

Теоретические и практические аспекты бедности как проблемы переходной экономики

© 2011 Д.А. Зияев
ЗАО ТАКПСБ “Таджпромбанк”
E-mail: 9439330@mail.ru

Статья посвящена анализу бедности как социально-экономической категории и способов борьбы с ней мерами государственной экономической политики.

Ключевые слова: бедность, социально-экономическая категория, переходная экономика, государственная политика.

Бедность как социально-экономическая категория и ее показатели

Бедность – это не просто экономический, а социальный и культурный феномен. Она относительна и определяется общепринятыми стандартами потребления и стилем жизни, тем, что принято в рамках данной культуры считать бедностью, а не абсолютным уровнем нужды. Бедность проявляется, с одной стороны, через определенные стандарты потребления и, с другой – через удовлетворенность основных потребностей, своим социальным положением и т. д.

Следовательно, бедность следует определять не просто в терминах дохода, а в понятиях степени, с какой бедные исключены из стиля жизни, который является общепринятым и ожидаемым в обществе сегодня. Отнесение к бедным обусловлено не только тем, как условия жизни низов соотносятся со стандартами жизни большинства населения, но и ощущением обездоленности. Иными словами, это многомерное явление, свойства которого можно изучить и измерить лишь через ряд факторов.

В настоящее время выделяют социальную, экономическую бедность и бедность как культурное явление. Экономическая бедность – понятие, относящееся к трудоспособным гражданам, не обеспечивающим себе социально приемлемого уровня жизни, и определяемое условиями функционирования рынка труда. Социальная бедность отождествляется прежде всего с традиционно малоимущими и слабозащищенными категориями населения. Бедность как культура – это особый образ и стиль жизни, сформированные и передающиеся из поколения в поколение в виде определенных норм поведения, стереотипов восприятия и психологии личности.

Существует три основные концепции определения бедности:

- абсолютная концепция бедности – к бедным относит отдельно проживающих граждан и

домохозяйства, имеющие доход ниже определенного абсолютного минимума;

- относительный подход к определению бедности – в категорию бедных включает те же категории, но с доходом явно меньше, чем имеется у основной массы населения;

- субъективный подход – основывается на мнении самих малоимущих граждан, выделяя их в категорию, которая не располагает “достаточными средствами для обеспечения достойной жизни” по меркам данного общества.

Анализ основных научно-теоретических концепций бедности позволяет выделить различные подходы, на которые опираются исследователи в определении изучаемого явления: нормативный, статистический, социологический или субъективный, комбинированный, ресурсный или экономический, стратификационный.

Выделяются следующие причины бедности в России: долгое отсутствие четкой программы экономического реформирования с учетом социальной сферы; присутствие бюджетного дефицита, приводящего к инфляционным процессам; малоэффективные программы защиты населения, порождающие безработицу, снижение жизненного уровня и обнищание населения. Однако существует специфическая для России причина бедности, заключающаяся в пропагандировавшейся многие годы идеологии аскетизма, отказа от жизненных благ во имя светлого будущего и приведшая к ментальной инертности и внутренней неготовности населения к другим условиям жизнедеятельности.

Нами предлагается следующая систематизация причин возникновения бедности как социально-экономической категории в переходный период:

- 1) экономические причины (проблемы в системе занятости населения; низкий уровень заработной платы, пенсий и пособий; спад производительности и неконкурентоспособность про-

изводства; нормативно установленные рамки оплаты труда);

2) социальные причины (структурные особенности общества; недостаточный уровень социальных гарантий; происхождение человека из бедной семьи; неконструктивная модель жизненного поведения);

3) личностные причины (доминирование психологической установки на “выживание”, а не на успех, реализацию себя как личности; неготовность взять на себя ответственность за свою судьбу, стремиться к успеху, принимая на себя связанные с этим риски; вера в коллективные действия и склонность надеяться на помощь внешних сил (прежде всего государства); нежелание на протяжении всей жизни прилагать усилия по повышению собственного профессионального уровня; отсутствие фактора удачи или везения в жизни человека).

Комплекс показателей бедности

Относительные и средние показатели раскрывают сущность абсолютных показателей, тогда как интегральные индикаторы включают в себя в различном соотношении первые и создают абсолютно иную плоскость фиксации проблемы бедности в любом обществе. Нами выделяются следующие интегральные показатели (рис. 1).

