

Основные направления совершенствования государственной поддержки развития сельского хозяйства в регионе

© 2011 Г.Н. Заманова

Махачкалинский филиал Московского автомобильно-дорожного института

© 2011 С.Г. Абдулманатов

доктор экономических наук

Институт социально-экономических исследований

Дагестанского научного центра Российской академии наук, г. Махачкала

E-mail: zeldner@inecon.ru

В статье анализируется состояние сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности региона, что позволило выявить основные тенденции и проблемы развития сельского хозяйства Республики Дагестан, а также обозначаются основные формы и механизмы государственного регулирования развития сельского хозяйства, в том числе в рамках программно-целевого подхода.

Ключевые слова: регион, сельское хозяйство, регулирование, механизмы поддержки, целевые программы, госзаказ, налоговая и ценовая политика.

На начало осуществления трансформационных преобразований экономика Республики Дагестан представляла собой многоотраслевое хозяйство, с развитыми промышленным и аграрным секторами. За годы советской власти благодаря наличию высококвалифицированных трудовых ресурсов в республике была создана прочная индустриальная база, позволяющая обеспечивать производство энергоресурсов, комплектующих изделий для машиностроения, приборостроения, химической, нефтяной, стекольной промышленности. Кроме того, в системе народнохозяйственного комплекса страны республика развивалась как плодоовощной, виноградарский, рыбный цех России, и для этого имелась вся необходимая и достаточно развитая сеть перерабатывающих производств.

В ходе трансформации социально-экономической системы Республика Дагестан оказалась в крайне невыгодном положении: по структуре экономики (огромный перекоп ВПК и предприятий, производящих комплектующие изделия); по недостатку энергоресурсов в отдельные годы (незаполняемость водохранилищ гидроэлектростанций); по значительному количеству мигрантов; по составу нетрудоспособного населения (55 % детей и пенсионеров по отношению ко всему населению). К этому добавился экономический урон, нанесенный региону длительной транспортной блокадой. В результате значительно снизился уровень жизни населения, возросла безработица и появилась сильная дифференциация доходов населения. Вместе с тем за последние годы по основным показателям развития экономики отмечались более высокие темпы прироста, чем в

России в целом, что связано в большей степени с глубиной кризиса экономики региона.

Анализ состояния АПК региона показал, что кризис в аграрном секторе экономики оказался более глубоким, чем во многих других отраслях регионального хозяйства. Это обусловлено тем, что естественные условия сельского хозяйства ставят его в неравное положение с другими отраслями: ему присущи сезонность производства, длительный операционный цикл, большая стоимость основных фондов при низкой их экономической рентабельности, неспособность самостоятельно противостоять негативным последствиям от влияния энергетических и иных монополистов и т.д.

В настоящее время удельный вес АПК в структуре производств в регионе составляет более 40 %. На его долю приходится более 30 % работников отраслей материального производства и около 25 % основных фондов. В настоящее время, по данным Министерства сельского хозяйства Дагестана, в АПК функционирует более 650 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности. Кроме того, в системе АПК функционируют более 43 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, 400 тыс. личных подсобных хозяйств¹. Кроме того, продолжает сохранять ведущие позиции в промышленности республики перерабатывающий сектор АПК: удельный вес пищевой отрасли в структуре промышленного производства Республики Дагестан составляет 32,7 %, на долю товарных ресурсов приходится около 32,4 %, численности промышленного персонала - 25 %.

За годы реформ в Дагестане сформирована многоукладная структура сельскохозяйственного

производства, которая включает три основных типа сельхозтоваропроизводителей: сельскохозяйственные предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства. Создание новых форм хозяйствования в АПК Дагестана происходило в результате реорганизации колхозов и совхозов с последующей их перерегистрацией, 45 % из них были преобразованы, 36 % разделены на более мелкие хозяйства и 19 % перемещены в личные приусадебные хозяйства (ЛПХ) и крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ).

Доля сельскохозяйственных предприятий в общереспубликанском производстве за годы реформ снизилась с 57,0 % в 1990-м до 10,4 % в 2009 г., тогда как роль личных подворий и крестьянских (фермерских) хозяйств возросла, соответственно, с 43,0 до 77,6 % и с 0 до 12,0 %². Основной причиной такого положения явилась

тепей, основными из которых являются темпы роста производства валовой продукции. Эти показатели свидетельствуют, что в последние годы производство валовой продукции по большинству продуктов стабилизировалось (см. таблицу). Из анализа динамики производства основных видов продукции сельского хозяйства в республике видно, что по большинству культур имеется значительный рост. Производство картофеля в 2009 г. увеличилось по сравнению с 1995-м в 2,6 раза и составило 374,2 тыс. т, овощей за этот период получено 904,3 тыс. т, что в 6,7 раза больше, имеют тенденции к росту производство плодов и ягод, молока, мяса, шерсти и яиц. Как видим из данных таблицы, по всем видам валовой продукции в натуральном выражении достигнут значительный рост по сравнению с 1995 г. Исключение составляет зерно, что связано в основном с сокращением площадей.

