научно-технической и инновационной политики.

Цель инновационной политики. Основная цель инновационной политики региона - вовлечение в хозяйственный оборот научно-технического и инновационного потенциала и создание на этой основе конкурентоспособной, высокоэффективной, ресурсосберегающей экономики инновационного типа. В соответствии с этой целью регион в своей социально-экономической политике должен исходить из стратегии постепенного перехода на инновационный тип развития, делая ставку на всемерное использование технологических, информационных, интеллектуальных, человеческих ресурсов.

Инновационная политика региона предполагает динамичное решение следующих задач: системную интеграцию научно-технической, образовательной и промышленной политики, направленную на стимулирование инновационных процессов в регионе; формирование инновационно ориентированной инвестиционной политики в республике и создание инвестиционных механизмов инновационной деятельности; развитие инновационной инфраструктуры (в том числе имущественного фонда инноваций за счет высвобождающихся площадей и оборудования); широкомасштабное внедрение и распространение мультимедийных телекоммуникационных технологий, их использование в интересах восстановительного роста экономики; активизацию индивидуальных творческих возможностей населения и развитие малого инновационного предпринимательства.

Принципы инновационной политики региона. Основными концептуальными принципами осуществления инновационной политики региона, вытекающими из поставленной цели, являются принципы:

- приоритетности инновационной деятельности, которая признается важнейшим направлением республиканской социально-экономической политики, определяющей уровень конкурентоспособности и степень эффективности экономики; комплексности, предполагающий использование всех рычагов организации и развития инновационной деятельности, в том числе на основе применения новых знаний и технологий, венчурного (рискового) капитала, развития инновационного предпринимательства, повышения квалификации трудовых ресурсов;

- социальной ориентации инновационной политики, в соответствии с которым она должна обеспечивать устойчивое социально-экономическое развитие региона, включая интеллектуальную поддержку ресурсного жизнеобеспечения населения республики, снижение антропогенной нагрузки на среду обитания и ликвидацию потенциальной конфликтности межэтнического взаимодействия;

- осуществления адекватной реструктуризации и модернизации производительных сил и экономики региона, предполагающий, что проведение инновационной политики способствует формированию принципиально новых производительных отношений и становлению эффективной структуры экономики, соответствующих мировым и российским тенденциям формирования нового постиндустриального технологического уклада;

- активной государственной политики в инновационной сфере на этапе ее становления и развития, с последующим постепенным замещением рыночных сил и механизмов.

Направления инновационной политики в регионе:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы инновационной деятельности, механизмов ее стимулирования, системы институциональных преобразований, защиты интеллектуальной собственности в инновационной сфере и введение ее в хозяйственный оборот региона.

2. Установление приоритетов восстановительного роста экономики региона и освоение на их основе важнейших базисных инноваций, обеспечивающих повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции в отраслях экономики.

3. Совершенствование инвестиционных механизмов инновационной деятельности, форми-

рование системы венчурного финансирования инновационных программ и проектов, привлечение к ним частного капитала.

4. Развитие инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных социально-экономического и психологического климата для создания инновационных предприятий, оказания им государственной поддержки на начальном этапе деятельности.

5. Интеграция научно-технической, образовательной и производственной деятельности, в том числе на основе различных форм участия научных работников, аспирантов и студентов в инновационной деятельности посредством создания инновационных центров на базе образовательных учреждений и научных организаций.

6. Обеспечение системного развития инновационной инфраструктуры региона, включая систему информационного обеспечения; систему независимой экспертизы; систему конкурсного отбора инновационных проектов; финансово-экономическую систему; производственно-технологический комплекс; систему сертификации и продвижения инноваций; систему опережающей подготовки и переподготовки инновационных кадров.

7. Формирование мультимедийной телекоммуникационной среды региона с выходом на российские и мировые информационные ресурсы.

8. Ориентация на экологические приоритеты: переход к ресурсосберегающему типу производства, уменьшение нагрузки на природные ресурсы и окружающую среду, распространение безотходных, экологически чистых технологий.

9. Международная интеграция республики в рамках СНГ и дальнего зарубежья при высоком экспортном потенциале инновационной продукции.

10. Формирование у субъектов рынка объективной экономической заинтересованности в инновационном типе развития.

11. Совершенствование системы управления инновационной инфраструктурой с участием органов государственной власти, предпринимательских структур, финансово-кредитных учреждений и общественных организаций.

12. Укрепление инновационного потенциала региона через развитие предпринимательства путем создания благоприятных условий для инновационной санации производства и успешного функционирования малых наукоемких производств при надежном ресурсном обеспечении инновационной деятельности.

13. Создание условий общественной поддержки инновационной политики региона, как ста-

билизирующего и защищающего фактора интеграции науки, технологии, образования и производства.

