

Агломерации - стратегическая составляющая устойчивого развития региональной экономической системы

© 2011 Е.С.Кормакова

ведущий советник отдела стратегического развития
Управления прогнозирования и стратегического развития
Министерства экономики Республики Татарстан

© 2011 С.В.Мокичев

доктор экономических наук, профессор
Казанский федеральный (Приволжский) университет

В статье рассматриваются основные проблемы развития агломераций и формирования центров регионального развития Республики Татарстан.

Ключевые слова: агломерация, стратегия, устойчивое развитие, экономические зоны, инновационная экономика, экономическая система.

Формирование инновационной экономики способствовало трансформации всей системы региональных экономических отношений, оказав заметное влияние, в частности, и на формирование агломераций. Развитие агломераций обусловило постепенное изменение роли и функции муниципальных образований в устойчивом развитии региональной экономической системы.

Истоки формирования агломераций находятся в реализации экономической политики территориального развития, когда был остро поставлен вопрос об инновационности региональной экономики и появилась необходимость в наращивании конкурентных преимуществ региональных экономик.

Рост “экономики знаний” предъявляет особые требования к степени конкурентоспособности региональной экономической системы, ставя во главу угла такие ее характеристики, как инновационность, высокое качество жизни, степень вовлеченности каждого муниципального образования в процесс научного и технологического развития.

Однако административно-территориальное деление таково, что границы муниципальных образований сформированы без учета их экономического и научно-технического потенциала. В условиях возникновения новых процессов созревания крупных муниципальных систем задачи региональной политики, предполагающей образование конкурентоспособных в глобальном экономическом пространстве региональных экономических систем, приобретают особо приоритетное значение.

Сегодня агломерирование становится ключевым инструментом развития страны и ее территорий, который обеспечивает высокое качество

жизни населения, создает комфортную среду для развития бизнеса и повышает конкурентоспособность России как единого целого, связанного с опорным каркасом расселения - транспортной, энергетической инфраструктурой - и ориентированного на инновационный сценарий развития¹.

С одной стороны, необходимость диверсификации экономики предопределяет актуальность задачи стимулирования процесса формирования агломераций, с другой - агломерация - объективный процесс развития региональной экономической системы, способный обеспечить формирование центров регионального развития, сгладить дифференциацию в уровнях и темпах развития территорий, а также создать условия для более эффективного развития инфраструктуры.

Агломерация - это территория, включающая город-ядро (или несколько таких городов) и совокупность очагов городской среды, объединенных общностью хозяйственных, социальных и инфраструктурных связей².

Официальной методики выделения агломераций нет. Известный географ Г.М. Лаппо обозначил следующие признаки агломераций³:

- территориальная сближенность городских поселений (их должно быть не менее 5, с общим числом жителей зоны спутников - не менее 50 тыс. чел.);
- компактность группировки (в зоне двухчасовой доступности) вокруг главного ядра;
- разделение труда между поселениями;
- развитие межселенных производственных, трудовых и культурно-бытовых связей.

Политика территориального развития в Республике Татарстан направлена на обеспечение

сбалансированного социально-экономического развития территорий и сокращение уровня дифференциации в социально-экономическом состоянии и качестве жизни населения. И одним из эффективных инструментов реализации этой политики мог бы стать механизм выделения и управления развитием функциональных агломераций, представляющих собой центры притяжения для близлежащих территорий, обеспечивающих интенсификацию связи между муниципальными образованиями.

Однако ввиду отсутствия на данный момент необходимой нормативно-правовой базы возможность эффективно воздействовать на развитие агломераций, в том числе на управление процессами внутри них, на повышение эффективности взаимодействия входящих в их состав муниципальных образований сведена к минимуму.

В республике отсутствует утвержденная комплексная схема экономического зонирования муниципальных образований. Попытки выделения экономических зон предприняты в следующих нормативно-правовых документах: Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 гг. (реализована)⁴, Программа развития и размещения производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 г. и на период до 2030 г.⁵, Схема территориального планирования Республики Татарстан⁶. Однако предложенная в этих документах классификация представляется фрагментарной и узкоспециализированной.

