

Механизм управления региональными инвестиционно-инновационными проектами

© 2011 М.А. Николаев, Д.П. Малышев
Псковский государственный университет
E-mail: agentfox@rambler.ru

В статье представлен механизм управления региональными инвестиционно-инновационными проектами, обеспечивающий согласование методов управления региональными инвестиционно-инновационными проектами с целями социально-экономического развития региона.

Ключевые слова: механизм управления, инвестиционный проект, инновации, инвестиционная политика, региональная экономика.

Инвестиционная сфера является одной из важнейших в экономике любого государства, так как она призвана обеспечить создание материальных основ жизнедеятельности человека. Достаточно высокие темпы экономического роста, имевшие место в РФ в 2000-е гг., позволили укрепить положение государства в мировой экономике, решить проблему высокого уровня государственного долга, повысить уровень жизни населения. В то же время, как показал кризис 2009 г., к концу фазы подъема экономического цикла не удалось обеспечить необходимую самодостаточность и устойчивость экономики России, что было обусловлено в первую очередь невысокой эффективностью механизма управления инвестиционной деятельностью, а также недостаточным вниманием к территориальному аспекту инвестиционного процесса¹.

Приоритетность территориальных проблем актуализирует вопрос поиска эффективных стратегий их решения. К числу важнейших региональных стратегий относится инвестиционная стратегия, направленная, прежде всего, на эффективное управление региональными инвестиционно-инновационными проектами (РИИП).

Анализ литературных источников показывает, что в настоящее время вопросу построения целостного механизма управления региональными инвестиционно-инновационными проектами уделяется недостаточное внимание.

Большинство работ, как показал анализ, посвящено проблемам финансирования инвестиционно-инновационной деятельности на уровне региона. Так, в работе² говорится, что перспективными долгосрочными источниками финансирования инвестиций на региональном уровне мог бы стать выпуск долговых и долевых ценных бумаг. В статье Л.В. Плаховой³ подчеркнута важность бюджетных средств как источника финансирования инвестиций и основной упор сделан на методы налогового стимулирования инвестиционной

деятельности в регионе. В работе⁴ указывается на такие перспективные источники финансирования инвестиционной деятельности в регионе, как долевое финансирование, выдача частных гарантий, средства населения, кредиты банков.

В отдельных литературных источниках представлены принципы и методы управления инвестициями на региональном уровне, при этом основной упор сделан на методы стимулирования инвестиционно-инновационной деятельности⁵.

Необходимо сказать, что в отдельных научных исследованиях предприняты попытки представить систему управления инвестициями на региональном уровне в виде определенного механизма. Например, в работе⁶ представлен механизм финансирования регионального инвестиционного процесса, который включает: цель, субъект, объект, методы и принципы. На наш взгляд, механизм финансирования регионального инвестиционного процесса является одним из составляющих механизма управления РИИП.

Таким образом, следует заключить, что современные исследования посвящены, как правило, таким элементам механизма управления РИИП, как источники и методы финансирования, принципы и методы регулирования инвестиционно-инновационной деятельности, методы оценки эффективности проектов, при этом сам целостный механизм управления в современной литературе практически не представлен.

Нами предлагается следующая структура механизма управления региональными инвестиционно-инновационными проектами (см. рис. 1). Механизм включает цели, методы, принципы и обеспечение (нормативно-правовое и информационное).

На основании представленных в литературе подходов можно сформулировать общие принципы построения механизма управления РИИП:

1. Принцип целенаправленности. Механизм должен содержать целевой блок, включающий