14. Создание благоприятного морально-психологического климата, активная поддержка духа новаторства, популяризация и пропаганда в средствах массовой информации инновационного типа развития.

Механизмы инновационной политики. Для проведения активной инновационной политики могут быть использованы следующие механизмы:

1. Законодательное обеспечение. Развитие инновационной деятельности невозможно без постоянного совершенствования нормативно-правовой базы по охране и защите интеллектуальной собственности, введения ее в хозяйственный оборот. Необходимо создать пакет региональных актов, которые составят правовую базу научно-технической и инновационной деятельности. В первоочередном порядке следует разработать и принять нормативно-правовые акты о науке и научно-технической политике, об инновационной деятельности, о правах и статусе ученого и изобретателя, об интеллектуальной собственности и др. Могут понадобиться республиканские правовые акты, которые (в пределах компетенции субъектов Федерации) предоставляют дополнительные льготы и возможности для исследователей, новаторов, инновационно-венчурных фирм и т. п.

2. Организационно-экономическое обеспечение. Необходимо жесткий отбор приоритетов в области фундаментальных и прикладных исследований. Фундаментальные исследования должны быть организованы на академических принципах под эгидой и в соответствии с высокими стандартами Российской академии наук. Прикладные исследования должны иметь перспективу коммерциализации с конечным социально-экономическим эффектом. Частичное улучшение устаревших технологий, методов управления и организации, попытки сохранить неактуальные сегодня направления действий в экономике не только бесполезны, но и опасны, так как закрепляют отсталость и деградацию. Следует находить и поддерживать новые конкурентоспособные идеи, образцы техники, технологии, организационные решения, развивать ростки инновационной активности, формируя из них базу будущей экономики - экономики инновационного типа.

Необходимо расширение практики конкурсного отбора инновационных проектов с финансированием на возвратной основе, развитие контрактной системы. Эффективным представля-

ся также развитие лизинга наукоемкого уникального оборудования.

В финансировании воспроизводства основных фондов ускоренная амортизация является способом быстрого накопления амортизационных отчислений, повышения возможности списания устаревшего оборудования и замены его новым, что будет стимулировать вложения средств в инновации.

Немалая роль в расширении круга инвесторов, вкладывающих средства в инновации, принадлежит страхованию рисков. Для снижения рисков частных инвесторов необходимо предусмотреть соответствующие государственные меры.

В комплексе организационно-экономических мер важная роль принадлежит также институциональным преобразованиям, направленным на создание рыночной инфраструктуры и способствующим активизации инновационной деятельности. К таким преобразованиям относятся: приватизация, создание финансово-промышленных групп, демонополизация в инновационной сфере, малое предпринимательство и т. п.

3. Финансовое обеспечение. К числу наиболее актуальных задач относится формирование механизмов финансирования научно-технической и инновационной деятельности. Технологический прогресс, формирование экономики, основанной на знаниях и технологиях, немислимы без инвестиций в исследования и разработки. В условиях ограниченных возможностей финансирования инноваций возрастает необходимость привлечения средств из дополнительных источников (собственные средства организаций, частных инвестиций, средств внебюджетных фондов, заемных средств международных кредитно-финансовых организаций). Здесь целесообразно комбинировать различные формы кредитно-финансовых структур (венчурные банки и фонды, финансовые, страховые, консалтинговые фирмы), оказывающих помощь инновационным предприятиям и делящих с ними риск первоначального освоения новых технологий.

В инвестиционной политике следует перенести центр тяжести на инновационно-венчурные проекты. Инвестиции без четко выраженного инновационного стержня неэффективны в долгосрочной перспективе. При разработке бюджета региона следует установить минимально допустимые нормативы затрат на финансирование науки и инноваций, сделать эти статьи защищенными.

Одновременно необходимы действенные меры повышения эффективности государственных расходов на инновации. В этих целях могут быть опробованы разные формы государствен-

ной поддержки: программно-целевое финансирование конкретных инновационных проектов, венчурное участие в капиталах малых и средних предприятий, безвозвратные ссуды, возвратные кредиты и т. п.

4. Налоговые льготы и антимонопольное регулирование. Научно-техническая и инновационная деятельность - зона повышенного риска, требующая значительных, не всегда окупаемых вложений. В этой связи необходимо совершенствование налоговой системы с целью создания выгодных условий для ведения инновационной деятельности всеми субъектами независимо от форм собственности и видов финансирования. Следует применять льготные ставки налогов или освобождать от них научно-технические и инновационные предприятия, реализующие региональные программы, создать льготные условия для участников международных научно-технических инновационных проектов и программ.