Динамика производства основных видов продукции сельского хозяйства в Республике Дагестан (в хозяйствах всех категорий), тыс. т

Показатели	Годы								
	1995	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Зерно	289,3	232,1	315,6	326,8	312,6	246,0	200,8	281,6	207,5
Картофель	146,0	104,5	254,9	280,7	333,4	328,6	330,9	333,5	374,2
Овощи	134,6	310,0	675,2	701,0	786,5	783,5	796,1	870,9	904,3
Плоды и ягоды	131,5	42,8	64,8	62,5	73,4	81,8	87,7	96,7	105,2
Молоко	284,9	278,8	331,3	348,1	372,0	409,7	503,5	525,5	560,4
Мясо (в убойном весе)	60,2	52,8	53,6	60,6	69,6	72,5	76,7	81,6	84,3
Яйца, млн. шт.	179,3	245,4	282,4	274,8	305,4	215,7	196,1	199,4	215,1
Шерсть (в физическом весе), т	12 168	8843	11 711	13 227	14 393	15 602	14 049	13 602	14 410

Источник. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2010: стат. сб. / Росстат. М., 2010. С. 554-599.

политика, направленная на формирование мелкого товарного производства при необоснованном разрушении и разукрупнении функционировавших крупных колхозов и совхозов. В настоящее время валовую продукцию сельского хозяйства в Республике Дагестан формирует личное подворье. С началом реформ объемы производства в ЛПХ резко увеличиваются и в настоящее время представляют достаточно большие объемы.

Государственные унитарные сельскохозяйственные предприятия представлены ныне преимущественно животноводческими комплексами, птицефабриками и специализированными хозяйствами. Как правило, они имеют высокий производственный потенциал, значительные объемы производства, индустриальные технологии. Товарная продукция, производимая ими, прежде всего, идет на удовлетворение нужд государства.

Уровень развития отраслей характеризуется рядом количественных и качественных показате-

Сложившиеся рыночные отношения в республике несовершенны. Необходим переход на новый курс в аграрной политике, направленный на стабилизацию, ускоренное восстановление и развитие аграрной экономики. Данный курс должен опираться в основном на собственные ресурсы, свой исторический опыт и учитывать достижения передовой аграрной экономики. При этом необходимо оптимальное соотношение государственного регулирования сельскохозяйственного производства и рыночных рычагов управления³.

Формы, методы и механизмы поддержки государством аграрного сектора в условиях рыночной экономики различны. Здесь могут иметь место: прямые бюджетные безвозвратные субсидии, возвратные ссуды, средства кредитных учреждений, налоговые льготы, субсидирование части кредитной ставки, развитие лизинга и т.д. Несмотря на оказываемую государством помощь

в развитии АПК в различных формах, аграрный сектор страны и Дагестана продолжает оставаться отсталой и низкорентабельной отраслью. Аграрный сектор не позволяет обеспечить продовольственную безопасность страны. Около половины продовольствия, потребляемого населением страны, завозится в Россию по импорту. Эффективно работающих предприятий АПК в республике еще мало, различные МУПы и ГУПы в АПК в основном работают убыточно. Основные средства имеют большой моральный и физический износ, который доходит до 75 %. Аграрный сектор из-за отсутствия средств не имеет возможности обновлять материально-техническую базу, приобретать тракторы, комбайны, автотранспорт и другую технику.

В целом, применительно к агропромышленному комплексу используются следующие формы государственного регулирования:

1) налоговая политика, осуществляемая путем назначения и дифференциации налоговых ставок, введения налоговых льгот, освобождения от налогов, дифференциации в налогообложении производства отдельных видов продукции аграрного комплекса и т.д.;

2) денежно-кредитная политика, посредством которой правительство воздействует на денежное обращение. Это меры по льготному и приоритетному кредитованию инвестиционных проектов, льготному страхованию урожая определенных видов сельскохозяйственных культур, особенно в регионах рискованного земледелия и пр.;

3) бюджетная политика - государственные органы вправе распределять средства бюджета по различным направлениям, выделяя отраслям, социальным группам населения, признанным в данный промежуток времени приоритетными, большие бюджетные ассигнования. Государство осуществляет субсидирование процентных ставок по кредитам для агропромышленных предприятий, формирование федеральных и региональных продовольственных фондов, полное или долевое государственное финансирование, компенсирование затрат по договорам страхования, лизинг;

