

Стратегия развития международной производственно-технологической кооперации нефтегазового сектора России

© 2011 Э.А. Сухов

Всероссийская академия внешней торговли минэкономразвития России,
г. Москва
E-mail: suhov@list.ru

В статье рассматриваются вопросы повышения эффективности и конкурентоспособности нефтегазового комплекса России посредством реализации стратегии стимулирования участия российских компаний в международной производственно-технологической кооперации.

Ключевые слова: нефтегазовый комплекс, российские компании, эффективность, конкурентоспособность, международная производственно-технологическая кооперация.

Развитие глобальной экономики неразрывно связано с развитием энергетического комплекса и его нефтегазового сектора, обеспечивающего более половины мирового потребления энергии. Согласно мнению многих экспертов, а также опубликованному секретариатом ОПЕК “Обзору мирового нефтяного рынка - 2010”, к 2030 г., как и многие десятилетия раньше, нефть и природный газ будут превалировать над другими первичными источниками энергии. Исходя из того, что в абсолютных числах производство нефти и газа возрастет (нефть более 20 %, газ более 50 %), Россия, как крупнейший в мире экспортер углеводородов, должна заблаговременно предпринять необходимые меры для увеличения добычи и сохранения своего статуса энергетической сверхдержавы.

Нефтегазовый сектор России является локомотивом развития национальной экономики и во многом определяет специализацию страны в международном разделении труда. При этом, несмотря на свои сильные стороны и восстановление после финансового кризиса, нефтегазовый сектор остро нуждается в дальнейшем реформировании. К основным проблемам нефтегазового комплекса можно отнести¹:

1) недостаточную эффективность механизма регулирования недропользования и отсутствие комплексных технологий добычи и утилизации углеводородов, что приводит к нерациональному недропользованию;

2) слабую диверсифицированность рынков сбыта российских углеводородов и сохранение зависимости российского экспорта от стран-транзитеров, как следствие инфраструктурных ограничений;

3) политизация энергетических отношений России с зарубежными странами, что влияет на

уровень присутствия российских нефтегазовых компаний на зарубежных рынках, а также осложняет решение проблемы урегулирования правового статуса в спорных регионах.

4) низкий уровень производства углеводородов с высокой добавленной стоимостью и расширенный вывоз энергетического сырья нулевой или низкой степени переработки вследствие недостаточного уровня развития газоперерабатывающей и нефтеперерабатывающей промышленности, высокой степени износа основных фондов и недостаточного инвестиционного обновления;

5) несоответствие производственного потенциала и технического уровня нефтегазового сектора современным требованиям, мировому научно-техническому уровню и экологическим стандартам;

6) высокую зависимость предприятий нефтегазового комплекса от импортных технологий и оборудования как следствие отсутствия развитой инновационной инфраструктуры и целостной системы взаимодействия науки и бизнеса, обеспечивающей, с одной стороны, необходимый уровень востребованности энергетикой научно-технических достижений и формирование ясных рыночных сигналов к их разработке и внедрению, с другой - развитие высококонкурентного внутреннего рынка научно-технических услуг.

Как видно из данного перечня, большая часть проблем развития нефтегазового комплекса тесным образом связана с развитием НИОКР и созданием устойчивой национальной инновационной системы. Необходимость создания такой системы с каждым годом будет только возрастать, в частности по причине сокращения легкодоступных запасов углеводородов и активизации освоения трудноизвлекаемых запасов нефти

и газа и нетрадиционных углеводородов, требующих передовых технологий в области разведки, добычи и переработки.

При сохранении существующей ситуации Россия рискует остаться сырьевым придатком мировых энергетических лидеров и утратить возможность перспективного развития своей экономики, для которой нефтегазовый сектор станет не локомотивом развития, а его системным ограничителем. В связи с этим необходимо уже сегодня, используя благоприятную внешнеэкономическую конъюнктуру, получая высокие доходы от экспорта нефти и газа, заложить основу для будущего инновационного развития экономики.

Ввиду усложнения и удорожания НИОКР, снижения жизненного цикла результатов НИОКР, необходимости сочетания технологий разных направлений для достижения требуемых результатов ВИНК и ТНК не в состоянии осуществить данный переход самостоятельно. Потребуется поддержка государства, развитие частно-государственного партнерства, активное сотрудничество между участниками рынка и мировыми технологическими лидерами отрасли. В современной глобальной экономике «технологическая самодостаточность» как главная цель развития ушла в прошлое. Ее заменила новая стратегия - «технологической взаимодополняемости» или кооперационного сотрудничества, как средства для разделения растущих издержек и риска нововведений, сосредоточения необходимого потенциала знаний и квалификации в процессе создания новой технологии или продукции².

