

Государственно-частное партнерство в области финансирования мероприятий по развитию сельской кредитной кооперации

© Р.Г. Янбых

кандидат экономических наук, доцент

Всероссийский институт аграрных проблем и информатики

им. А.А. Никонова, г. Москва

E-mail: yanbykh@mail.ru

Государственно-частное партнерство - эффективный механизм привлечения долгосрочных инвестиций в развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации. Первоочередными задачами в этой области являются включение кооперативов в состав получателей субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам и предоставление бюджетных ссуд межрегиональным кредитным кооперативам на пополнение оборотного капитала.

Ключевые слова: сельская кредитная кооперация, финансирование, государственно-частное партнерство, сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив (СКПК), сельскохозяйственный потребительский кооператив (СПоК), крестьянское (фермерское) хозяйство (КФХ), личное подсобное хозяйство (ЛПХ).

Устойчивое развитие рынка микрофинансирования и кредитной кооперации невозможно без продуманной долгосрочной стратегии. Ее центральным вопросом должны стать взаимоотношения с государством. В последнее время государственная поддержка микрофинансирования в целом быстро развивается в форме государственно-частного партнерства (ГЧП). Министерство экономического развития Российской Федерации последовательно наращивает объемы и направления господдержки микрофинансовых институтов, в том числе в рамках поддержки развития малого предпринимательства. На сегодняшний момент в этой программе участвует более 60 регионов России.

Правовая база возможных мероприятий на базе ГЧП основывается на нормах ст. 7 федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" от 8 декабря 1995 г. □ 193-ФЗ: "Государство стимулирует создание и поддерживает деятельность кооперативов путем выделения им средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации для приобретения и строительства перерабатывающих и обслуживающих предприятий, создания кредитных и страховых кооперативов на основании разработанных планов и прогнозов развития территорий и целевых программ, осуществляет научное, кадровое и информационное обеспечение".

ГЧП в области развития сельскохозяйственной кооперации возможно через наиболее распространенную в настоящее время форму сотрудничества государства и бизнеса - долевого финансирования уставных (в нашем случае - паевых) капиталов. Государство уже использовало

эту форму, избрав Россельхозбанк своим агентом для последующего наполнения паевых фондов сельскохозяйственных кредитных кооперативов.

Так, в Концепции развития сельских кредитных кооперативов ОАО "Россельхозбанк" отводится существенная роль в развитии системы. Все сельскохозяйственные потребительские кооперативы являются участниками основного мероприятия Госпрограммы 2008-2012 гг. "Кредитование малых форм хозяйствования" по субсидированию процентной ставки по кредитам и займам. В 2010 г. сельскохозяйственные кооперативы получили 6,1 млрд. руб. субсидий, однако данного мероприятия недостаточно.

В настоящее время практика вхождения Россельхозбанка как ассоциированного члена в паевой фонд сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов прекратилась. Это ставит под угрозу развитие страдающей недостатком оборотного капитала системы кредитной кооперации в сельской местности. В 2009 г. инвестиции в форме вноса Россельхозбанка как ассоциированного члена были произведены в паевые фонды 12 кредитных кооперативов в размере 45 млн. руб., в 2008 г. - 25 млн. руб., за 2 года реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК" - 640 млн. руб. Всего за время действия программы вхождения Россельхозбанка в паевые фонды 810 СКПК было инвестировано 710 млн. руб.

Поддержка сельскохозяйственных кредитных кооперативов из государственного бюджета проводится также путем субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам и займам

только на организационное обустройство кооператива. Существуют ограничения в доступе СКГЖ к кредитным ресурсам, привлечения свободных средств пайщиков, рефинансирования через кооперативы 2-го и 3-го уровней. С нашей точки зрения, для преодоления этих проблем есть огромные резервы. Мы предлагаем государственно-частное партнерство в области пополнения фондов финансовой взаимопомощи и паевых фондов за счет ассоциированного членства Россельхозбанка, а также возмещения сельскохозяйственным потребителем кооперативам затрат на уплату членских взносов в ревизионные союзы. Рассмотрим каждое направление более подробно.

