

## Экологический менеджмент в создании конкурентных преимуществ субрегиона Кавказские Минеральные Воды

© 2011 Д.В. Циклаури

Российский государственный торгово-экономический университет, г. Москва  
E-mail: OET2004@yandex.ru

В статье представлено авторское видение и решение экологической проблемы использования уникальных природных ресурсов рекреационной территории Кавказских Минеральных Вод.

*Ключевые слова:* экономический менеджмент, природные ресурсы, рекреационные территории, конкурентные преимущества.

Субрегион Кавказские Минеральные Воды (КМВ) - крупнейший и уникальный курорт Российской Федерации, который может обеспечивать существенное улучшение здоровья не менее 1 млн. чел. в год. Это обстоятельство, крайне важное для национальных интересов России в условиях демографического спада и ухудшения здоровья населения, предопределяет основное направление развития КМВ и необходимость их государственной поддержки.

Федеральные законы “О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах” от 23 февраля 1995 г. □ 26-ФЗ<sup>1</sup> и “Об особо охраняемых природных территориях” от 14 марта 1995 г. □ 33-ФЗ<sup>2</sup> регламентировали выработку основных принципов и положений экологического менеджмента на территории Ставропольского края и, в частности, Кавказских Минеральных Вод, обладающих большой привлекательностью в силу уникальности, разнообразия, компактности размещения и комплексности лечебно-оздоровительных факторов, к которым относятся минеральные воды, лечебные грязи, климат, ландшафт. Здесь сосредоточена почти треть ранее разведанных запасов минеральных вод и лечебных грязей. Выявлено свыше 130 источников минеральных вод тридцати типов, из которых эксплуатируется более 100. В 2010г. было добыто более 900 тыс. м<sup>3</sup> минеральной воды, в том числе для курортного лечения использовано 61 %, а для целей розлива - 39 %. Суммарные эксплуатационные запасы Тамбуканского грязевого месторождения могут составлять не менее 0,8-1,0 млн. м<sup>3</sup> лечебной грязи. Климат региона КМВ обладает высокими оздоровительными свойствами, которые широко используются на курортах в качестве самостоятельного и высокоэффективного курортного метода лечения - климатотерапии. Климат региона Кавказских Минеральных Вод отличается разнообразием и формируется под воздействием ряда факторов. Предгорный харак-

тер местности и близость снежных вершин Главного Кавказского хребта, с одной стороны, а с другой - соседство засушливых степей и полупустынь Прикаспийского побережья определяют континентальные черты климата этого региона. В наиболее живописных ландшафтах проложены общекурортные терренкуры, которые используются для лечебно-оздоровительной ходьбы. В настоящее время в состав курортного комплекса КМВ входят 118 санаторно-курортных учреждений и 26 гостиниц, мотелей и туркомплексов. Количество отдыхающих в последние 2 года стабильно превышает 650 тыс. чел. в год при загрузке действующих мощностей объектов рекреационно-оздоровительной сферы на уровне 80-90 %<sup>3</sup>.

Рекреационный субрегион Кавказские Минеральные Воды считается курортно-туристическим, поскольку именно эта структура преобладает над другими отраслями народного хозяйства. Вместе с тем в данной связи необходимо отметить, что туристическая индустрия по сравнению с курортной остается недостаточно развитой. Если отвлечься от уникальных лечебных факторов и рассматривать регион КМВ в ряду других мест туризма, то его роль относительно невелика: доля региона КМВ в общем физическом объеме рынка внутреннего туризма России составляет примерно 2,2 %. Однако в объеме услуг российского санаторно-курортного комплекса доля региона существенно выше и составляет около 10 %.

Привлекательность Ставропольского края, в том числе КМВ как объекта туризма, на наш взгляд, определяется следующими факторами:

1. Исторически сложившийся образ Кавказских Минеральных Вод как уникального оздоровительного курорта, в котором природные факторы сочетаются с достижениями медицины.

2. Выгодное географическое положение края, в котором пересекаются транспортные потоки Северного Кавказа.

3. Большое историческое и культурное наследие края, неразрывно связанное с историей и культурой всей России, наследие Великого шелкового пути.

4. Гостинично-туристский комплекс (свыше 30 000 санаторных и гостиничных мест, 50 турфирм, 19 страховых обществ, 47 автопредприятий и др.).

5. Хорошая транспортная обеспеченность, наличие 2 аэропортов, железной дороги, автомобильных трасс федерального значения, разветвленная сеть дорог с твердым покрытием.

6. Существующая система проведения в крае международных и российских соревнований по различным видам спорта.