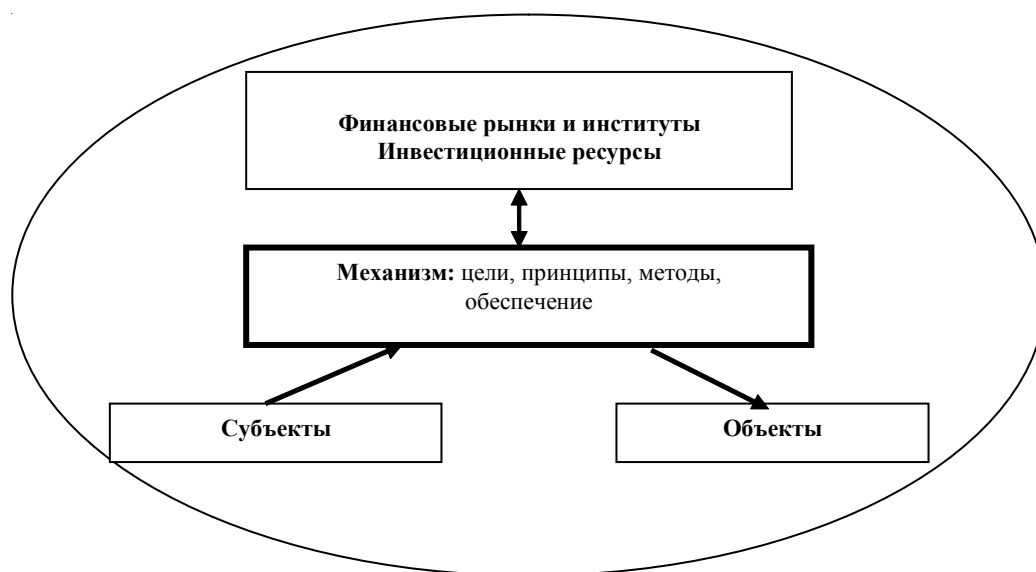


Рис. 1. Структура механизма управления РИИП

цели социально-экономического развития региона в целом, а также цели инвестиционной деятельности.

2. Принцип объективности. Механизм должен включать устойчивые, долговременные связи системы, которые могут быть использованы субъектом управления для регулирования воздействия на систему в целом.

3. Принцип законности. Механизм должен включать правовые и методические документы, регулирующие инвестиционно-инновационную деятельность.

4. Принцип системности. Механизм должен охватывать совокупность методов управления РИИП (экономических, административных, институциональных); инвестиционных ресурсов - реальных (материальных, нематериальных, финансовых); источников финансирования (собственных, заемных, привлеченных); методов мобилизации инвестиционных ресурсов из соответствующих источников финансирования.

5. Информационной достаточности. Потенциальные инвесторы должны иметь необходимую информацию об инвестиционных возможностях региона, бизнес-планы перспективных РИИП.

6. Иерархичности. Механизм управления РИИП должен содержать механизм финансирования проектов и механизм формирования благоприятного инвестиционного климата.

Таким образом, механизм управления РИИП представляет собой совокупность форм и методов воздействия органов регионального управления на инвестиционную деятельность в регионе, осуществляемых при непосредственном заинтересованном участии населения и других ин-

весторов, и направлен на определение целей, формирование необходимых организационно-правовых, экономических условий и реализацию стратегии социально-экономического развития территории.

На основе синтеза имеющихся теоретических подходов и обобщения практического опыта субъектов РФ был разработан механизм управления РИИП, обеспечивающий согласование методов управления РИИП с целями социально-экономического развития региона (см. рис. 2). Данный механизм строится с учетом принципа иерархичности и входит в состав механизма реализации целей социально-экономического развития региона.

Собственно механизм управления региональными инвестиционно-инновационными проектами также включает в себя три иерархично подчиненных механизма: механизм формирования условий реализации РИИП, механизм финансирования РИИП, механизм повышения эффективности РИИП.

Каждый из представленных на рис. 2 механизмов включает в себя цель, принципы, методы, а также общее нормативно-правовое и информационное обеспечение. Посредством каждого механизма управляющая система (субъект) влияет на управляемую систему (свой объект).

Механизм формирования условий реализации РИИП имеет своей целью создание условий для привлечения инвестиций и развития инновационной деятельности в регионе. Как показал анализ нормативно-правовых документов субъектов РФ, наибольшее распространение при реализации этого механизма получили следующие принципы создания благоприятных условий инвес-