1. Наиболее перспективным и дающим быстрое приращение капитала и портфеля займов является *пополнение оборотных фондов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (фондов финансовой взаимопомощи)*. Задача может быть решена за счет предоставления субсидий для формирования фондов финансовой взаимопомощи кредитных кооперативов в расчете на 1 руб. паевых взносов, вносимых членами кооперативов, за счет областного бюджета. В некоторых субъектах РФ такая практика уже получила распространение и подтвердила свою эффективность. Например, в Ярославской области на пополнение фонда финансовой взаимопомощи направляется целевое финансирование на беспроцентной и безвозмездной основе. Всего за 2004-2009 гг. целевое финансирование из областного бюджета на пополнение фонда финансовой взаимопомощи составило 26,5 млн. руб., а по действующей в Ярославской области Программе развития сельского хозяйства на 2007-2011 гг. кредитным кооперативам намечено оказать поддержку в общей сумме 75,7 млн. руб.¹

Фонды финансовой взаимопомощи кооперативов Тюменской области сформированы преимущественно за счет бюджетных источников, доля которых составляет 95 % размера фондов².

Фонд финансовой взаимопомощи крупнейших работающих СКПК России составил в 2010 г. 2,4 млрд. руб. Для удвоения оборота займов в системе сельскохозяйственной кредитной кооперации необходимо ежегодное увеличение фонда финансовой взаимопомощи на 2,4 млрд. руб., из которых половина будет обеспечена за счет привлечения средств пайщиков СКПК, другая половина - за счет федерального и регионального бюджета в равных долях.

Увеличение фонда финансовой взаимопомощи СКПК за счет предоставления субсидий ведет к аналогичному увеличению средств, предоставляемых членам данных кооперативов в фор-

ме долгосрочных займов, поскольку в настоящее время у большинства СКПК отсутствуют источники долгосрочного кредитования. Таким образом, предоставление ежегодных субсидий членам СКПК в размере 600 млн. руб. позволит пополнить их портфели займов за счет увеличения доли долгосрочных финансовых вложений и направить дополнительные инвестиционные ресурсы на техническое перевооружение КФХ, ЛПХ, малых сельскохозяйственных организаций и СПоК.

Представляется, что в целях стимулирования данного подхода следует предусмотреть государственную поддержку путем субсидирования 100 % ставки рефинансирования Банка России из средств федерального бюджета по долгосрочным (до 30 лет) кредитам и займам на пополнение фонда финансовой взаимопомощи кредитного кооператива третьего (федерального) уровня. Кредитным кооперативам второго (регионального) уровня целесообразно предусмотреть субсидирование из федерального бюджета не менее 50 % затрат на погашение процентов по кредитам и займам при условии софинансирования из бюджета субъекта РФ 50 % ставки рефинансирования Банка России. Основное препятствие для реализации данного варианта - слабость кооператива третьего уровня, обусловленная финансовым кризисом последних лет и нежеланием региональных кооперативов второго уровня вступать в него своим паевым капиталом, а в некоторых субъектах Российской Федерации - отсутствием регионального кооператива второго уровня.

В качестве еще одного варианта следует рассмотреть предоставление субсидий СКПК всех уровней на пополнение фонда финансовой взаимопомощи. Субсидии в первый год участия кооператива в программе государственной поддержки предоставляются в размере 50 % от суммы собственных средств кооператива на конец предыдущего финансового года. В последующие годы участия в программе государственной поддержки субсидии предоставляются по ставке 1 руб. на 1 руб. увеличения суммы собственных средств кооператива по итогам предыдущего финансового года. Субсидия из федерального бюджета выдается при условии софинансирования мероприятия из бюджета субъекта Российской Федерации в размере 50 % от общей суммы субсидий. Субсидии направляются в неделимый фонд кооператива, сформированный в соответствии с уставом кооператива. В случае ликвидации СКПК в течение трех лет с даты получения членами кооператива бюджетных субсидий полученные средства должны быть возвращены в бюджет.

Возможен механизм, при котором субсидии предоставляются не кооперативам, а их членам. В этом случае субсидии предоставляются членам указанных кооперативов в размере 50 % от обязательных паевых взносов, внесенных членом кооператива в паевую фонд кооператива в течение финансового года, но не свыше 100 тыс. руб. на члена СКПК в год. Субсидия из федерального бюджета также выдается при условии софинансирования мероприятия из бюджета субъекта Российской Федерации в соотношении 1:1.

Расчеты показывают, что для реализации данного направления в рамках Госпрограммы 2013-2020 гг. на 8 лет потребуется 23,5 млрд. руб., в том числе 5,82 млрд. руб. из федерального бюджета, 5,82 млрд. руб. - из регионального, 11,7 млрд. руб. - из средств членов сельскохозяйственных кредитных кооперативов (см. расчеты в табл. 1).