Наиболее комплексный характер носит зонирование, предложенное в проекте Концепции территориальной экономической политики Рес-

публики Татарстан⁷, разработанной Министерством экономики Республики Татарстан. Согласно данному документу в республике выделено 6 экономических зон: Казанская агломерация (г. Казань, Агинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Зеленодольский, Лайшевский, Пестречинский муниципальные районы), Предволжская экономическая зона (Апастовский, Буинский, Дрожжановский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Тетюшский муниципальные районы), Предкамская экономическая зона (Арский, Балтасинский, Кукморский, Мамадышский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Тюлячинский муниципальные районы), Закамская экономическая зона (Аксубаевский, Алексеевский, Алькеевский, Новошешминский, Нурлатский, Спасский, Чистопольский муниципальные районы), Набережночелнинская агломерация (г. Набережные Челны, Агрызский, Актанышский, Елабужский, Заинский, Мензелинский, Муслюмовский, Менделеевский, Нижнекамский, Тукаевский муниципальные районы), Юго-Восточная экономическая зона (Азнакаевский, Альметьевский, Бавлинский, Бугульминский, Лениногорский, Сармановский, Черемшанский, Ютазинский муниципальные районы).

Основываясь на предложенной схеме экономического зонирования муниципальных образований Республики Татарстан и представленных статистических показателях (см. таблицу), воспользовавшись признаками выделения агломераций, предложенными Г.М.Лаппо, можно говорить о том, что в Республике Татарстан сложились три функциональные агломерации: Казанская, Набережночелнинская и Юго-Восточная.

Показатели, характеризующие формирование агломераций
Республики Татарстан в 2010 г. *

Экономические зоны	Численность постоянного населения (на начало 2011 г.) по предварительным итогам Всероссийской переписи населения 2010 г.		Объем валового территориального продукта (по Республике Татарстан - валового регионального продукта) (в основных ценах)		Численность занятых в экономике (данные за 2009 г.)	
	тыс. чел.	% от РТ	млрд. руб.	% от РТ	тыс.чел.	% от РТ
Закамская экономическая зона	252,9	6,7	52,4	5,2	111,3	6,2
Казанская агломерация	1443,2	38,1	362,5	36,1	701,5	39,0
Предволжская экономическая зона	149,1	4,0	16,5	1,6	69,0	3,7
Предкамская экономическая зона	255,2	6,6	28,2	2,8	109,3	6,1
Набережночелнинская агломерация	1112,4	29,4	267,1	26,6	529,7	29,4
Юго-Восточная агломерация	574,5	15,2	276,8	27,6	280,1	15,6

* Паспорта экономических зон и городских агломераций Республики Татарстан / Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу. 2011.

В трех выделенных нами агломерациях проживает 3130,1 тыс. чел., или 82,7 % от всего населения Республики Татарстан, в том числе 38,1 % населения проживает в Казанской агломерации, 29,4 % - в Набережночелнинской агломерации и 15,2 % - в Юго-Восточной агломерации.

Предприятиями и организациями, осуществляющими хозяйственную деятельность на их территории, производится более 90 % объема промышленной продукции и обеспечивается производство более 80 % валового регионального продукта республики.

В трех агломерациях сконцентрировано более 90 % общего объема инвестиций в основной капитал республики: Казанская агломерация - 120,4 млрд. руб. (39,4 %), Набережночелнинская агломерация - 119,5 млрд. руб. (39,1 %), Юго-Восточная агломерация - 40,7 млрд. руб. (13,3 %). В расчете на душу населения объем инвестиций в основной капитал составляет: Казанская агломерация - 83,6 тыс. руб., Набережночелнинская агломерация - 107,6 тыс. руб., Юго-Восточная агломерация - 71,1 тыс. руб. (Республика Татарстан - 80,8 тыс. руб.).

Постиндустриальные тренды в экономике предопределили изменение характера связи между расселением и размещением наиболее эффективных экономических видов деятельности. Теперь не население перемещается в зоны нового освоения вслед за производственными мощностями,

а новые виды деятельности возникают там, где для этого есть необходимое качество человеческого капитала⁸.

