

Комплексный подход к решению социальных проблем в регионе

© 2011 Т.А. Сардаров

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник

Институт экономики национальной академии наук Азербайджана, г. Баку

E-mail: tahir.sardarov@gmail.com

В статье рассматриваются некоторые вопросы комплексного развития социальной инфраструктуры в регионе. Особое внимание уделяется наращиванию объемов жилищного строительства и перераспределению капиталовложений в пользу социальной сферы. Анализируются проблемы развития образования, здравоохранения, бытового обслуживания населения, создания его инфраструктуры.

Ключевые слова: регион, социальная политика, социальная инфраструктура, жилищное строительство.

Важнейшим условием решения задач ускорения социально-экономического развития страны является разработка эффективной социальной политики государства. Нормальное функционирование экономики возможно лишь при создании комплекса социальной инфраструктуры в каждом регионе. В этой связи формирование развития национальной экономики невозможно без всемерной активизации интеллектуального, духовного потенциала общества, заключенного в науке, образовании, всей культуре. Поэтому исследование проблемы комплексного развития социальной инфраструктуры вообще и в частности в конкретном регионе заслуживает пристального внимания.

Следует отметить, что многие годы в бывшем Союзе, и в том числе во входящих в его состав союзных республиках, социальная сфера была далеко не на первом месте, она была всегда вторичной.

Известно, что социально-экономическая инфраструктура региона призвана содействовать более полному обеспечению социальных и духовных потребностей населения, развитию творческих способностей работников. В то же время здесь имеется ряд особенностей, связанных с уровнем развития и структуры социальных сфер, обусловленных спецификой регионов. Все это накладывает своеобразный отпечаток на формирование и развитие комплекса социальной инфраструктуры и в условиях рынка требует его особого рассмотрения. По сути, требуется разработка комплексной программы строительства на селе жилья, школ, больниц, дорог и объектов коммунального хозяйства, бытового обслуживания, связи, торговли - в общем, всего того, без чего не может жить и нормально трудиться современный человек. Поэтому необходимо интенсивно наращивать темпы комплексного социального обустройства регионов республики. Если учесть,

что в прошлом упущения здесь очевидны и они заметно сокращают возможности решения вопросов продовольственной безопасности страны, значимость исследования данной проблемы еще более возрастает. Известно, что социальная инфраструктура представляется подсистемой воспроизводственного комплекса региона. Она характеризуется наличием составом и мощностью звеньев, обеспечивающих население данного региона необходимыми духовными и социальными услугами. В этой связи особую значимость приобретает пропорциональное изменение материального производства инфраструктурных отраслей в территориальных границах страны. Таким образом, социальная инфраструктура выступает неотъемлемым элементом функциональной и региональной организации производства.

Исследование регионального аспекта проблемы имеет принципиальное значение для сбалансированности материальных и трудовых ресурсов в пределах отдельных экономических районов, эффективного развития их хозяйства, последовательного устранения необоснованных региональных различий в социальной инфраструктуре и формирования ее на уровне, отвечающем объективным условиям конкретного региона. Поэтому региональный комплексный подход имеет немаловажное значение для повышения обоснованности текущего и перспективного развития, социальной инфраструктуры в регионе. По нашему мнению, особо следует обратить внимание на трудовые ресурсы региона и выработку научно обоснованной демографической политики по их оптимальному использованию. Исследования показывают, что в последние годы в республике миграция населения из деревни в город усиливается. Так, если в 2000 г., удельный вес городского населения республики составлял 51,1 %, то в 2010 г. - 53 %, или увеличился на 1,9 %. При этом следует отметить, что

миграционные процессы приводят к заметным изменениям в структуре сельского населения: уменьшается доля работников в активном трудоспособном возрасте, увеличивается удельный вес лиц пенсионных и старших возрастов, что в целом создает менее благоприятную демографическую ситуацию. Все это отрицательно сказывается на темпах расширенного сельскохозяйственного воспроизводства. Острота проблемы еще более возрастает в условиях рынка сельской местности. В настоящее время складывается такая социально-экономическая ситуация, которая предполагает совершенно новый подход. Причины, лежавшие в основе миграции сельского населения, можно разделить на экономические и социально-психологические.