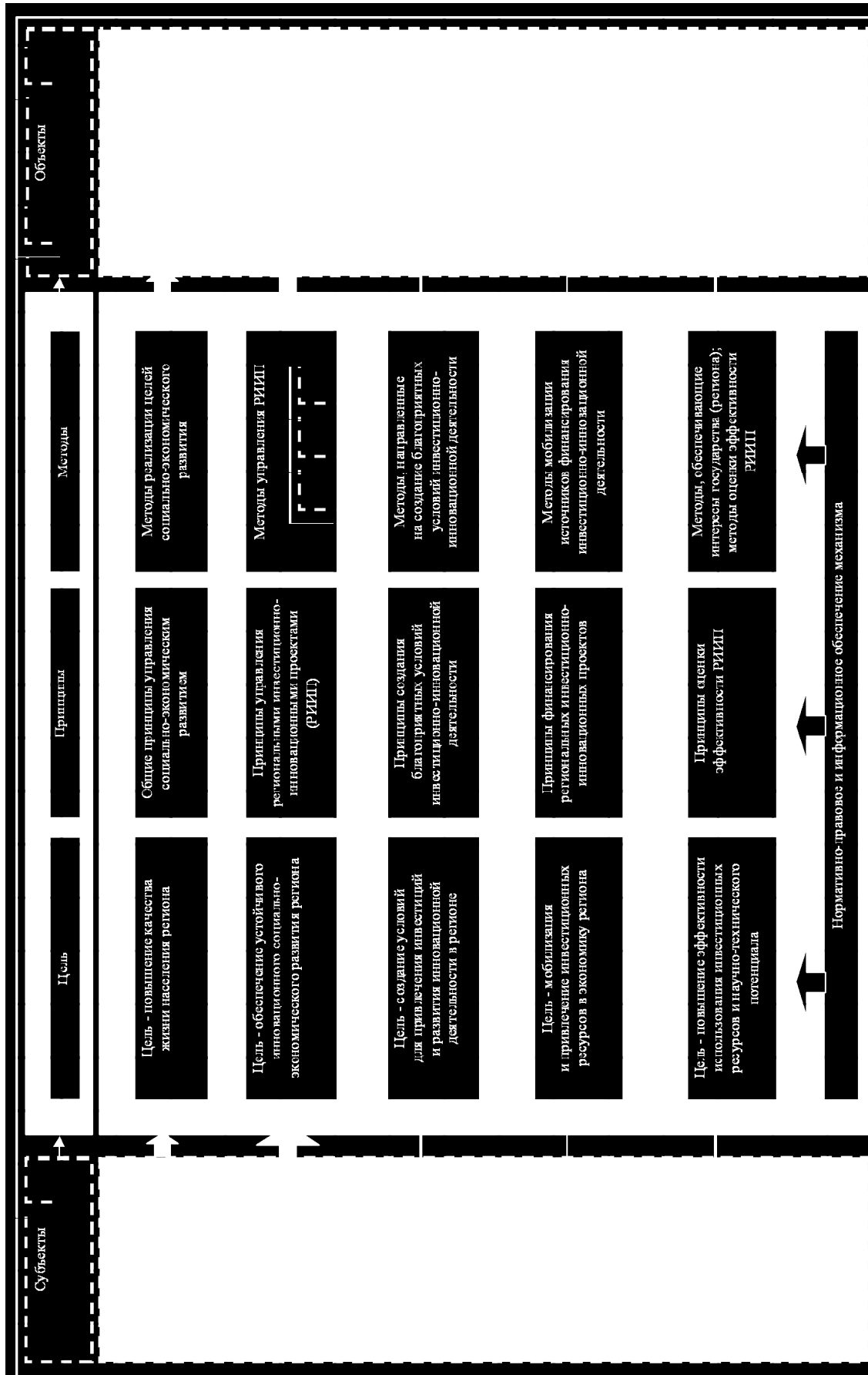


Рис. 2. Механизм управления региональными инвестиционно-инновационными проектами в составе механизма реализации целей социально-экономического развития региона

тиционно-инновационной деятельности: открытости и доступности информации, предоставления мер государственной поддержки инвестиционной деятельности на конкурсной основе, равенства прав всех участников, обеспечения стабильности условий инвестиционной деятельности, соблюдения прав и законных интересов участников. Среди методов управления данного механизма чаще всего на практике используются такие, как: создание инновационной инфраструктуры, создание специального регулирующего органа в инновационной сфере, оказание информационно-консультационных услуг.

Механизм финансирования региональных инвестиционно-инновационных проектов направлен на мобилизацию и привлечение инвестиционных ресурсов в экономику региона. Он реализуется в соответствии с принципами финансирования РИИП: гласности и открытости процедуры принятия решений, баланса интересов, социальной ориентации и модернизации на основе инноваций, максимальной эффективности и целевого использования бюджетных средств, презумпции добросовестности инвесторов. Как показал анализ нормативно-правовых документов субъектов РФ, наибольшее распространение получили следующие методы управления данного механизма: предоставление налоговых льгот, присуждение государственных премий субъекта РФ, субсидии (гранты) на создание собственного дела, субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам.

Цель **механизма повышения эффективности РИИП** - повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов и научно-технического потенциала. Данный механизм реализуется в соответствии с принципами оценки эффективности РИИП. Принципы данной группы по своему содержанию практически совпадают с принципами финансирования РИИП. Специфи-

ческими принципами данного механизма, как показал анализ практики субъектов РФ, в большинстве регионов выступают такие: моделирования денежных потоков, учета фактора времени, учета финансового состояния. Методы данного механизма включают методы, обеспечивающие интересы государства (региона) в инвестиционно-инновационной сфере, и методы оценки эффективности РИИП.

