

Формы государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов

© 2011 Л.М. Альбитер

кандидат экономических наук, доцент

Самарский государственный архитектурно-строительный университет

E-mail: alm063@mail.ru

В статье рассмотрены программные и непрограммные формы государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов.

Ключевые слова: производственная инфраструктура, промышленный комплекс, управление, государственное участие.

В мерах государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов следует выделить три группы мероприятий: меры, направленные на повышение экономической устойчивости промышленных комплексов в целом; меры, непосредственно влияющие на отдельные объекты производственной инфраструктуры промышленного комплекса; меры воздействия на общерегиональную производственную инфраструктуру, связанные с тем, что многие услуги для промышленного комплекса оказываются внешними хозяйствующими субъектами. Поскольку производственная инфраструктура может успешно развиваться только при достижении определенной экономической устойчивости промышленного комплекса, постольку существенное внимание должно быть уделено определению тех направлений совершенствования государственного участия в данном процессе, которые бы позволили исследуемым комплексам в условиях экономической нестабильности сохранять необходимые объемы производства и инвестировать достаточные средства в развитие соответствующей производственной инфраструктуры.

В структуре государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов должны присутствовать и меры непосредственного воздействия на отдельные объекты производственной инфраструктуры, к ним следует отнести, в первую очередь, нормативно-правовое ограничение возможностей выброса в окружающую среду, сбросов в сточные воды, требования к очистным сооружениям, ограничения функционирования транспортных средств, установление правил перевозки отдельных грузов. Также условием успешного управления производственной инфраструктурой промышленного комплекса является наличие в регионе доступ-

ной, экономически выгодной для использования общерегиональной производственной инфраструктуры, поэтому среди мер государственного участия важное место должны занимать и меры содействия ее эффективному функционированию посредством осуществления комплекса программных и непрограммных мероприятий.

По нашему мнению, управление производственной инфраструктурой промышленных комплексов в условиях российской экономики с ее неразвитыми механизмами рыночной саморегуляции возможно лишь при усилении роли государства на пути стимулирования общей производственной активности предприятий в составе исследуемого комплекса. Однако проведенные в последние годы российским правительством налоговые преобразования во многом снизили стимулирующее влияние государства на производственный процесс и подвергаются серьезной критике в экономической литературе. Можно, например, отметить, что налоговые новации правительства были крайне неудачны и несвоевременны, что они привели пока лишь к дальнейшей интенсификации теневой деятельности и усилению возросших манипуляций с финансовой отчетностью. Поэтому в условиях современного экономического кризиса государство должно проводить комплексную программу поддержки объектов производственной инфраструктуры промышленных комплексов на основе применения селективного подхода и определения приоритетности тех или иных промышленных производств, обязано выступить гарантом сохранения важнейших объектов производственной инфраструктуры региона.

Одним из направлений государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов должно стать более четкое разграничение сфер воздей-

ствия федеральных и территориальных органов власти и управления. На федеральном уровне компетенция органов управления должна позволять в первую очередь разрабатывать основы национальной политики и программы развития промышленности, управлять объектами производственной инфраструктуры, находящимися в федеральной собственности, осуществлять таможенное регулирование, устанавливать основы ценовой политики. В ведении территориальных органов управления должны находиться политика и разработка областных программ развития промышленного производства и его производственной инфраструктуры, управление областной собственностью, областные экономические службы.

Например, отсутствие в настоящее время федеральной стратегии развития промышленных комплексов с учетом состояния их производственных инфраструктур, ослабление влияния федеральных органов власти на развитие экономики регионов делают более актуальным и необходимым усиление региональной промышленной политики, разработку региональной стратегии развития промышленных комплексов и их производственной инфраструктуры. При этом, во-первых, в сферу регионального регулирования должны входить только те отношения и подсистемы управления промышленными комплексами, на которые территориальные органы власти и управления могут оказать реальное воздействие. К ним следует отнести установление направлений развития промышленных комплексов и их производственных инфраструктур на территории, взаимодействие хозяйствующих субъектов с органами регулирования, природопользование и природоохрану, экологическую безопасность, предоставление областной организационной, финансовой, правовой поддержки. Во-вторых, особенностью регионального регулирования является возможность учета именно на этом уровне специфики функционирования и создания новых объектов производственной инфраструктуры промышленных комплексов. Так, монополия производителей на рынке основных видов промышленной продукции служит основанием применения более жесткого административного подхода к развитию предприятий-монополистов. Он может заключаться в регулировании цен на продукцию, реализуемую внутри региона для государственных региональных нужд.