Обратимся к приросту сбережений. Экономисты, изучающие рыночную экономику, обычно исходят из того, что средняя склонность людей к сбережению доходов ради будущего потребления увеличивается по мере роста их доходов. И наоборот, чем беднее люди, тем меньше они могут себе позволить заботиться о своем будущем и делать сбережения. И неудивительно поэтому, что в более бедных семьях, где большая часть доходов расходуется на удовлетворение текущих, зачастую неотложных потребностей, общий уровень сбережений оказывается низким.

Выделение категории малоимущих домашних хозяйств определяется на основе данных выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств путем соизмерения доходов каждого обследованного домашнего хозяйства с величиной прожиточного минимума. При этом величина прожиточного минимума для домашнего хозяйства в целом определяется исходя из его состава как сумма соответствующих показателей, установленных в конкретном субъекте Российской Федерации для различных социально-де-

мографических групп населения, а доходы представляют собой сумму денежных средств и натуральных поступлений, которые находились в распоряжении домашнего хозяйства в течение учетного периода обследования для обеспечения всех расходов (как потребительских, так и не связанных с потреблением) и создания сбережений.

Уровень бедности населения свидетельствует, насколько эффективно для человека и социальных групп функционирует экономика, осуществляется социальная политика в процессе радикальных преобразований. Этот показатель является наиболее общим, характеризующим бедность, а точнее, ее распространенность в обществе.

Государственная политика по снижению уровня бедности

Как развитые страны, так и страны с новой переходной экономикой осуществляют меры по борьбе с бедностью населения. Государственная политика сокращения уровня бедности зависит, прежде всего, от достигнутого уровня социально-экономического развития страны и степени неравенства в распределении ресурсов. Правительства РФ и “новых европейских” стран связывают стратегии, направленные против бедности, с общими планами развития (например, делая акцент на универсальные программы), в то время как правительства развитых стран поддерживают самостоятельные стратегии сокращения бедности, делая акцент на их целевую направленность.

Основные направления государственной политики сокращения бедности в докризисный и кризисный периоды остаются без изменений (совершенствование макроэкономической политики и обеспечение экономического роста; развитие социальной политики; сбалансированная региональная политика; расширение и углубление процесса участия; разработка и развитие системы мониторинга). Однако существенный акцент в условиях кризиса делается на макроэкономическую стабильность и создание платформы для обновления экономики, проведения стратегических реформ и наращивания возможностей для повышения уровня благосостояния населения в будущем.

Опыт разработки и частичной реализации антикризисных мер показал, что к основным направлениям государственной политики сокращения бедности следует отнести региональную по-