и консультациям. В случае вступления кооперативов в ревизионный союз они смогут получать их регулярно.

Каждый потребительский кооператив, участвующий в мероприятии по повышению доступности ревизионных услуг, получает бюджетные субсидии в размере 50 % фактически уплаченных членских взносов в ревизионный союз сельскохозяйственных кооперативов, членом которого он является, но не свыше 50 тыс. руб. в год (50 % субсидии за счет средств федерального бюджета и 50 % субсидии за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации).

В табл. 2 расчеты приведены по годам с учетом уровня инфляции, прогнозируемой Минэкономки России.

Включение СКПК в состав получателей субсидий на возмещение процентной ставки - еще одно необходимое направление поддержки. Как уже отмечалось выше, СКПК были единственным ви-

Таблица 1. Расчет финансирования из всех источников на поддержку сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (2010-2020 гг.), млн. руб.

Источник	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2013-2020
Предоставление субсидий СКПК всех уровней на пополнение фондов финансовой взаимопомощи, всего	0	0	0	2400	2556	2720	2853	2993	3139	3293	3454	23 408
В том числе:												
федеральный бюджет	0	0	0	600	639	680	713	748	785	823	864	5852
консолидированные бюджеты субъектов РФ	0	0	0	600	639	680	713	748	785	823	864	5852
расходы участников подпрограммы - членов СКПК	0	0	0	1200	1278	1360	1426	1496	1570	1647	1727	11 704
Размер субсидии на 1 СКПК из федерального бюджета	0	0	0	5	5,3	5,7	5,9	6,2	6,5	6,9	7,2	-
Размер субсидии на 1 СКПК из регионального бюджета	0	0	0	5	5,3	5,7	5,9	6,2	6,5	6,9	7,2	-
Размер субсидии на 1 СКПК за счет всех бюджетов, всего	0	0	0	10	10,7	11,3	11,9	12,5	13,1	13,7	14,4	-
Количество СКПК, участвующих в подпрограмме	0	0	0	120	120	120	120	120	120	120	120	960

2. Возмещение сельскохозяйственным потребительским кооперативам части затрат на уплату членских взносов в ревизионные союзы в размере 50 % от фактически уплаченных взносов, но не более 50 тыс. руб. на один кооператив в год. Финансирование данного мероприятия осуществляется на условиях софинансирования не более 50 % из федерального и не менее 50 % из бюджета субъекта Российской Федерации.

Необходимость данного мероприятия обусловлена ограниченным или полным отсутствием доступа кредитных кооперативов к информации

дом сельскохозяйственных кооперативов, которые не допускались к субсидированию процентной ставки по взятым кредитам в коммерческих банках и займам в кредитных кооперативах второго уровня, из-за чего взятые у них займы были существенно дороже для пайщиков, чем в коммерческих банках. Распространение практики субсидирования процентной ставки на тех же условиях, что и другим малым формам хозяйствования (95 % из федерального и 5 % из региональных бюджетов) позволит расширить фонд финансовой взаимопомощи и ускорить оборот займов.

Таблица 2. Расчет требуемого финансирования на поддержку ревизионной деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов (2010–2010 гг.), млн. руб.

Источник	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2013-2020
Возмещение потребителям кооперативам - членам ревизионных союзов затрат на уплату членских взносов, всего	0	0	0	250	300	350	400	450	500	550	600	3400
В том числе:												
федеральный бюджет	0	0	0	62,5	75	87,5	100	112,5	125	137,5	150	850
консолидированные бюджеты субъектов РФ	0	0	0	62,5	75	87,5	100	112,5	125	137,5	150	850
расходы кооперативов	0	0	0	125	150	175	200	225	250	275	300	1700
Размер субсидии на 1 кооператив из федерального бюджета	0	0	0	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	-
Размер субсидии на 1 кооператив из регионального бюджета	0	0	0	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025	-
Размер субсидии на 1 кооператив из бюджетов всех уровней	0	0	0	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	-

Максимальный размер вновь привлеченного субсидируемого кредита на один сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив составит: на срок до 2 лет по кредитам, полученным на пополнение фонда финансовой взаимопомощи, но не более 15 млн. руб.; на срок от 2 до 8 лет по кредитам, полученным на пополнение фонда финансовой взаимопомощи, но не более 40 млн. руб.