В качестве глобального объекта управления данного механизма необходимо рассматривать региональную систему. В качестве объектов управления - элементов региональной системы - необходимо рассматривать условия инвестиционно-инновационной деятельности в регионе, региональные инвестиционно-инновационные проекты и источники их финансирования. Каждый из перечисленных элементов является объектом управления соответствующего механизма в составе комплексного механизма управления РИИП.

При определении субъекта инвестиционно-инновационной деятельности необходимо учитывать, что регион выступает местом пересечения различных категорий интересов: населения, проживающего на территории; предприятий, ведущих там хозяйственную деятельность; территориальных органов власти, являющихся выразителем не только общественных интересов, но и своих частных; федеральных органов власти, служащих выразителями как общегосударственных интересов, так и интересов крупных национальных компаний.

Наиболее значимую роль в реализации механизма управления РИИП играют федеральные и региональные органы власти и управления. В связи с этим примерную структуру федеральных и региональных органов власти и управления инвестиционно-инновационной деятельностью можно представить в виде следующей схемы (см. рис. 3).

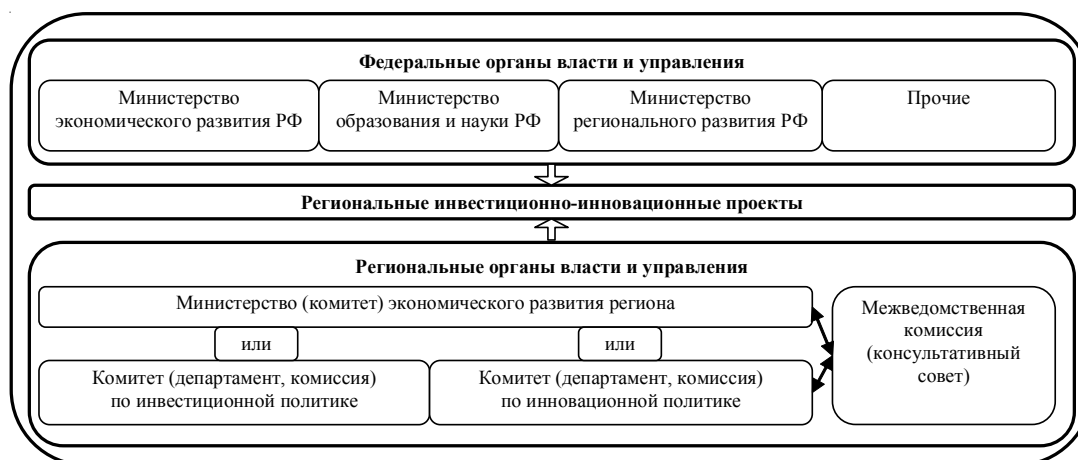


Рис. 3. Федеральные и региональные органы власти и управления инвестиционно-инновационной деятельностью

К основным федеральным органам власти, согласно рис. 3, нами отнесены Министерство экономического развития РФ (определяет общие направления инвестиционной политики), Министерство образования и науки РФ (определяет основные направления инновационной политики) и Министерство регионального развития РФ (определяет общие направления развития федеральных округов и субъектов РФ).

Региональный уровень управления, на наш взгляд, должен быть представлен Министерством (комитетом) экономического развития региона, в полномочия которого входит управление инвестиционно-инновационной деятельностью. В случае достаточно развитого управленческого аппарата на региональном уровне может быть выделен специальный Комитет (департамент, комиссия) по инвестиционной политике и Комитет (департамент, комиссия) по инновационной политике, функциями которых будет только управление инвестиционно-инновационной деятельностью.

Нормативно-правовое обеспечение механизма управления РИИП также можно разделить на нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней (см. рис. 4).

правления развития инвестиционной и инновационной деятельности);

- Закон об инвестиционной политике в регионе (содержит определение, цель, принципы и направления инвестиционной политики);
- Закон об инновационной политике в регионе (содержит определение, цель, принципы и направления инновационной политики);
- Закон о государственном регулировании инвестиционной деятельности в регионе (содержит перечень основных методов управления инвестиционной деятельностью);
- Закон о государственном регулировании инновационной деятельности (содержит перечень основных методов управления инновационной деятельностью);
- Целевые программы поддержки инвестиционно-инновационной деятельности в регионе (отражают основные мероприятия, направленные на стимулирование инвестиций и поддержку инноваций);
- Положение по оценке эффективности РИИП (отражает основные принципы и методы оценки эффективности и отбора проектов).

Еще одним важным элементом обеспечения механизма управления РИИП выступает информационное обеспечение (см. рис. 5).