Целесообразно проанализировать основные факторы, обеспечивающие ускорение развития комплексной социальной инфраструктуры в регионе. Анализ фактического положения дел показывает, что причины миграции обусловлены в основном уровнем развития социальной инфраструктуры.

Если сравнить уровень и качество услуг, предоставляемых сельскими объектами социальной инфраструктуры, с подобной городской системой обслуживания, можно заметить колоссальные различия, обусловленные слабой материально-технической базой, более низкой квалификацией работников, значительно меньшим ассортиментом оказываемых услуг.

Исследование показывает, что количество и качество предоставленных услуг на селе не соответствуют требованиям, которые предъявляет к ним прежде всего молодая и наиболее образованная часть сельского населения. Эти существенные различия составляют основу неудовлетворенности большого количества сельского населения республики. Поэтому темпы дальнейшего развития объектов социальной инфраструктуры села должны быть выше, чем в городе.

Ресурсное обеспечение функционирования социальной инфраструктуры в сельской местности должно осуществляться ассигнованиями из госбюджета республики. Ускорение развития комплексной социальной инфраструктуры села требует реконструкции его производственной и непроизводственной сфер.

Таким образом, расширение экономической базы комплексного социального переустройства села связано, прежде всего, с основательным расширением жилищного строительства в сельской местности с целью замены выбывших из эксплуатации жилых домов, построенных еще в довоенные годы и в первое послевоенное десятилетие из некапитальных материалов, не имею-

щих коммунальных удобств и не поддающихся коренной реконструкции. Кроме того, во многих населенных пунктах страны необходимо осуществить также большой объем работ по укреплению материально-технической базы сельской общеобразовательной и профессиональной школы, строительству детских дошкольных учреждений, системы здравоохранения, комплексных пунктов службы быта, развитию торговли и общественного питания. Целесообразно дальнейшее, существенное укрепление материально-технической базы сельских строительных организаций, перевод строительства жилых домов на индустриальную основу, переориентация мощностей региональных строительных организаций на сооружение объектов непроизводственной сферы, улучшение всей системы управления отраслей строительства в регионах. В этой связи необходимо принимать соответствующие меры по полному использованию местных строительных материалов в каждом регионе и межхозяйственных кирпичных заводов, предприятий по изготовлению черепицы, кафеля и др.

Опыт отдельных регионов Азербайджана показывает, что при проведении активной и целенаправленной работы помощь строительными материалами, транспортом, специалистами ввод жилых домов на селе значительно увеличивается. Так, если в 2000 г. на селе было построено 177 тыс. м² жилья, то в 2010 г. этот важный показатель достиг 625 тыс. м², или по сравнению с 2000 г. увеличился в 4,5 раза. При этом 82,2 % жилья строится за счет средств населения. Анализ показывает, что строительство объектов дошкольного образования на селе почти не осуществляется и дети воспитываются в неблагоустроенных помещениях. Следует отметить, что в условиях рынка строительство объектов социальной инфраструктуры в Азербайджане велось в недостаточных размерах, вместе с тем были сооружены крупные спортивные комплексы в регионах. В настоящее время в стране уже сооружен 31 крупный спортивный комплекс, и их сооружение продолжается.