Таким образом, главная цель стратегии международной производственно-технологической кооперации в нефтегазовой отрасли - создание системы инновационного обновления и перспективного развития нефтегазового сектора России, обеспечивающей взаимовыгодное сотрудничество всех заинтересованных сторон и интеграцию российских компаний в мировую энергетическую систему.

Достижение данной цели в рамках стратегии МПТК потребует решения множества задач, среди которых наиболее важными и первостепенными представляются следующие:

1) разработка и реализация программы по стимулированию международной производственно-технологической кооперации в рискованных и сложных проектах России (в том числе шельфовых проектов в арктических условиях);

2) создание привилегированных условий для мировых технологических лидеров, при условии передачи своего опыта, ноу-хау и технологий в рамках кооперации с российскими нефтегазовыми компаниями;

3) развитие научно-технического и кадрового потенциала, включая фундаментальную науку, прикладные исследования и разработки, модернизацию экспериментальной базы и системы научно-технической информации, а также повышение востребованности и эффективности использования результатов НИОКР;

4) стимулирование взаимодействия крупнейших российских ВИНК и научно-исследовательских центров;

5) реформирование нормативно-правовой базы для совершенствования механизмов защиты прав на результаты научно-технической деятельности и стимулирования участия в данной деятельности российских компаний;

6) государственная поддержка развития инфраструктуры нефтегазовой отрасли, стимулирование развития инфраструктуры для инновационных кластеров;

7) разработка и реализация программы по стимулированию геологоразведочных работ на слабоизученных территориях и акваториях России;

8) защита интересов российских ВИНК в мире и укрепление их позиций за рубежом, снижение политизированности в нефтегазовой отрасли;

9) повышение экологических требований на всех этапах производства углеводородов.

Для максимально эффективного решения задачи технологического отставания в нефтегазовой отрасли России необходимо одновременно двигаться по двум направлениям: получение и применение уже имеющихся в мире разработок и создание новых с участием иностранных партнеров и без такового.

Получение уже имеющихся результатов НИОКР от партнеров по кооперации может происходить за счет введения обязательных норм о передаче российской стороне технологий и ноу-хау, используемых при реализации проектов по освоению месторождений, или требований для зарубежных партнеров размещать производство необходимого оборудования на территории России. Создание на территории России в рамках МПТК совместных предприятий по производству или оказанию услуг, необходимых для освоения месторождений, с передачей данным предприятиям соответствующих технологий и разработок, является одним из наиболее эффективных методов повышения качества продукции нефтегазового комплекса и сопутствующих отраслей.

В тех случаях, когда требуемых разработок в мировой практике нет или их получение затруднено, необходимо принять решение о схеме про-

ведения НИОКР. Компания может организовать проведение НИОКР самостоятельно, либо посредством участия в МПТК или межфирменной кооперации, либо путем передачи данного процесса на аутсорсинг. Ввиду усложнения и удорожания НИОКР, вышеуказанных проблем в отрасли, а также ограниченности информации компании не всегда смогут сделать правильный выбор самостоятельно. Помощь в принятии такого решения мог бы оказывать специально созданный, постоянно действующий комитет по развитию отрасли, определяющий приоритетные направления развития и координирующий работу по инновационному развитию.

В состав данного комитета должны входить представители всех заинтересованных сторон, включая научно-исследовательские организации, крупнейшие ВИНК и профильные министерства. Подобная структура позволила бы определять важнейшие технологические потребности отрасли и осуществлять непрерывный поиск новых научных, технологических и организационно-экономических решений для инновационного развития на основе взаимодействия всех участников процесса. Организовать данную структуру можно было бы в рамках функционирования торгово-промышленной палаты РФ, имеющей значительный опыт в сфере международного сотрудничества.

К важным функциям постоянно действующего совета можно отнести:

1) определение наиболее перспективных технологических направлений для развития нефтегазовой отрасли посредством отслеживания развития научно-технического прогресса в мире, прогнозирования будущих потребностей и оценки мировых тенденций;

2) участие в формировании промышленной политики государства в нефтегазовом секторе и обеспечение согласованности ее развития с другими отраслями экономики;

3) создание площадки для осуществления переговоров в целях организации научной кооперации (включая международную) между нефтегазовыми компаниями, научно-исследовательскими организациями и правительством;

4) формирование единой политики технологического развития с учетом интересов всех заинтересованных сторон, а также ее отслеживание и корректировка;

5) разработка рекомендаций по стимулированию МПТК для правительства и компаний, работающих в нефтегазовой отрасли.