5. Инфраструктурное обеспечение. Первоочередными действиями могут быть создание и развитие инновационных и технологических центров, технопарков, инновационного малого бизнеса. В Чеченской Республике должны заработать несколько инновационных центров, таких, например, как Инновационный консалтинговый центр, Центр аграрных реформ, Центр телемедицины на основе информационных и компьютерных технологий и т.п. Целесообразно создать технологический парк. Нужны неотложные меры, способствующие активному вовлечению высших и средних профессиональных учебных заведений в инновационные процессы. Следует также создать полноценную систему экспертизы научно-технических и инновационных проектов. Представим инфраструктурное обеспечение инновационной деятельности в регионе (рис. 2).

6. Информационное обеспечение инновационной деятельности. Доступ к мировым информационным ресурсам через глобальные компьютерные сети (Интернет). Особое значение имеет развитие республиканского сегмента Государственной сети научно-технической информации, обеспечение беспрепятственного доступа к федеральным информационным ресурсам на базе сети компьютерных телекоммуникаций. Необходимо создать Центр научно-технической информации (ЦНТИ) и оснастить современными технологиями сбора и обработки информации.

7. Кадровое обеспечение. Следует разработать специальную программу подготовки инновационных менеджеров, обучения руководителей научных, технологических, инновационных организаций для работы в рыночных условиях в

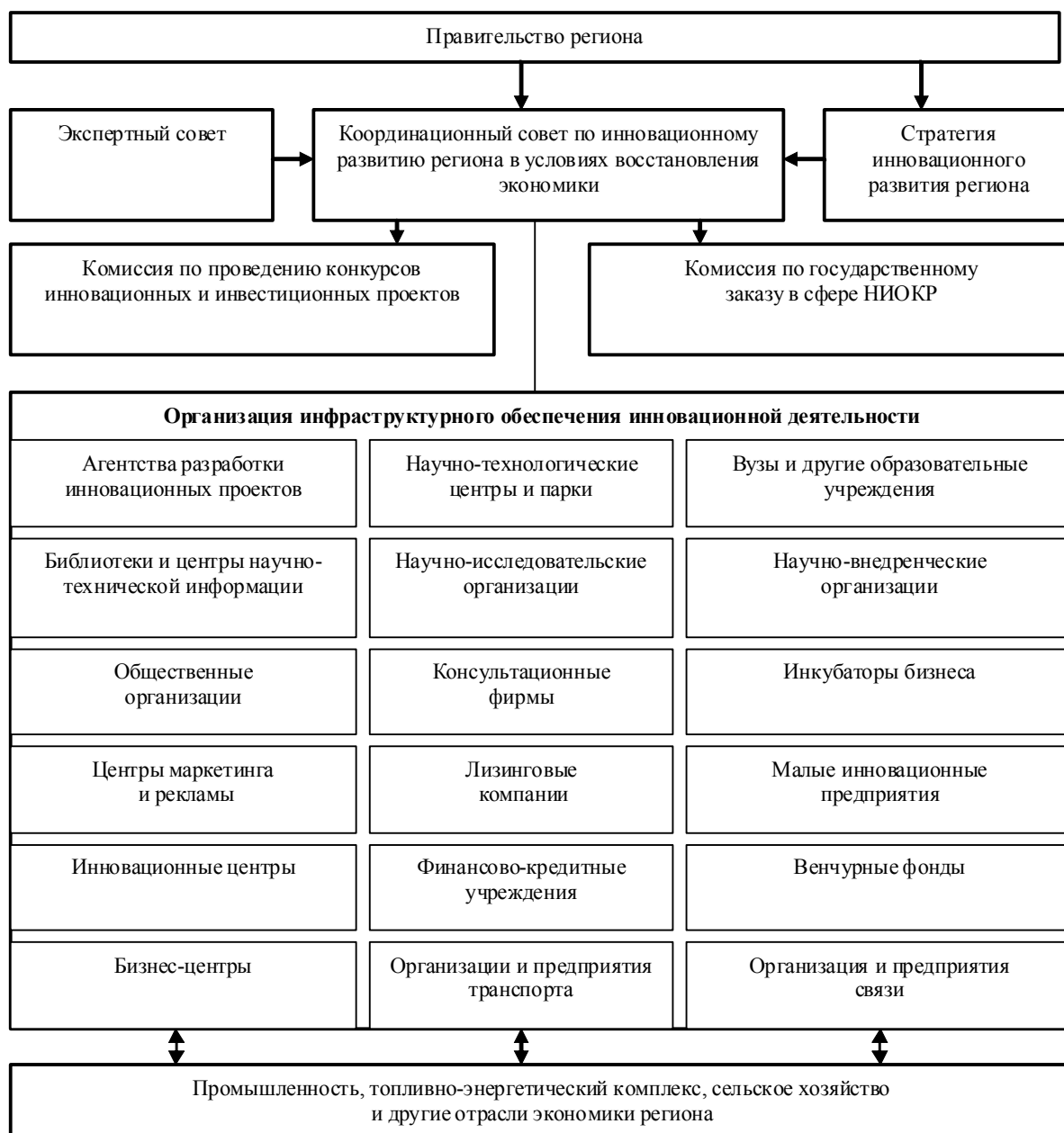


Рис. 2. Инфраструктурное обеспечение инновационной деятельности в регионе в условиях восстановительного роста