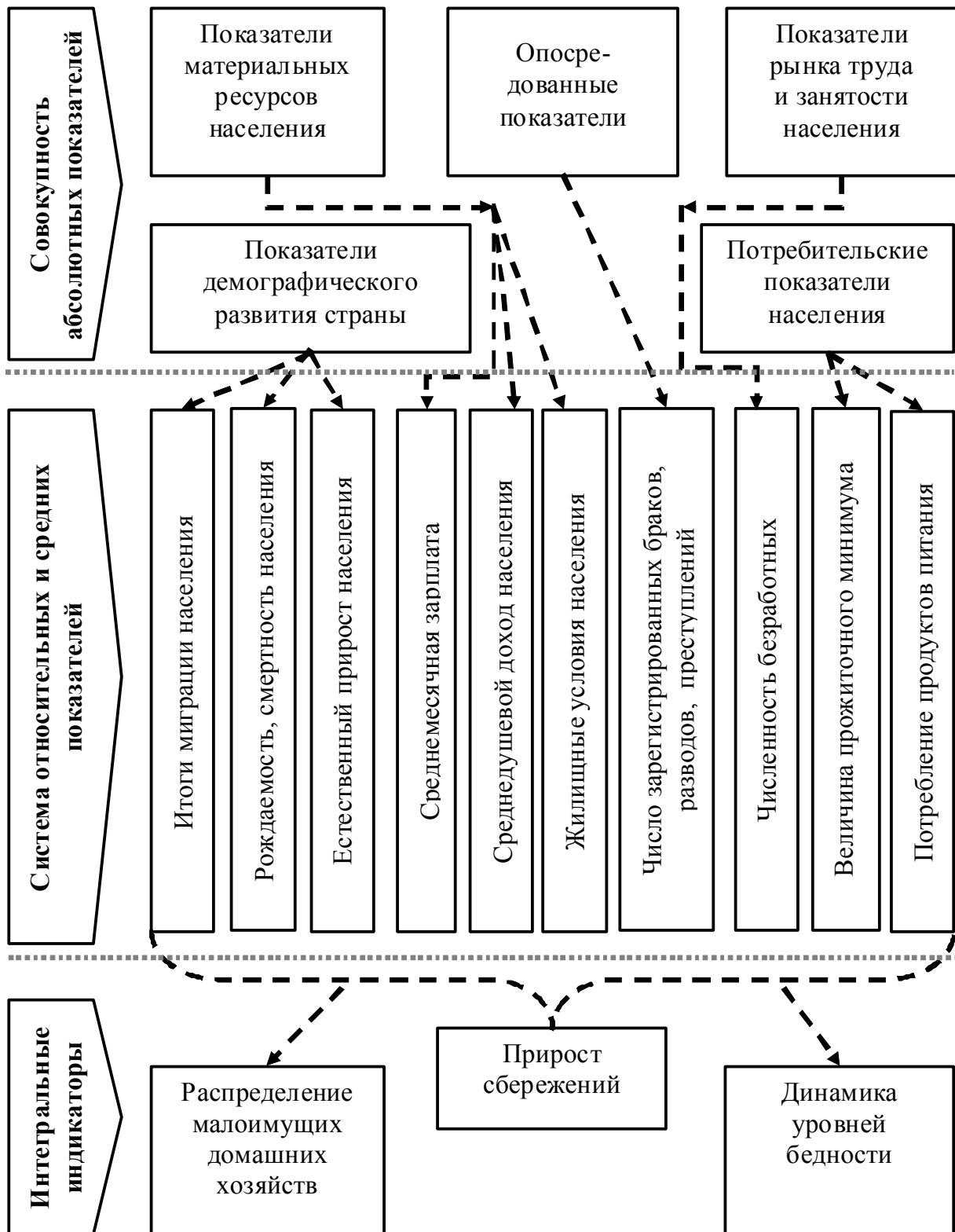


Рис. 1. Система показателей уровня бедности



Рис. 2. Модель снижения уровня бедности в переходной экономике Российской Федерации и Республики Таджикистан

литику, а к формам - организационно-институциональную и информационно-консультационную.

Нами разработана модель снижения уровня бедности, применение которой возможно в переходной экономике как России, так и Таджикистана (рис. 2), она включает цели, направления, формы и меры по борьбе с данным явлением.

В настоящих условиях регулирование политики по снижению уровня бедности через целевые программы является наиболее эффективным. При этом цели программ регионального уровня должны быть направлены прежде всего на активизацию организационно-хозяйственного потенциала региона для реализации механизма самонастройки, самообеспечения в современных условиях социальной жизни. Во всех случаях бедность - состояние, которое ведет к осложнению, а иногда и разрыву социальных связей. Регулирование социальных связей позволит преодолеть бедность. Именно в случае восстановления или строительства новых социальных связей с учетом типа развития или трансформации общества возникает возможность формирования их необходимого количества.

1. *Васильев К.Е.* Развитие российских регионов. Новые теоретические и методические подходы. СПб., 2006.

2. *Воронкова О.В.* Теория и практика государственного регулирования уровня бедности // Экон. науки. 2008. □ 8 (45). С. 309 - 312.

3. Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации 2006-2007 гг. / под общ. ред. С.Н. Бобылева, А.Л. Александровой. М., 2007.

4. *Можина М.А.* Методические вопросы определения прожиточного минимума // Экономист. 1993. □ 2. С. 87 - 95.

5. *Мощенко А.И.* Совершенствование механизма преодоления бедности в современной России : дис. ... канд. экон. наук. М., 2005.

6. *Подзунов А.А.* Измерение бедности (зарубежный опыт) // Проблемы прогнозирования. 1996. □ 4. С. 68 - 101.

7. *Прудон П.-Ж.* Бедность как экономический принцип. М., 1908.

8. *Реклю Э.* Богатство и нищета. М., 1906.

9. *Солодилова Н.З.* Бедность: о сущности, измерении, путях преодоления // Бедность в трансформационный период: причины, проявления, последствия. Уфа, 2008.

10. *Сусаров А.* Черты бедности // Время. 2010. □ 26. URL: <http://www.vremya.ru/2010/26/4/247463.html>.

11. *Тихонова Н.Е.* Российская бедность: масштабы, причины, перспектива // Индекс. 2005. □ 21.

Поступила в редакцию 05.07.2011 г.