

Вопросы поддержки малого и среднего предпринимательства в современных условиях

© 2011 Л.Г. Садыкова

Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета

E-mail: LilSadyk@yandex.ru

В современных условиях развитие малого и среднего предпринимательства весьма актуально и является приоритетным направлением модернизации экономики. В статье рассматриваются меры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, описываются актуальные проблемы малых и средних предприятий.

Ключевые слова: государственная поддержка, финансирование, инфраструктура предпринимательства, кластерная политика, налоговая политика.

Одним из наиболее перспективных направлений оздоровления российской экономики, наполнения потребительского рынка товарами, создания новых рабочих мест является развитие малого и среднего бизнеса. Эти предприятия обладают наибольшей мобильностью в условиях изменяющейся рыночной конъюнктуры и внедрения новых форм хозяйствования и технологий.

В настоящее время Правительство РФ уделяет большое внимание вопросам развития малых и средних предприятий. В соответствии с федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» основными целями в данной области являются:

- развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации;
- обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;
- увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта;
- увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов

в налоговых доходах федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Вопросы поддержки предпринимательства приобретают сегодня особое значение для всего бизнес-сообщества, в том числе для регионов, где экономические и политические преобразования являются необходимым условием повышения общей конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности. Малый и средний бизнес стратегически важен для России. От качества проводимых в этой сфере преобразований зависят все процессы социально-экономического развития нашей страны.

В ближайшие годы особое внимание будет уделено поддержке производственных и инновационных компаний, в том числе содействию в приобретении оборудования в лизинг, софинансированию патентования и ряду других мер, которые позволят модернизировать экономику и сделать ее конкурентоспособной.

В данной связи одним из ключевых направлений в области поддержки предпринимательства является формирование современной инфраструктуры, на базе которой будут развиваться производственные и инновационные компании.

Один из наиболее эффективных механизмов создания объектов инфраструктуры предпринимательства - использование кластерного подхода.

Мировой и российский опыт подтверждает высокий качественный эффект для экономики региона от деятельности кластеров. Кластеры получили широкую популярность во многих государствах мира начиная с 1990-х гг.: США, Германия, Австрия, Финляндия.

За последние несколько лет на федеральном и республиканском уровне принят ряд программ по развитию кластеров, промышленных парков, технопарков.

На сегодняшний день в России есть примеры успешного функционирования объектов инфраструктуры предпринимательства, основанных на кластерном подходе, среди которых следует назвать: Технопарк “Идея” (Казань), ОАО “Камский индустриальный парк “Мастер” (Набережные Челны), Индустриальный парк “Шереметьево” (г. Химки, Московская область), “Технопарк “Строгино”, Индустриальный парк “Шексна” (Вологодская область).

Министерством промышленности и внешнеэкономических связей Республики Башкортостан разработана кластерная политика Республики Башкортостан, а также принят ряд документов, направленных на поддержку и развитие кластеров.

Целями кластерной политики являются повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала предприятий и отдельных отраслей, развитие малого и среднего бизнеса, диверсификация национальной экономики.

Проведение кластерной политики в Республике Башкортостан позволит участникам кластера: получить упрощенный доступ к новым технологиям, выход на внешние рынки, оптимально распределять риски, интегрировать знания и основные фонды, организовывать совместные НИОКР, снижать трансакционные издержки.

Задачами кластерной политики на республиканском уровне выступают:

- стимулирование кластерных инициатив;
- организация коммуникационных площадок для участников кластера;
- содействие в развитии контактов малого бизнеса с участниками кластера;
- содействие в развитии инфраструктуры кластера на своей территории (технопарки, индустриальные парки, центры образования, инженерно-техническая инфраструктура);
- налоговое стимулирование реализации кластерных инициатив в части налогов, зачисляемых в бюджет республики, муниципальных образований.

Кластерная политика имеет не только универсальный, но и интегрирующий характер.

Основными категориями участников кластера являются:

- предприятия (организации), специализирующиеся на профильных видах деятельности;
- предприятия (организации), поставляющие продукцию или оказывающие услуги для специализированных предприятий;
- предприятия (организации), обслуживающие отрасли общего пользования, включая транспортную, энергетическую, инженерную, природоохранную и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

- организации рыночной инфраструктуры (аудиторские, консалтинговые, кредитные, страховые и лизинговые услуги, логистика, торговля, операции с недвижимостью);

- научно-исследовательские и образовательные организации;

- некоммерческие и общественные организации, объединения предпринимателей, торгово-промышленные палаты;

- организации инновационной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: бизнес-инкубаторы, технопарки, промышленные парки, венчурные фонды, центры трансфера технологий, центры развития дизайна, центры энергосбережения, центры поддержки субподряда (субконтрактации), центры и агентства по развитию предпринимательства, регионального и муниципального развития, привлечения инвестиций, агентства по поддержке экспорта товаров, государственные и муниципальные фонды поддержки предпринимателей, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительства), акционерные инвестиционные фонды и закрытые паевые инвестиционные фонды, привлекающие инвестиции для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Башкирское региональное отделение общественной общероссийской организации малого и среднего предпринимательства “ОПОРА России” предлагает ряд кластерных инициатив, которые будут содействовать развитию и модернизации экономики республики:

- разработка бизнес-карт территорий;
- инкубирование бизнес-идей, формирование банка бизнес-идей;
- экспертиза и доработка бизнес-идей;
- создание площадок для обсуждения с привлечением широкого круга заинтересованных участников;
- формирование и управление объектами инфраструктуры кластера;
- разработка эффективных форм и механизмов поддержки кластеров и резидентов;
- привлечение ресурсов в проекты (финансовые, трудовые, информационные, управленческие);
- взаимодействие с государственными и муниципальными органами власти;
- подготовка рекомендаций и предложений, направленных на совершенствование работы кластеров;
- информационное и консультационное сопровождение участников кластера.

Рассматривая вопросы финансирования российских малых и средних предприятий, необхо-

димо отметить, что в соответствии с федеральным законом “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации” малому бизнесу обещаны различные способы содействия, среди которых и финансовая поддержка. Так, в 2009 г. объем поддержки малого предпринимательства составил почти 50 млрд. руб., в то время как в 2008 г. он был всего 3,5 млрд. Однако реальное получение банковских кредитов для большинства малых и средних предприятий до сих пор остается непозволительной роскошью. Тем не менее, международный опыт свидетельствует о том, что льготное кредитование является необходимым условием развития малых и средних предприятий.

Однако существуют объективные причины, препятствующие стабильному развитию данного сектора предпринимательства: малые и средние предприятия не в состоянии предоставить необходимые гарантии для получения кредитов.

Российские малые и средние предприятия также находятся под влиянием трудностей, которые возникают на пути их становления. Одним из проблемных вопросов укрепления позиций сектора малых и средних предприятий является вопрос их поддержки и стимулирования.

Государство уделяет внимание сектору малых и средних предприятий. Среди приоритетных направлений - поддержка экспортноориентированных малых и средних предприятий, так как именно эти компании производят конкурентоспособную продукцию. Следующим важным блоком поддержки является развитие лизинга малых и средних предприятий.

В Республике Башкортостан в 2009 г. общий объем привлеченных средств на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства республики превысил 1,8 млрд. руб. Только на субсидирование процентных ставок по кредитам было выделено 231 млн. руб.

В отношении налоговой политики предусмотрены следующие стимулирующие программы:

- с 1 января 2010 г. по 31 декабря 2012 г. предусмотрено повышение предельной величины доходов налогоплательщика, ограничивающее его право на применение упрощенной системы налогообложения (с 30 до 60 млн. руб.);

- принят закон, отменяющий необходимость уплаты НДС в рамках малой (льготной) приватизации (внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, в части регулирования налогообложения операций с недвижимостью в рамках закона №159-ФЗ “Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципаль-

ной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”;

- с 1 января 2011 г. на территории Республики Башкортостан снижается налоговая ставка с 15 до 5 % при осуществлении отдельных видов экономической деятельности для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и определивших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

Тем не менее, серьезной проблемой в современных условиях является общая неопределенность и нестабильность налоговой политики, что подтверждается постоянными изменениями, вносимыми в ключевые нормативные правовые акты в этой сфере. Так, количество изменений в Налоговом кодексе в среднем за год составляет от 20 до 40. Во многом проблема нестабильности налоговой политики обуславливается недостаточной проработкой вопросов целесообразности и необходимости применения отдельных налоговых инструментов, отсутствием системного и обоснованного подхода к изменению законодательства.

Как следствие, в ходе постоянных изменений налогового законодательства происходит отказ от принятых ранее стимулирующих мер.

Так, например в 2011 г. налоговая нагрузка на бизнес возрастет в 2,5 раза - с 14 до 34 % из-за повышения страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования и фонды обязательного медицинского страхования. Нередко вводимые нормы не стыкуются с уже существующими нормами и правилами. Кроме того, изменения зачастую приводят к такой ситуации, когда хозяйствующие субъекты просто не могут воспользоваться налоговыми льготами, предусмотренными законодательством, ввиду значительных транзакционных издержек. Примером является ситуация с применением упрощенной системы налогообложения (УСН). Одной из проблем УСН является невозможность хозяйствующих субъектов, применяющих данную систему, встраиваться в технологические цепочки, поставляя свои товары (работы, услуги) другим организациям, применяющим общую систему. Отсутствие в стоимости поставляемой продукции выделенной суммы НДС не позволяет покупателям этой продукции применять налоговый вычет при расчете суммы НДС к уплате.