Расчеты производились по 2013 г. исходя из проектировок бюджета Минсельхоза, а начиная с 2014 г. корректировались на уровень инфляции по прогнозам Минэкономики России (табл. 3).

Итоговые цифры необходимого финансирования всех мероприятий по государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов в рамках подпрограммы "Поддержка малых форм хозяйствования" Госпрограммы на 2013–2020 гг. составляют 19,5 млрд. руб. из бюджетов всех уровней, по 2,44 млрд. руб. в среднем за год в течение 8 лет

реализации Госпрограммы. Это составляет менее 1 % от всех планируемых расходов - весьма скромную долю, учитывая важность развития сельскохозяйственной кооперации.

Таким образом, наиболее приоритетными новыми направлениями ГЧП в области поддержки системы сельскохозяйственной кооперации должны стать:

1. Включение СКПК в состав получателей субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам и займам. В Госпрограмме роль СКПК по-прежнему сводится к предоставлению субсидируемых займов: члены-заемщики могут получать субсидии на возмещение затрат на уплату процентов при оформлении займа в СКПК. Предоставление займов осуществляется как за счет собственных средств кооперативов, так и за счет кредитов банков. Учитывая недостаточность базовой капитализации СКПК для расширения масштабов финансовой поддержки членов кооперативов, целесообразно включить СКПК в

Таблица 3. Расчет требуемого финансирования на мероприятие по субсидированию процентной ставки по кредитам и займам, полученным СКПК (2010–2020 гг.), млн. руб.

Источник	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2013-2020
Расходы на мероприятие из всех источников, всего	0	0	0	6824,1	7315,4	7812,9	8187,9	8580,9	8992,8	9424,5	9876,8	67 015
В том числе:												
федеральный бюджет	0	0	0	457,9	490,9	524,2	549,4	575,8	603,4	632,4	662,7	4496
консолидированные бюджеты субъектов РФ	0	0	0	24,1	25,8	27,6	28,9	30,3	31,8	33,3	34,9	236
расходы кооперативов (объемы взятых кредитов)	0	0	0	6342,1	6798,7	7261,0	7609,6	7974,8	8357,6	8758,8	9179,2	62 281

перечень получателей субсидируемых кредитов в рамках реализации Госпрограммы.

2. Предоставление субсидий на пополнение фондов финансовой взаимопомощи. По оценкам Фонда поддержки сельской кредитной кооперации, спрос сектора малого бизнеса на кредиты в сельской местности покрывается менее чем на 15%. Поэтому на первый план выдвигается задача ускоренного наращивания фонда финансовой взаимопомощи сельских кредитных кооперативов, основными источниками средств для формирования которого, кроме собственного капитала, должны стать займы от членов и ассоциированных членов кооператива, кредиты банков и других кредитных организаций.

3. Возмещение потребителем кооперативам - членам ревизионных союзов затрат на уплату членских взносов. В настоящее время члены кооперативов, как и все сельские жители, практически не пользуются услугами информационно-консультационных служб по причине их недофинансирования (в 2010 г., например, все средства по строке "Развитие ИКС" были сняты) или отсутствия. Кроме того, даже существующие информационно-консультационные службы расположены преимущественно в областных и республиканских центрах, и воспользоваться их услугами большинство селян не может. Благодаря реализации мероприятия по возмещению

членских взносов, наименее затратного из всех, кооперативы получают доступ к информации, консультациям и обучению кадров в рамках собственной кооперативной системы.

Государственно-частное партнерство является эффективным механизмом привлечения долгосрочных инвестиций в развитие системы сельскохозяйственной кредитной кооперации на долевой основе. Сельскохозяйственные кредитные кооперативы получают доступ к финансовым ресурсам для капитализации своей системы, заемные средства поступают сельским бенефициарам, в основном малым формам хозяйствования, помогая обойти проблемы с приобретением необходимых ресурсов и сбыта сельскохозяйственной продукции. Со своей стороны, государство решает проблему создания новых рабочих мест и способствует формированию рыночной инфраструктуры в сельской местности.

¹ Филиппов В. Роль федеральных и региональных органов власти в создании условий для развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов // Сельский кредит. 2009. □ 9/10 (140). С. 2-5.

² Областная целевая программа "Основные направления развития агропромышленного комплекса Тюменской области на 2008-2012 годы": распоряжение Правительства Тюменской области от 26 дек. 2007 г. □ 1639-рп.

Поступила в редакцию 05.10.2011 г.