Традиционно, в крупнейших городах - ядрах агломераций сконцентрированы лучшие вузы, научно-исследовательские организации, высокотехнологичные медицинские и культурные центры, квалифицированная рабочая сила и лучший накопленный человеческий капитал. Здесь формируются различные элементы инфраструктуры будущей инновационной экономики - технопарки, бизнес-инкубаторы, ОЭЗ, свободные внедренческие зоны и т.д.

Вклад муниципалитетов и их объединений в решение задач повышения темпов экономического роста, модернизации и повышения конкурентоспособности региональной экономической системы весьма значителен.

Анализ инновационной деятельности муниципальных образований Республики Татарстан в 2009 г.⁹ свидетельствует о наличии в республике "точек" инновационного развития - это Бугульминский, Елабужский, Зеленодольский, Тукаевский муниципальные районы, а также города Казань и Набережные Челны. Эти муниципальные образования составляют инновационное ядро выделенных нами агломераций. Группировка муниципальных образований республики по уровню инновационной активности приведена на карте, представленной на рисунке.



Рис. Группировка муниципальных образований Республики Татарстан по уровню инновационной активности

Несмотря на очевидные преимущества агломерирования территорий, а именно расширение возможностей развития и появления благоприятных условий для развития инноваций, привлечения инвестиций, финансовой автономии, процесс формирования и развития агломераций в Республике Татарстан в основном происходит стихийно, что существенно снижает эффективность их функционирования.

В современных работах по теории инновационного развития все чаще исследуются свойства и новые тенденции, в той или иной форме нашедшие отражение во взаимодействии государства, науки и бизнеса и оформившиеся в теории “тройной спирали”. Кроме того, вследствие нарастающего динамизма в развитии экономических систем появилась объективная необходимость поиска эффективной формы взаимодействия трех субъектов развития: государства, бизнеса и науки - и создания сетей коммуникации как основы устойчивости этого взаимодействия.

Вместе с тем следует заметить, что для построения эффективной системы взаимодействия в рамках теории “тройной спирали” в агломерациях республики существует ряд ограничений ввиду несовершенства механизмов сотрудничества субъектов развития в “двойных спиралах”:

- “государство-наука” - несоответствие между спросом и предложением научной продукции;
- “государство-бизнес” - частое отсутствие заинтересованности бизнеса, достаточной для построения прочных связей;
- “наука-бизнес” - самая слабая связь и отсутствие заинтересованности бизнеса.

Агломерации могут стать необходимой платформой для поиска решений и их апробации во взаимодействии субъектов “тройной спирали”. Одним из ключевых условий наличия инновационной составляющей в развитии агломерации является активная позиция местных властей, в руках которых сосредоточен мощный административный ресурс, а именно выделение земельных участков и помещений и подключение коммуникаций, определение размеров арендной платы и создание более или менее благоприятных условий деятельности. Таким образом, руководствуясь федеральным законодательством, а также законодательством регионального уровня, местное самоуправление имеет большое влияние на инновационную политику региона.

Можно выделить три варианта построения модели “тройной спирали” в условиях агломераций¹⁰:

1) экзогенный: создание научных парков с привлечением крупных компаний;

2) эндогенный: формирование на базе вузов исследовательских групп “многоцелевого знания”, в которых тесно сотрудничают теоретики и практики, генерирующие изобретения и создающие спин-офф компании и новые продукты;

3) гибридный: соединяющий экзогенный подход с привлечением инвестиций крупных компаний и эндогенный подход с инкубацией наукоемкого бизнеса и трансфером технологий, опирающихся на местные источники.