Расчеты показывают, что индивидуальное жилищное строительство на селе будет развиваться еще более интенсивно, если устранить причины, тормозящие его в настоящее время. Среди них, прежде всего, необходимо отметить высокие розничные цены на строительные материалы. Удешевление строительных материалов является частью более общей проблемы - повышения эффективности использования средств, направляемых на реконструкцию, обновление и расширение социальной инфраструктуры села. При осуществлении жилищного строительства,

сооружении тех или иных культурно-бытовых объектов еще недостаточно учитывается специфика сельского образа жизни, не возобладали в полной мере комплексный подход к проблеме переустройства. При всем этом коренное улучшение жилищных и культурно-бытовых условий жителей небольших сел продолжает оставаться актуальной проблемой в республике. В результате средства, направляемые на данные цели, используются неэффективно. Согласно исследованию, в сельской местности, особенно в горных районах республики, имеется значительное количество пустующих жилых домов, причем значительная их часть пустует по причине оккупации более 20 % территории Азербайджана Арменией.

Практика показывает, что попытка стабилизации сельского населения неэкономическими методами не достигает желаемых целей. Поэтому принципиальным должно быть не административное управление персоналом, а активное воздействие на условия формирования личности, определяющее мотивы ее поведения. Исследуя проблемы сближения жизненного уровня населения города и сельской местности, следует отметить, что круг показателей, используемых в этих целях, сложился давно и требует его основательное рассмотрение.

Анализ статистических данных показывает, что по групповым параметрам - число учителей и детей в школах, клубам, книгам в библиотеках, медобслуживанию, бытовому и жилищному строительству - различие в пользу города значительно.

Сельская местность в нынешних условиях испытывает острую потребность в ускоренных темпах развития профессионального образования. Профессиональное техническое образование в сельской местности пока не получило должного развития. Сезонность и другие природные факторы сельскохозяйственного производства предполагают необходимость овладения работниками несколькими смежными профессиями.

Современное село испытывает потребность в развитии в ускоренных темпах такого важного звена социальной инфраструктуры, как детские дошкольные учреждения.

Анализ показывает, что на стабилизацию сельского населения активно влияет развитие сферы культуры. По нашему мнению, по реальным направлениям укрепления материально-технической базы культурно-просветительских учреждений в сельской местности в первую очередь требуются капитальные вложения, которые должны идти на строительство учреждений культуры на селе, создание здесь культурных комп-

лексов, более широкое развитие и комплексное использование передвижных средств для обслуживания мелких населенных пунктов страны.

Одна из важных задач развития сферы культуры сел состоит именно в таком изменении ее материальной базы, которое способно устранить ограниченность выбора культурных благ сельским населением. Поэтому укрепление материальной базы сельских культурно-просветительских учреждений представляется задачей первоочередной важности.

Медицинское обслуживание сельского населения, как правило, осуществляется на основе общегосударственных принципов, что способствует сближению потребления данных видов услуг. Однако, как показывает анализ, реальный уровень потребления услуг здравоохранения непосредственно на селе остается более низким. Число посещений населением врачей и число посещений врачами больных на дому в расчете на одного сельского жителя в несколько раз ниже, чем аналогичный показатель в городе.

В настоящее время обеспеченность сельского населения врачами, врачебно-амбулаторной, поликлинической и скорой медицинской помощью в целом примерно втрое ниже городского; обеспечение сельских жителей врачами по принятым нормативам ниже обеспечения городских примерно в 2,5 раза. При этом еще особо острой остается необходимость повышения качества обслуживания населения села. Преобладание мелких здравоохранительных учреждений затрудняет оказание качественных услуг в соответствии с запросами населения. Таким образом, для дальнейшего развития здравоохранения в сельской местности по-прежнему актуально разрешение следующих взаимосвязанных проблем: укрепление материально-технической базы; обеспечение квалифицированными кадрами; расширение доступности для сельского населения крупных специализированных и поликлинических учреждений города.

Следует отметить, что важным резервом для создания комплекса социальной инфраструктуры в регионах является пропорция распределения инвестиционных вложений между городом и селом. Ее научное обоснование затрагивает исключительно важные аспекты социальной политики государства.