Рис. 4. Нормативно-правовое обеспечение механизма управления РИИП

К основным федеральным нормативно-правовым актам, согласно рис. 4, нами отнесены стратегии развития (РФ, отраслей, сфер и т.д.), кодексы РФ, отдельные законы РФ, постановления Правительства РФ, ФЦП и так далее в инвестиционно-инновационной сфере и пр.

Региональный уровень управления, на наш взгляд, должен быть в обязательном порядке обеспечен следующими нормативно-правовыми актами:

- Стратегия социально-экономического развития региона (содержит основные цели и направления развития региона, в том числе на-

Как видно из рис. 5, в состав федеральных информационных ресурсов нами были включены официальные сайты Правительства РФ, министерств РФ и т.д., а также сайты других организаций, имеющих непосредственное отношение к управлению региональными инвестиционно-инновационными проектами.

В составе региональных информационных ресурсов, по нашему мнению, целесообразно выделять официальный сайт органов государственной власти; официальный сайт органа власти, отвечающего за инновационную деятельность; сайт органа власти, отвечающего за инве-

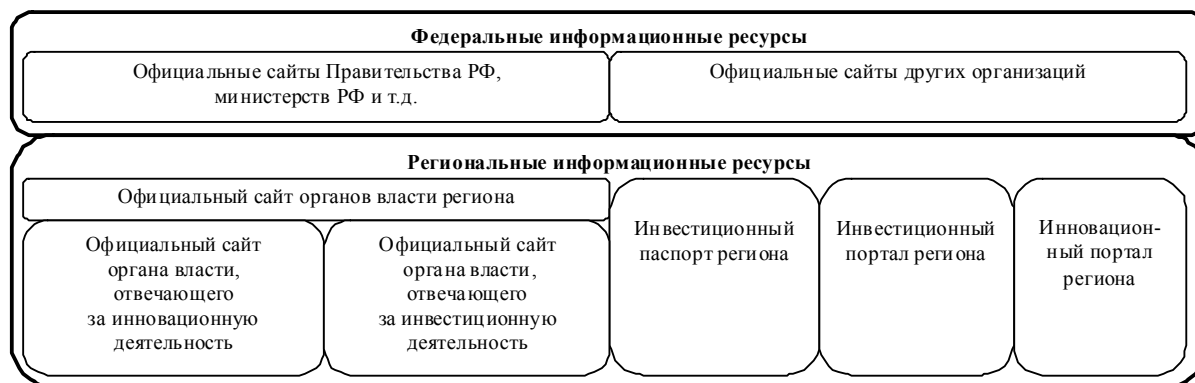


Рис. 5. Информационное обеспечение механизма управления РИМП

стиционную деятельность; инвестиционный портал и паспорт региона; инновационный портал региона. При этом последние три информационных ресурса должны в обязательном порядке содержать ссылки на различные организации региона, оказывающие информационную, организационную, финансовую, правовую поддержку инвестиционно-инновационной деятельности.

Таким образом, полученные результаты исследования, с одной стороны, развивают теоретические аспекты инвестиционно-инновационной деятельности, а с другой - имеют прикладное значение для региональных органов власти, инвесторов и т.д., поскольку могут быть использованы ими при разработке и реализации стратегических документов и региональных инвестиционно-инновационных проектов.

¹ Николаев М.А. Инвестиционная деятельность на фазе подъема экономики // Финансы и кредит. 2011. □ 28. С. 2-13.

² Рудько-Силиванов В.В. Инвестиционное взаимодействие банков и предприятий на региональном уровне // Деньги и кредит. 2005. □ 6. С. 14-16.

³ Плахова Л.В. Развитие бюджетного механизма региональной инвестиционной политики // Финансы и кредит. 2008. □ 22 (310). С. 36-47.

⁴ Рыкова И.Н., Фисенко Н.В. Оценка эффективности инвестиционной политики Ставропольского края // Финансы и кредит. 2008. □ 40 (328). С. 15-21.

⁵ См.: Маколов В.И. Приоритеты инвестиционной политики региона в посткризисный период (на примере Республики Мордовия) // Региональная экономика: теория и практика. 2009. □ 6 (99). С. 39-44; Шевченко И.В., Александрова Е.Н. Теоретические и практические аспекты государственного регулирования инновационной сферы как элемента инновационной системы России // Финансы и кредит. 2007. □ 31 (271). С. 67-75.

⁶ Николаев М.А., Мальцагова Т.М. Механизм финансирования инвестиционного процесса на региональном уровне // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Серия "Экономические науки". 2011. □ 3. С. 138-143.

Поступила в редакцию 04.09.2011 г.