7. Событийные мероприятия, связанные с историей и культурой России.

Всемирная известность российской медицины и довольно низкие в сравнении с мировыми цены привлекают иностранцев возможностью проведения в крае курсов лечения.

Особенности природно-курортного и климатического потенциала КМВ предопределили его рекреационную специализацию. Основные специализации городов КМВ можно распределить на следующие виды: Кисловодск - лечение сердечно-сосудистых заболеваний и органов дыхания; Ессентуки и Железноводск - лечение болезней органов пищеварения; Пятигорск - лечение заболеваний широкого профиля, включая опорно-двигательные, неврологические, пищеварительные. Характер функционирования здравниц этих городов позволил классифицировать Кавказские Минеральные Воды как давно сложившуюся курортную агломерацию, под которой понимается тип территориальной рекреационной системы, возникающей на базе крупного туристического центра с обширной площадью зоны урбанизации, которая поглощает смежные населенные пункты. Туристические агломерации отличаются высшей степенью концентрации объектов индустрии туризма, а также высокой плотностью туристов и экскурсантов и высокой степенью комплексности и интеграции индустрии туризма и оказывают значительное влияние на окружающую территорию, видоизменяя ее экономическую структуру и социальные аспекты жизни населения. Курортные и туристические агломерации развивались в различных исторических и экономических условиях, но их развитие оказывалось перед набором одинаковых проблем<sup>4</sup>.

Климатические особенности и приток рекреантов породили тенденцию быстрого роста населения, в основном занятого в сфере оказания услуг. Развивающиеся курорты стимулировали возникновение производств, способствующих выпуску товаров, необходимых для отдыхающих. Быстрая оборачиваемость капитала сделала курорты местами

инвестиционной привлекательности и для других видов хозяйственной деятельности, не связанных с курортным обслуживанием, но также необходимыми, так как они обеспечивали занятость населения, которое постоянно росло. Такая ситуация на КМВ развивалась с момента их образования и до перестроечного периода. Естественно, что строительство производств, не связанных с курортной деятельностью и противоречащих ей в условиях административной экономики, объясняется не окупаемостью капитала, а отсутствием единого плана развития курортов и преобладанием ведомственных интересов застройщиков<sup>5</sup>.

Названные предпосылки стали влиять на создание антропогенной нагрузки на экологию КМВ, стала ощущаться нехватка минеральных ресурсов, развитие промышленности, не связанной с лечебно-курортной деятельностью, привело к загрязнению окружающей среды. Данные последствия обусловили принятие Президентом Российской Федерации 27 марта 1992 г. Указа "Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации - Кавказских Минеральных Водах"<sup>6</sup>, который определил, что сохранение природных богатств курортов КМВ - всемирно известной местности с уникальными лечебными и оздоровительными факторами, неповторимыми историко-архитектурными и культурными памятниками, - есть задача общегосударственной важности. Непосредственное государственное регулирование деятельности этого региона было возложено на администрацию Кавказских Минеральных Вод, руководитель которого назначается Президентом РФ по представлению главы администрации Ставропольского края. Двумя годами позже, 14 июня 1994 г., вышел Указ  $\square$  1229 "О курортах федерального значения региона Кавказских Минеральных Вод"<sup>7</sup>.

Названные указы определили и подтвердили субъекты Российской Федерации, часть территории которых была взята под особую экологическую защиту: Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика и Карачаево-Черкесская Республика.

Включение территорий, не имеющих яркой рекреационной специализации, определялось, главным образом, необходимостью охраны зон формирования гидроминеральных ресурсов.

Таким образом, особо охраняемый эколого-курортный регион, имеющий площадь в 5,8 тыс. км<sup>2</sup>, располагается на территории трех субъектов РФ в границах округа горно-санитарной охраны. Регион уникален по своим природно-климатическим особенностям и по сложившейся здесь в течение двухсот лет культуре оздоровительного отдыха, не имеющим аналогов на Евразийском континенте<sup>8</sup>. При этом на Ставропольский край приходится 58 %

площади КМВ, на Кабардино-Балкарскую Республику - 9 % (лечебные грязи озера Тамбукан), Карачаево-Черкесскую Республику - 33 % (зона формирования минеральных источников).

В Ставропольском крае территория КМВ занимает 7,2 %, на которой проживает 34,3 % населения<sup>9</sup>.