Очевидно, что в условиях необходимости инновационного развития региональных экономических систем агломерации должны стать ключевым стратегическим направлением территориальной политики региона, которая, по нашему мнению, должна включать в себя следующее:

- программы устойчивого развития социально-экономической системы городских агломераций;
- модель добровольного сотрудничества муниципальных образований, входящих в агломерацию, и региональных властей по развитию агломерации;
- мероприятия по поддержке инновационных, инвестиционных, инфраструктурных, социальных проектов на уровне агломерации с регионального и федерального уровня (в последнем случае - на конкурсной основе);
- меры по стимулированию формирования общеагломерационных организаций коммерческого и некоммерческого характера, занимающихся привлечением инноваций и инвестиций, маркетингом агломерации и другими аналогичными функциями;
- меры по повышению престижа научной, научно-технической, образовательной и инновационной деятельности;
- меры по повышению эффективности системы управления научно-техническим комплексом, адаптация его к рыночным условиям;
- систему долгосрочного прогнозирования развития приоритетных направлений науки и технологий;
- формирование приоритетов научно-технической и инновационной деятельности и обеспечение концентрации бюджетных ресурсов для их реализации;
- осуществление мер, направленных на разъяснение социально-экономической значимости инновационной деятельности.

Крупные города и их агломерации были и остаются в соответствии с классикой экономической теории и мировой практикой локомотивами развития стран мира, и, по прогнозам ана-

литиков и экспертов, их ведущая роль в процессах развития будет только усиливаться. Эксперты PricewaterhouseCoopers в рамках исследований и составления прогноза роста и развития мировой экономики до 2025 г. установили, что крупнейшие городские агломерации будут опережать средние страновые темпы роста экономики и тянуть за собой развитие стран мира. Прогнозы международных институтов, включая Всемирный банк и ООН, показывают, что экономика, знания и интеллект будут продолжать ускоренно расти и развиваться именно в городских агломерациях, а затем уже диффундировать во все другие населенные пункты¹¹.

Объединение муниципальных образований региона в агломерации превращает территорию в ареал устойчивого и динамичного роста со значительным социальным и экономическим эффектом. Реализация проектов агломерации - стратегический инструмент комплексного развития региональной экономической системы, от которого выигрывает и городской центр - ядро агломерации (решение городских вопросов: вынос части производства, создание объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры и т.п.), и окружение (более высокий уровень инженерно-технического, социально-культурного обслуживания, качество жизни).

¹ *Нещадин А., Прилепин А.* Городские агломерации как инструмент динамичного социально-экономического развития регионов России // *Общество и экономика*. 2010. □ 12. URL: http://www.komfed.ru/section_136/section_141/674.html.

² *Хаченко К.В.* Проблемы управления развитием городских агломераций: взгляд из г. Белгорода // *Муниципальный мир*. 2009. □ 1-2. С. 55.

³ *Ланно Г.М.* География городов: учеб. пособие для геогр. фак. вузов. М., 1997. С. 87.

⁴ Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы: закон Республики Татарстан от 27 дек. 2005 г. □ 133-ЗРТ.

⁵ Об утверждении Программы развития и размещения производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 года и на период до 2030 года: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 окт. 2008 г. □ 763.

⁶ Об утверждении Схемы территориального планирования Республики Татарстан: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 февр. 2011 г. □ 134.

⁷ Проект концепции территориальной экономической политики Республики: офиц. сайт. Министерства экономики Республики Татарстан, 2011. URL: <http://mert.tatarstan.ru/rus/info.php?id=117962>.

⁸ *Вендина О.* Стратегии развития крупнейших городов России: поиск концептуальных решений // *Демоскоп*. 2006. □ 247-248. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2006/0247/analit01.php>.

⁹ Об итогах инновационной деятельности в Республике Татарстан в 2009 году: гос. докл. / М-во экономики Республики Татарстан. 2010. URL: [http://mert.tatarstan.ru/file/1004_MINECO_innovac_04\(1\).pdf](http://mert.tatarstan.ru/file/1004_MINECO_innovac_04(1).pdf).

¹⁰ *Etzkowitz H.* The triple Helix: University-industry-Government Innovation in Action. Routledge, 2008.

¹¹ *Корчагин Ю.* Человеческий капитал и инновации умножаются в агломерациях // *Рос. Бизнес-газета*. □ 779 (46). URL: <http://www.rg.ru/2010/12/07/aglomeracii.html>.

Поступила в редакцию 06.07.2011 г.