В Самарской области, обладающей высоким промышленным потенциалом, накоплен значительный опыт в активизации регионального регулирования процессов управления производственной инфраструктурой промышленных ком-

плексов, который должен пропагандироваться и распространяться и в других регионах. В частности, осуществлен комплекс мер по формированию правового поля, необходимого для запуска основных механизмов саморегулирования и развития рыночной экономики. Все эти меры реализуются в форме программного государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов.

Политика в области создания прогрессивной правовой среды предполагает, прежде всего, проведение мероприятий по совершенствованию региональных административно-правовых норм и правил, правовому обеспечению реализации экономической программы области, законодательной инициативе по совершенствованию федерального законодательства в области функционирования объектов производственной инфраструктуры промышленных комплексов региона.

Следует также учитывать, что в нашей стране был накоплен достаточно большой опыт по разработке целевых комплексных программ в составе общего процесса разработки государственных планов экономического и социального развития, который может быть использован и в современных условиях, требующих нового подхода к управлению производственной инфраструктурой промышленных комплексов. Однако функционирующий в настоящее время механизм использования программно-целевого подхода обладает рядом недостатков, не имеет достаточной нацеленности на достижение конечных установок и носит во многом фрагментарный характер. Необходимо усиление концентрации на наиболее приоритетных направлениях и ключевых задачах эффективного управления производственной инфраструктурой промышленных комплексов. Во многом этого можно добиться на основе реализации непрограммной формы государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленного комплекса.

В процессе комплексной реализации программной и непрограммной форм государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов важно создать интегрированную информационную среду, представляющую собой комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих информационных систем сферы производства и производственной инфраструктуры, разработать механизмы информационного обмена между производителями и потребителями производственных услуг. В рамках комплексной программы поддержки и развития объектов производственной инфраструктуры могут быть созданы информа-

ционные центры, формирующие банки данных о состоянии рыночной конъюнктуры, как на региональном, так и на общенациональном уровне.

Отсюда, комплексная реализация программной и непрограммной форм государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов должна осуществляться в направлении усиления учета специфики отдельных производств как объекта управления (например, для химической промышленности - это монополия производителей исходного химического сырья, особенности технологии, необходимость использования широкого набора производственных услуг и др.), учета особенностей территории при задействовании наиболее важных на современном этапе развития российской экономики методов, которые можно представить в следующей схеме (рис. 1).

лирования развития объектов производственной инфраструктуры. В зависимости от набора производственных услуг в регионе и их востребованности выбирается тот или иной набор инструментов регулирования. Формами регулирования могут выступать: региональная поддержка развития отдельных объектов производственной инфраструктуры на основе программ и непрограммных мер, создание общего благоприятного климата в регионе. По каждому из этих направлений могут использоваться как общие, так и специфичные наборы методов государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов: создание общего правового поля, введение специальных правовых норм регулирования, создание системы органов регулирования и др.

Третий этап включает в себя реализацию выбранных направлений развития - практическое осуществление мероприятий по различным

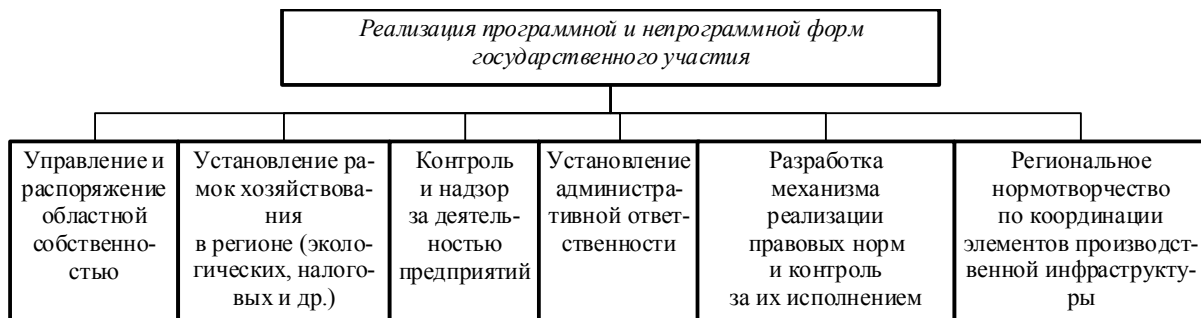


Рис. 1. Схематическое отражение комплексной реализации программной и непрограммной форм государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов

Представим основные этапы комплексной реализации программной и непрограммной форм государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов (рис. 2). На первом этапе выявляются особенности и тенденции управления производственной инфраструктурой промышленных комплексов региона. На втором этапе выбираются формы и методы регулирования и стиму-