Исходя из того, что в структуре запасов нефти и газа России имеется тенденция к увеличению доли сложных и трудноизвлекаемых угле-

водородов, для координации работ по их освоению предлагается принять отдельную программу "по развитию МПТК при организации работ на рискованных и труднодоступных месторождениях". Для учета мнения, пожеланий и потребностей всех заинтересованных контрагентов разработка и отслеживание реализации такой программы могут также осуществляться постоянно действующим комитетом.

Реализация поставленных задач потребует усилий как со стороны государства, так и со стороны частного сектора. Мероприятия, необходимые для реализации данной программы, должны включать налоговые льготы, снижение административных барьеров, таможенные преференции, субсидирование кредитования, предоставление правительственных гарантий, обязательства по развитию локальной инфраструктуры и т.д. Более подробно о них будет сказано далее.

Одним из главных факторов успеха МПТК является равноправие и одинаковая степень взаимозависимости партнеров. Однако сегодня, несмотря на такие преимущества, как относительно низкая стоимость высококвалифицированных специалистов и задел, созданный в фундаментальных науках, практически ни один научно-исследовательский центр, работающий в нефтегазовом секторе, не соответствует уровню мировых лидеров. К причинам такого состояния дел можно отнести:

1) недостаточное финансирование;

2) слабую материально-техническую базу;

3) законодательные ограничения, препятствующие возможности получению научно-исследовательскими организациями дохода от их деятельности. Так, средства, получаемые научно-исследовательскими организациями по лицензионным соглашениям, идут в доход госбюджета;

4) разницу в российских и международных технических условиях и стандартах;

5) слаборазвитую систему защиты интеллектуальной собственности;

6) недостаточное развитие кадрового потенциала.

В данной связи государство, как один из главных участников стратегии МПТК, должно возложить на себя обязательства по субсидированию научной сферы, а также по внесению необходимых изменений в действующее законодательство, но не ограничиваться этим.

Согласно плану мероприятий Энергетической стратегии на период до 2030 г. для преодоления данных проблем государство намерено осуществлять "поддержку импорта ключевых комплексных технологий и покупки инновационных зарубежных активов ("технологических до-

норов”) в сфере топливно-энергетического комплекса”, что представляется не самым экономически эффективным вариантом. Исходя из того, что МПТК “дает возможность достигнуть свыше 90 % уровня качества продукции иностранного партнера, тогда как освоение зарубежной технологии своими силами позволяет обеспечить лишь 70-80 % данного показателя”, более оправданным было бы осуществлять развитие международного сотрудничества³.

Однако даже при условии восстановления финансирования и успешного самостоятельного освоения данных направлений нет гарантии востребованности на них как со стороны российских, так и со стороны зарубежных нефтегазовых компаний. Поэтому государство должно активно вовлекать в данный процесс частный сектор, развивать государственно-частное партнерство, стимулировать спрос со стороны ВИНК на разработки российских научных организаций как посредством налогового и таможенного регулирования, так и при помощи ужесточения экологического законодательства.

Так, расширение перечня НИОКР, которые возможно было бы отнести на затраты, уже не первый год обсуждается многими компаниями нефтегазового сектора. Зачисление таких видов деятельности, как опытно-конструкторские разработки, испытания новых образцов и технологий, выпуск рабочей конструкторской документации и т.д., на затраты могло бы повысить привлекательность вложений нефтегазовых компаний в данную сферу. Льготы могут быть также предоставлены в виде освобождения от уплаты НДС на время окупаемости инвестиций (так называемые “налоговые каникулы”). Практика подобных решений уже существует, но носит единичный, целевой, а не программный и системный характер.

Таможенное регулирование импорта в рамках реализации стратегии МПТК должно осуществляться с обязательным учетом научно-технологического развития в отрасли. Таможенная политика, с одной стороны, должна учитывать необходимость развития собственных технологий, разработок, создания и производства высокотехнологичного оборудования внутри страны, с другой - позволять импортировать товары, необходимые для инновационного развития отрасли с минимальными бюрократическими барьерами и сборами. Нельзя необоснованно освобождать от обложения таможенными пошлинами машин и оборудования, не имеющих российских аналогов. Для этого необходимо определить приоритеты в технологическом развитии и формировать таможенные пошлины в зависимо-

сти от того, какие технологии или образцы оборудования выгоднее закупать, а какие разрабатывать и производить самим. Технологически-производственную специализацию российской нефтегазовой отрасли мог бы определить постоянно действующий комитет по развитию отрасли.

В отношении экспорта продукции нефтегазового комплекса необходимо введение системы таможенных пошлин, стимулирующей высокую степень переработки углеводородов, а также создание продуктов для конечных потребителей. При этом условия экспорта углеводородов для переработки на предприятиях, принадлежащих российским нефтегазовым компаниям, должны быть оговорены отдельно. Данная мера даст дополнительные преимущества российской нефтегазовой отрасли при освоении мировых рынков нефтегазохимии, а также поможет в развитии МПТК.