4) ценовая политика, которая осуществляется путем регулирования цен, установления предельных цен на некоторые общественно значимые товары и услуги, предельных уровней рентабельности для предприятий - монополистов и параметров, определяющих величину цен. В сельском хозяйстве применяют механизм гарантированных цен, устанавливаемых органами власти на уровне, обеспечивающем хозяйствам минимальную рентабельность производства и получение доходов, достаточных для расширенного воспроизводства, пороговых (защитных) цен, если

цены на внутреннем рынке существенно выше импортных, а сбыт отечественного продовольствия затруднен, мониторинга паритета цен и улучшения их соотношения, закупочных и товарных интервенций, дифференциации транспортных тарифов на перевозки сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

5) планирование, которому принадлежит особое место в системе господдержки аграрного сектора. Инструментами при этом являются прогнозы, целевые программы, перспективные и текущие планы, имеющие рекомендательный характер. Оно включает прогнозирование, разработку программ и планов различного назначения, позволяющих предсказать положительные последствия принимаемых решений и в необходимой и достаточной мере ограничивающих рыночные отношения;

6) дотации из бюджета - это ассигнования из государственного бюджета, выделяемые предприятиям за проданную продукцию для покрытия убытков, в том числе плановых, например, дотации к ценам на продукты питания для снижения расходов потребителей;

7) поддержка сфер образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, социальная политика - поддержка научных исследований по тематике, представляющей интерес для агробизнеса, содействие развитию социальной сферы села (регулирование условий труда, трудовых отношений, оплаты труда, меры по пенсионному обеспечению, помощь инвалидам, детям, страхованию жизни и здоровья селян), меры по защите природы;

8) государственный заказ, когда государство выступает крупнейшим прямым заказчиком продукции;

9) механизм ограничений и запретов определенных видов экономической деятельности, государственное лицензирование и регистрация;

10) внешнеэкономическая политика, предполагающая законодательное установление ставок таможенных пошлин, обменных курсов валют, использование иностранных займов, инвестиций, валютных ограничений.

Большую помощь аграрному сектору оказывает возмещение из бюджета части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам сроком на 3-5 лет. Основным государственным агентом реализации кредитной политики в АПК выступает с 2001 г. ОАО "Россельхозбанк", которое по объемам кредитных ресурсов занимает в России 2-е место после Сбербанка России. ОАО "Россельхозбанк" имеет свои филиалы почти во всех субъектах России, а в субъектах - сеть своих офисов.

С 2008 г. Правительство РФ начало проводить зерновые интервенции, что представляет особый вид механизма регулирования зернового рынка, цен на зерно и стимулирования его производства. Эта интервенция проводится Россельхозбанком. Главное здесь - закупка зерна с целью сокращения свободных ресурсов, создания определенных запасов зерна, чтобы спекулянты - перекупщики на этих операциях - не зарабатывали огромные барыши. Государство зерно закупает, чтобы потом обеспечить потребности страны по умеренным ценам. Россельхозбанк выступает как гарант по закупкам произведенного зерна по доступным ценам. Подобная интервенция способствует снижению цен на зерно, соответственно, в конечном итоге снижению цен на хлеб и хлебобулочные изделия. Также товаропроизводители своевременно будут получать деньги за проданное государству зерно⁴.

Кроме того, в рамках реализации национального проекта "Развитие АПК" субсидии выделяются на поддержку элитного семеноводства, производство льна, на завоз семян в северные регионы

страны, на дизтопливо, на лизинговую программу. Большая роль в поддержке аграрного сектора принадлежит республиканскому бюджету: деньги выделяются на развитие виноградарства и овцеводства, на возмещение кредитных ставок для развития малых форм хозяйствования на селе. Кроме них, по федеральным целевым программам выделяются средства на социальное развитие села (на улучшение жилищных условий, обеспечение доступным жильем молодых специалистов и семей).

¹ Информационный буклет Министерства сельского хозяйства Республики Дагестан / ГУ "Информационно-консультационная служба при МСХ РД". Махачкала, 2010.

² Регионы России. 2010: ежегод. стат. сб. М., 2010.

³ Курбанов К.К. АПК в системе социально-экономического развития аграрно-индустриального региона // Региональные проблемы преобразования экономики. 2010. □ 2. С. 127.

⁴ Шихсаидов Д.Х. Экономический механизм формирования эффективной государственной поддержки аграрного сектора региона // Региональные проблемы преобразования экономики. 2008. □ 4.

Поступила в редакцию 05.10.2011 г.