Важным шагом в развитии городов-курортов Кавказских Минеральных Вод стало принятие 17 января 2006 г. Постановления Правительства РФ "О признании курортов Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск, расположенных в Ставропольском крае, курортами федерального значения и об утверждении положений об этих курортах"<sup>10</sup> Принятие данного Постановления открывает широкие возможности для возрождения курортов региона, разработки системы мер по государственной поддержке, бюджетному финансированию комплексного развития санаторно-курортного комплекса, а также закладывает фундаментальную основу для доработки федерального закона "О Федеральном курортном регионе Кавказские Минеральные Воды".

Регион КМВ значительно превосходит мировой аналог - Карловы Вары по потенциалу курортных ресурсов. Это относится как к количеству источников, так и к их разнообразию по составу. Лечебные грязи Тамбуканского озера не имеют аналогов. А главное, в регионе КМВ работают клинические, реабилитационные и научные центры, создавшие проверенные временем уникальные лечебно-оздоровительные технологии.

Однако сравнительный анализ лечебных ресурсов и возможностей курортов КМВ и их главных европейских конкурентов - Карловых Вар и Баден-Бадена показал значительное отставание курортов КМВ по уровню развития курортно-туристской инфраструктуры. При этом, речь идет не только о материально-технической базе (собственно инфраструктуре), но и о степени удовлетворения этой инфраструктурой культурно-досуговых потребностей отдыхающих<sup>11</sup>. Материально-техническая база многих учреждений санаторно-курортного комплекса КМВ морально и физически устарела. Имеют место и такие факторы, как: недостаточный уровень развития инфраструктуры многих курортов, невысокий уровень обслуживания больных в ряде здравниц; урбанизированность и перенаселенность курортных городов и поселков; самозахват участков территорий курортов и курортных местностей под частное строительство и нецелевое использование курортных земель. Ослабление контроля за использованием природных лечебных ресурсов приводит к нерациональному расходованию ценнейших месторождений минеральных вод и лечебных грязей. Требуют ликвидации около 30 скважин из нераспределенного фонда. Кроме того, требуют капиталь-

ного ремонта и реконструкции 29 питьевых бюветов и галерей, пять общекурортных грязелечебниц КМВ.

Экологический менеджмент в создании конкурентных преимуществ субрегиона Кавказские Минеральные Воды направлен, прежде всего, на сохранение уникального природно-ресурсного комплекса КМВ.

В "Стратегии сохранения уникального природно-ресурсного комплекса КМВ" обозначены целевые направления деятельности<sup>12</sup>:

- обеспечение законодательно-правового регулирования хозяйственного и природного комплексов региона КМВ. Анализ ситуации показал, что законодательство в сфере муниципального устройства шагнуло далеко вперед, тогда как природоохранное законодательство безнадежно устарело, не соответствует изменившимся экономическим и социально-политическим условиям и не дает возможности учитывать специфику и уникальность региона КМВ. Земельное законодательство в отношении разграничения форм собственности и землеустройства применяется без поправок на особенности и статус региона. Особо охраняемый эколого-курортный регион относится к особо охраняемым природным территориям (п. 1 ст. 2 закона "Об особо охраняемых природных территориях", ст. 35 и 36 Земельного кодекса РФ), однако официально в этом статусе не оформлен. Решение проблем природопользования и охраны окружающей среды требует больших финансовых вложений, которых ни у региона, ни у края, к сожалению, нет. Для успешного развития региона КМВ необходима, прежде всего, четкая законодательная база и действенная федеральная поддержка. Государственная поддержка региону должна носить системный характер и включать в себя меры, реализуемые на федеральном, региональном и местном уровнях;

- для сохранения лечебных минеральных ресурсов, прежде всего, необходимо расширение сети мониторинга качества ресурсов (государственная сеть наблюдательных скважин), а также объемов добычи (ежедневная добыча не должна превышать утвержденных запасов). Для ограничения хозяйственной деятельности в округе горно-санитарной охраны должны быть специально разработаны научно обоснованные регламенты, внедрена единая технологическая схема разработки месторождений. Самая острая проблема, требующая незамедлительного и кардинального решения, - обращение с отходами производства и потребления. Для ее решения в регионе КМВ должна быть разработана Концепция обращения с отходами и организован единый комплекс по утилизации отходов. Параллельно с этим необходимо внедрять в регионе систему селективного сбора отходов;

• для охраны атмосферного воздуха в регионе требуется программа мер по сокращению выбросов автотранспорта, а также организация сети постов мониторинга состояния атмосферы в курортных городах. Необходимы мероприятия по корректировке существующей сети транспортной схемы автомобильных дорог. Для радиационной защиты населения следует добиваться включения соответствующих объектов в федеральную программу радиационной безопасности России, а также разработать программу снижения уровня радиоактивного загрязнения окружающей среды региона природными радионуклидами;