Существенное негативное воздействие на возможности по использованию предпринимателями существующих налоговых льгот могут

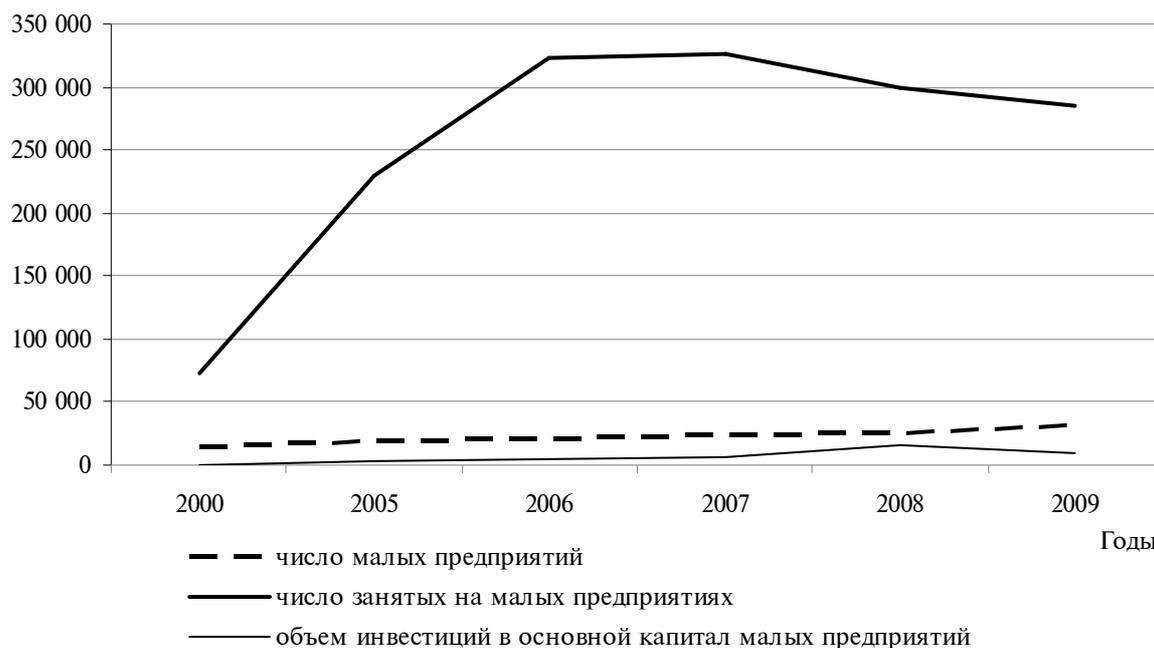


Рис. Динамика основных показателей развития малого предпринимательства в 2000-2009 гг.

оказывать органы государственной власти или органы местного самоуправления, предоставляющие такие льготы. Например, в современных условиях проблемы предприятий - плательщиков единого налога на вмененный доход (ЕНВД) усилились из-за того, что ставки по ЕНВД не зависят от финансовых результатов деятельности. А так как для индивидуальных предпринимателей, применяющих ЕНВД, наблюдается рост коэффициента-дефлятора и повышение коэффициента базовой доходности К2, значит, и увеличится единый налог. Следовательно, обязательность применения предпринимателями системы ЕНВД при осуществлении отдельных видов деятельности превратилась в препятствие для развития малого бизнеса в современных условиях.

Представим динамику основных показателей развития малого и среднего предпринимательства в 2000-2009 гг. в Республике Башкортостан (см. рисунок).

В 2000-2008 годах наблюдался устойчивый рост основных показателей деятельности малых предприятий, в среднем на 10-15 % в год. За период с 2000 по 2008 г. общее количество субъектов малого предпринимательства в Республике Башкортостан увеличилось на 79,6 %, а число занятых на них возросло в 4 раза. В 2009 г. наблюдалось сокращение основных показателей деятельности малых предприятий, что обуславливалось кризисными явлениями в экономике страны.

Таким образом, разносторонние формы поддержки со стороны государства, такие как субси-

дирование, помощь в инвестиционной деятельности, налоговые льготы, снижение административных барьеров, льготное кредитование и другие меры поощрения производства позволят малым и средним предприятиям укрепить на рынке свои позиции.

Однако в настоящее время малый и средний бизнес пока нуждается в серьезной поддержке со стороны государства, так как изначально проигрывает крупным предприятиям. Неустойчивость (как финансовая, так и коммерческая), изношенность основных фондов, немногочисленный рабочий персонал, достаточно значительный привлеченный капитал, небольшой масштаб деятельности - все это свидетельствует о том, что государству необходимо выработать ряд комплексных мероприятий в поддержку малых и средних предприятий.

1. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 2007 г. □ 209-ФЗ. URL: <http://www.legis.ru/misc/doc/5119/>.

2. Об установлении пониженной налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения: закон Республики Башкортостан от 23 дек. 2010 г. URL: <http://www.spufa.ru/node/914>.

3. Малое предпринимательство в Республике Башкортостан: стат. сб. / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан. Уфа, 2009.

4. Дзбоева Д.П. Актуальные вопросы развития малых и средних форм предпринимательства // Международный бухгалтерский учет. 2010. □ 11. С. 15.

Поступила в редакцию 01.12.2010 г.