ведущих зарубежных научных и технологических центрах. В такой программе должны быть представлены: обучение лучших студентов специальностям, связанным с прогрессивным сельскохозяйственным и промышленным производством, обучение руководителей научных, технологических и инновационных организаций методам работы в рыночных условиях, стажировка молодых специалистов в ведущих инновационных и технологических центрах, обучение целевых «менеджерских команд» для управления реализацией конкретных инновационных проектов. Необходима программа эффективного содействия

высших учебных заведений социально-экономическому развитию региона, кадровому обеспечению становления экономики инновационного типа. Это предполагает тесное сотрудничество высших учебных заведений с государственными организациями, промышленностью и предпринимательством.

8. Международное сотрудничество. Для активизации внешнеэкономической деятельности необходимо создать условия для формирования совместных с иностранными партнерами предприятий по выпуску инновационной продукции. Здесь возможны разные формы поддержки, как

то: обеспечение в зарубежных кредитных линиях квот на развитие инновационной инфраструктуры; закупка оборудования для реализации инновационных проектов, приобретение лицензий и ноу-хау для освоения производства новейшей продукции; вхождение в международные информационные сети для обмена информацией по инновационным проектам; совершенствование выставочно-ярмарочной деятельности и т.д. Важную роль может сыграть сотрудничество с зарубежными научными фондами, международными финансовыми структурами, которые содействуют развитию инновационного и венчурного бизнеса.

9. Формирование общественного мнения. Общественность региона следует регулярно информировать о том, что происходит в научно-исследовательских институтах и инновационных центрах, из каких соображений определяются главные направления исследований и разработок, каковы важнейшие результаты этих исследований. Претендуя на средства из государственного бюджета, необходимо в доступной форме популяризировать достижения в области науки, технологии и инноваций в средствах массовой информации, конкретно показывая обществу эффективность произведенных затрат и те выгоды, которые общество получит при их реализации.

10. Координация инновационной деятельности. Координацию работ по формированию и реализации государственной инновационной политики в регионе может осуществлять Координационный совет по инновациям - консультативно-аналитический орган при главе региона. Координационный совет по инновациям осуществляет аналитические исследования инновационных возможностей и вырабатывает обоснованные решения по их реализации; важнейшими задачами Координационного совета являются: подготовка предложений и разработка рекоменда-

ций по важнейшим вопросам формирования и реализации государственной инновационной политики; координация деятельности региональных органов исполнительной власти в сфере научно-технической и инновационной деятельности; формирование инновационных программ и проектов по приоритетным направлениям социально-экономического развития и содействие их реализации.

На наш взгляд, только ориентация на инновационный характер экономического развития Чеченской Республики позволит изменить текущую социально-экономическую ситуацию в республике. Экстенсивные факторы восстановления и роста себя уже исчерпали, очевидно, что задействование интенсивных факторов потребует дополнительных усилий от руководства республики, и, прежде всего, в определении приоритетов развития экономического хозяйства на всех его уровнях.

1. *Афонин И.В.* Инновационный менеджмент: учеб. пособие. М., 2007.

2. *Вертакова Ю.В., Симоненко Е.С.* Управление инновациями: теория и практика: учеб. пособие. М., 2008.

3. Введение в системологию инноватики / Г.С. Гамидов [и др.]. Махачкала, 2000.

4. *Друкер П.Ф.* Задачи менеджмента в XXI веке: пер. с англ. М., 2004.

5. *Друкер П.Ф.* Бизнес и инновации: пер. с англ. М., 2007.

6. *Максименко А.А.* Основы аксиологической концепции менеджмента // Менеджмент в России и за рубежом. 2010. □ 3. С. 3-17.

7. *Скоробогатов А.С.* Российская стабильность последних лет: предпосылка экономического развития или институциональный склероз? // *Тегга есопотісус*: сб. ст. российских и зарубежных экономистов начала XXI века. М., 2008.

8. *Томпсон-мл. А.А., Стрикленд III А.Дж.* Стратегический менеджмент: концепции и ситуации для анализа. М., 2008.

Поступила в редакцию 02.11.2011 г.