лирования развития предприятий в составе промышленных комплексов и их производственной инфраструктуры в регионе: создание организационных структур, финансирование, принятие и исполнение нормативных актов и др. На заключительном этапе оценивается результат регулирования и повышения эффективности управления объектами производственной инфраструктуры промышленных комплексов. При удов-

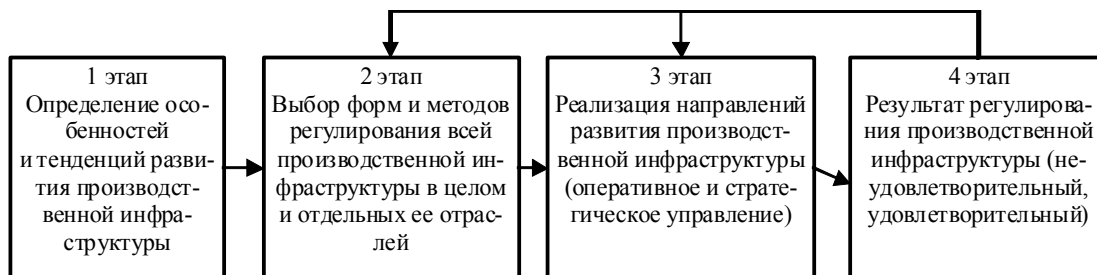


Рис. 2. Основные этапы комплексной реализации программной и непрограммной форм государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов

летворительном результате в регионе формируется сбалансированная система объектов производственной инфраструктуры, обеспечивающая эффективное функционирование предприятий в составе исследуемых промышленных комплексов. При неудовлетворительном результате в зависимости от его причин процесс регулирования возвращается на второй и третий этапы.

Следует также учитывать, что комплексная реализация программной и непрограммной форм государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов должна способствовать приумножению социального, природоресурсного, экологического, демографического и хозяйственного потенциала страны и ее регионов и обеспечению эффективного функционирования других институтов и экономических субъектов региональной экономики. Степень рациональности мер государственного участия в управлении производственной инфраструктурой промышленных комплексов, ее соответствие потребностям материального производства являются индикаторами эффективности функционирования региональной экономики, поскольку производственная инфраструктура обеспечивает необходимые условия для расширения воспроизводства.

В отличие от многих современных методик реформирования промышленных комплексов, имитационное моделирование не предполагает проведения глобальных и дорогостоящих проектов развития объектов производственной инфраструктуры данных комплексов. Данный фактор делает имитационное моделирование более применимым для российских промышленных комплексов, не обладающих избыточными инвестиционными и кадровыми возможностями для реализации проектов развития своей производственной инфраструктуры. Уровень поставленных задач и знание особенностей промышленного производства позволяют применять имитационное моделирование при обеспечении условий формирования, функционирования и развития производственной инфраструктуры промышленных комплексов собственными силами и преодолевать возможные неудачи реализации проектов с меньшими инвестиционными потерями, что чрезвычайно важно для современного состояния большинства региональных экономик и несовершенства промышленной политики.

Фактически можно говорить, что имитационное моделирование позволяет проявить роль развития объектов производственной инфраструктуры для стимулирования и повышения эффективности его основных и вспомогательных производственных процессов. По сути, это комплексный анализ в рамках модели "где мы есть и куда движемся". На основе анализа и построения модели формируется стратегия формирования, функционирования и развития производственной инфраструктуры и происходит корректировка производственной деятельности промышленного комплекса. Несоответствие реального положения комплекса желаемому определяет узкие места развития объектов производственной инфраструктуры, находящиеся большей степенью в рамках реализации стратегии их формирования, функционирования и развития, что, в свою очередь, требуется:

- для определения текущего позиционирования промышленного комплекса в окружающем бизнес-пространстве;
- выявления факторов давления со стороны внешней среды;
- формирования четкой картины системы долговременных целей функционирования объектов производственной инфраструктуры промышленного комплекса;
- формирования четкой картины функционирования в составе комплекса предприятий и сопровождающей их информации, необходимой для взаимодействия с объектами производственной инфраструктуры;
- определения ресурсного состояния промышленного комплекса и эффективность его производственной деятельности как в краткосрочной, так и в долговременной перспективе;
- определения эффективности использования человеческих и материальных ресурсов при применении имитационного моделирования на базе сформированной стратегии формирования, функционирования и развития производственной инфраструктуры как результата моделирования.

1. Курьеров В.Г. Экономика России: январь-сентябрь 2002 года// ЭКО. 2003. □ 1.

2. Просветов Г.И. Управление инфраструктурой предприятия. Задачи и решения. М., 2009.

3. Бурков В.Н. Модели и методы управления организационными системами. М., 1994.

Поступила в редакцию 06.02.2011 г.