• основными мерами по предотвращению загрязнения водных объектов должны стать: организация и очистка поверхностного стока в населенных пунктах, контроль соблюдения режима водоохранной зон рек и водоемов, строительство инженерной инфраструктуры всеобщего канализования населенных пунктов, строительство очистных сооружений, обеспечивающих нормативную очистку сточных вод, очистка производственных стоков на локальных очистных сооружениях, внедрение оборотных технологий на предприятиях, нормирование и очистка стоков рыболовных прудов, очистка стоков сельскохозяйственных предприятий, противопаводковые и противозерозионные мероприятия, ликвидация несанкционированных свалок;

• необходимо принятие неотложных мер по поддержке лесного хозяйства региона: инвентаризация лесов, передача управления лесами региона КМВ единому органу федерального управления лесным хозяйством с сохранением существующей структуры лесхозов и обеспечением их целевым финансированием. Необходимо разработать программу поэтапного расширения площади лесных насаждений и создания особо охраняемых природных территорий;

• необходимо создание системы размещения мест захоронений, крематория и колумбария, а также поддержка экологически чистого сельского хозяйства;

• для непрерывного контроля экологического состояния природной среды, управления природопользованием и охраной окружающей среды необходимо создание в регионе КМВ единой региональной государственной системы комплексного экологического мониторинга (РГСКЭМ).

Другим эффективным средством регулирования санаторно-курортной и туристской деятельности в интересах защиты прав и интересов потребителей является сертификация санаторно-оздоровительных и туристских услуг (с 1 июля 2002 г. обязательная сертификация была заменена на добровольную, что в полной мере соот-

ветствует международным требованиям Всемирной торговой организации)<sup>13</sup>.

Для эколого-курортного региона необходима методика расчета ущерба, нанесенного окружающей среде, а также создание механизма взыскания возмещения такого ущерба. В связи с планами по расширению привлечения зарубежных клиентов требуется разработка и постепенное внедрение в сферу курортно-рекреационного дела системы экологического аудита;

• создание экономических “рычагов” управления природопользованием и охраной окружающей среды для курортных районов федерального значения.

Итак, анализ состояния рекреационной сферы КМВ привел к выводу, что в настоящее время для эффективного функционирования регионального рекреационного комплекса необходимы государственная его поддержка и регулирование на федеральном и региональном уровнях с помощью набора инструментов государственного регулирования: административных, законодательно-правовых, прямого и косвенного экономического регулирования, включающих действенный контроль за использованием отпускаемых на развитие курортов средств.

<sup>1</sup> О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах: федер. закон от 23 февр. 1995 г. □ 26-ФЗ. URL: <http://www.profovetnik.ru/medicine/zakony-rf/57360.html>.

<sup>2</sup> Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14 марта 1995г. □ 33-ФЗ. URL: <http://base.garant.ru/10107990>.

<sup>3</sup> URL: [www.kmv-kurort.ru](http://www.kmv-kurort.ru).

<sup>4</sup> Маньшина Н.В. Курортология для всех. За здоровьем на курорт. М., 2007.

<sup>5</sup> URL: [www.kmv-kurort.ru](http://www.kmv-kurort.ru).

<sup>6</sup> Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации - Кавказских Минеральных Водах: указ Президента Рос. Федерации от 27 марта 1992 г. □ 309. URL: [http://www.allbusiness.ru/VPravo/DocumShow\\_DocumID\\_66086.html](http://www.allbusiness.ru/VPravo/DocumShow_DocumID_66086.html).

<sup>7</sup> О курортах федерального значения региона Кавказских Минеральных Вод: указ Президента Рос. Федерации от 14 июня 1994 г. □ 1229. URL: <http://tourism.minstm.gov.ru/25/894.shtml>.

<sup>8</sup> Маньшина Н.В. Путеводитель по курортам мира. 200 европейских курортов. М., 2003. Вып. 1.

<sup>9</sup> URL [www.kmv-kurort.ru](http://www.kmv-kurort.ru).

<sup>10</sup> О признании курортов Эссентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск, расположенных в Ставропольском крае, курортами федерального значения и об утверждении положений об этих курортах: постановление Правительства РФ от 17 янв. 2006 г. URL: <http://www.sankurtur.ru/officially/item/455>.

<sup>11</sup> URL: [www.sankurtur.ru](http://www.sankurtur.ru).

<sup>12</sup> Стратегии социально-экономического развития эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод до 2020 г.

<sup>13</sup> URL: [www.kmv-kurort.ru](http://www.kmv-kurort.ru).