В свою очередь, ужесточение экологических требований посредством перехода к более высоким экологическим стандартам (например, ЕВРО-5), повышение требований к утилизации попутного газа, введение обязательств по соблюдению принципа “нулевого выброса” на всех вновь осваиваемых месторождениях вынудили бы большинство ВИНК активно реформировать свою деятельность и внедрять высокотехнологичные методы производства.

Дополнительным стимулом для перехода к более высоким экологическим требованиям является возможность продвижения продукции и услуг на рынки развитых стран, где установлены высокие экологические требования. Унификация экологического законодательства, приведение его к одним нормам должна также стать одним из направлений помощи государства в развитии МПТК.

Мероприятия в сфере ужесточения экологических требований тесно взаимосвязаны с другим вопросом, а именно с преобразованием технических условий, государственных стандартов и процедур соответствия. Любая иностранная компания, желающая работать в нефтегазовом секторе России, ввиду имеющихся различий вынуждена преодолевать значительные бюрократические барьеры на пути развития сотрудничества. Сегодня предпринимаемые действия государства явно недостаточны и в основном сведены лишь к принятию закона “О техническом регулировании”, что не позволяет преодолеть существующие проблемы. Требуется либерализация законодательных норм в сфере технического регулирования, устранение существующих различий между российскими и западными нормами, взаимное признание легитимности серти-

фикационных органов и документов. Однако при этом важно, чтобы подобного рода действия не привели к утрате контроля и надзора.

Более того, решение указанной задачи потребует активного участия научно-исследовательских организаций и конструкторских бюро. Российская научная школа за время своей деятельности накопила богатый опыт и имеет свои традиции и технологические подходы к выполнению НИОКР. Однако не всегда методы их работы соответствуют стандартам западных коллег, что создает дополнительные трудности при МПТК. Поэтому российским научным и конструкторским организациям для повышения привлекательности сотрудничества, следует переходить к общепризнанным мировым стандартам проведения работ и предоставления результатов.

Процесс получения и освоения технологий в рамках МПТК должен обязательно сопровождаться защитой интеллектуальной собственности как на международном уровне, так и внутри страны. К сожалению, государство на данном этапе не уделяет достаточного внимания этому аспекту. Слабая организация патентной работы, высокая стоимость, длительность и сложность процедуры оформления изобретений, а также отсутствие достаточного опыта у компаний в совокупности нередко приводят к утрате уникальных разработок, ноу-хау и технологий.

В заключение стоит отметить, что реализация вышеперечисленных мер позволила бы российским научно-исследовательским организациям и конструкторским бюро стать более привлекательными партнерами по МПТК для мировых лидеров отрасли, а также расширить присутствие российских компаний в зарубежных технологических цепочках от добычи до переработки и реализации углеводородов.

Решение названных задач позволило бы достичь поставленной цели и повысить интерес западных партнеров к нефтегазовому комплексу

России, не только как к обширному источнику запасов углеводородов, но и по таким критериям, как:

- унифицированные экологические нормы и требования;
- стандартизированные обоюдно признанные технические нормы и регламенты;
- эффективная налоговая и таможенная политика, направленная на стимулирование инновационного развития;
- защищенность интеллектуальной собственности;
- развитая сопутствующая инфраструктура.

Важно, чтобы все вышеперечисленные меры были реализованы и воплощались не эпизодически, как это нередко бывает, а системно, на основе утвержденной стратегии.

Реализация стратегии МПТК позволила бы нефтегазовому сектору России стать современным, высокотехнологичным, эффективным, устойчиво развивающимся комплексом, важнейшей составляющей которого будет не столько природно-ресурсный, сколько человеческий и инновационный потенциалы, а также придать традиционному экспорту углеводородов новый, инновационный вид. При условии решения существующих проблем на пути развития НИОКР нефтяной комплекс сможет полностью удовлетворить мировые потребности в нефтегазовых продуктах высокого качества, а также существенно упростить достижение целей поставленных Правительством в Стратегии энергетического развития до 2030 г.

¹ Энергетическая стратегия России до 2030 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 нояб. 2009 г. □ 1715-п. URL: <http://www.g-k-h.ru/directory/legal-acts/energy-strategy-of-russia>.

² Иванова Н.И. Национальные инновационные системы. М., 2002. С. 203 - 207.

³ Международные экономические отношения / под ред. С. Сутырина. СПб., 1996. С. 14.

Поступила в редакцию 06.04.2011 г.