В современных условиях неуклонно возрастает роль человеческого фактора, что вызвано в основном двумя причинами: во-первых, усилением научно-технического прогресса, последовательной интенсификацией производства, а во-вторых, весьма сложной демографической ситуацией, сокращением притока рабочей силы в сфе-

ру материального производства. Анализ показывает, что в целом по республике сравнительно низкая рождаемость обусловлена нерациональной половозрастной структурой населения (особенно в последние годы), связанной с оттоком из республики более 1 млн. мужчин в молодой возрастной группе. Таким образом, материальной основой социальной инфраструктуры села становится не только увеличение капитальных вложений и материальных ресурсов, выделяемых на эти цели, но и более рациональное их использование. Основным требованием к рациональному размещению и организации объектов социальной инфраструктуры села становится обеспечение равных возможностей для комплекса духовных и социальных услуг независимо от местожительства. При этом должны быть учтены необходимость наименьших затрат времени при получении услуг социальной инфраструктуры, удовлетворении потребностей сельского населения в полном комплексе соответствующих услуг; обеспечение наиболее эффективных экономических и социальных результатов деятельности отраслей сферы. Среди ученых-экономистов существует мнение, согласно которому эффективность отраслей социальной инфраструктуры должна оцениваться с помощью не экономических, а морально-этических, т.е. психологических, показателей. Данное соображение аргументируется тем, что труд работников социальной сферы и его результаты не поддаются непосредственному измерению на рынке. В то же время любая деятельность, как составное звено, входит в систему общественного разделения труда. Поэтому к ней могут быть применены показатели экономической эффективности с учетом специфики сферы.

При определении эффективности отраслей социальной инфраструктуры основное внимание пока уделяется анализу воздействия сферы на интенсификацию общественного производства, прежде всего через совершенствование интеллектуальной, моральной, физической дееспособностей рабочей силы, что характеризует «внешний эффект».

Однако при определении эффективности отраслей социальной инфраструктуры необходимо исчислять не только внешний эффект, но и «отдачу» по отношению к непосредственным затра-

там, связанным с оказанием услуг. Это так называемый «внутренний эффект». Сюда входят соотношение результатов с затратами живого труда, материальными затратами в процессе оказания услуг, учет снашивания основных фондов, части капитальных вложений, овеществляемых в фактическом приросте основных факторов.

Рост эффективности социальной сферы выражается в получении дополнительных услуг при данном объекте и структуре вложений либо, что в принципе тождественно, в снижении удельных ресурсов затрат на единицу эффекта, расширение масштаба деятельности социальной сферы выступает как специфический результат прежде всего материального производства. Поэтому нам кажется, что для эффективности затрат в социальной сфере должен осуществляться народнохозяйственный подход, учитывающий затраты и результаты как в пределах самой отрасли, так и в сопряженных отраслях, а также в целом в социальной инфраструктуре. В этой связи важным направлением является разработка системы нормативных социальных показателей. К системе нормативов социальной инфраструктуры можно отнести показатели необходимой обеспеченности населения общеобразовательными школами, ПТУ и вузами, нормативы строительства учреждений культуры, бытового обслуживания и здравоохранения, рациональные нормы потребления. Следует обратить особое внимание на перспективные нормативы структуры потребления, питания, одежды, обуви, культурно-бытовых товаров, услуг.

Таким образом, дальнейшее развитие социальной сферы требует комплексного подхода к решению ее проблем, основанного на использовании системы соответствующих показателей.

1. *Алирзаев А.Г.* Экономика и управление социальной сферой. Баку, 2010.
2. *Аллазов Г.С.* История развития теоретико-методологических основ экономики. Баку, 2009.
3. *Рахманов Ф.П.* Проблемы регулирования социальной инфраструктуры. Баку, 2004.
4. Статистические показатели Азербайджана: ежегод. сб. Баку, 2010.
5. *Новрузов В.Т.* Социально-бытовая инфраструктура Азербайджана. Баку, 1990.
6. *Кочерга А.Н.* Сфера обслуживания населения. М., 1997.

Поступила в редакцию 05.03.2011 г.