

Сельское хозяйство как объект государственного регулирования и составная часть хозяйственной системы страны

© 2010 Д.Г. Исаева

кандидат экономических наук, доцент

Дагестанский государственный институт народного хозяйства, г. Махачкала

E-mail: djev46@yandex.ru

В статье рассмотрены вопросы ценовой политики. Проанализированы основные принципы аграрной политики. Представлены меры реализации государственной аграрной политики, а также формы господдержки.

Ключевые слова: сельское хозяйство, госрегулирование, устойчивое развитие, аграрная политика, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции.

Выход из кризиса в сельском хозяйстве связан с совершенствованием методов государственного регулирования экономики, с поддержанием условий расширенного воспроизводства основных средств, социальной инфраструктуры села. Важной проблемой является определение роли государства в обеспечении устойчивого развития сельскохозяйственного производства, регулировании рынка сельскохозяйственной продукции, рационализации системы землепользования. В экономически развитых странах сельскохозяйственному производству уделяется особое внимание в части использования механизмов прямых выплат, компенсаций, применения инновационных технологий производства. Основными направлениями регулирования состояния сельского хозяйства с целью обеспечения его устойчивого развития, восстановления социальной инфраструктуры села являются:

- страхование урожайности;
- лизинг сельхозтехники;
- регулирование цены на сельскохозяйственную продукцию;
- дифференцированная государственная поддержка.

Важным моментом выступает ценовая политика, основная задача которой заключается в обосновании уровня цен. Цена закупки должна обеспечивать нормативную рентабельность для основной доли сельскохозяйственных предприятий, при этом необходимо учитывать фактический уровень технической оснащенности производства, степень износа основных средств. Цены должны возмещать затраты нормально работающим организациям и обеспечивать нормативную рентабельность производства. Стабилизация доходов сельхозпредприятия должна базироваться на рыночных принципах государственного участия в экономике и соответствовать зарубежной практике государственного регулирования сельскохозяйственного производства.

Целью государственного регулирования сельскохозяйственного производства является поддержка финансовых ресурсов сельскохозяйственных товаропроизводителей, что объясняется специфическими условиями сельского хозяйства:

- недостатком свободных финансовых средств;
- высокой капиталоемкостью и низкой фондоотдачей отрасли;
- несовпадением сроков проведения затратных операций и получения доходов.

В данной связи в числе недостатков действующей системы государственного финансирования сельскохозяйственного производства можно выделить следующие:

- нехватка бюджетных средств для нужд сельского хозяйства;
- несвоевременность предоставления бюджетных средств предприятиям сельского хозяйства;
- откаты;
- недоступность средств.

Государственное регулирование может осуществляться по следующим направлениям:

- дотирование производства продукции;
- компенсация части затрат на приобретение топлива и смазочных материалов для осуществления сельскохозяйственных работ;
- осуществление целевого лизинга;
- поддержка племенного животноводства;
- компенсация части затрат по страхованию урожая.

Рассмотрим объемы господдержки за 2007-2008 гг. по Республике Дагестан (см. таблицу).

Господдержка программы по развитию растениеводства в 2010 г. уменьшилась по сравнению с 2009 г. на 17%, но при этом из федерального бюджета увеличилась на 30%, в том числе субсидии на компенсацию части затрат по страхованию урожая снизилась на 50%. Поддержка

Господдержка сельского хозяйства Республики Дагестан, тыс. руб.

№ п/п	Направления господдержки	2009 г.		2010 г.	
		Всего	Из федерального бюджета	Всего	Из федерального бюджета
1	Господдержка программы по развитию растениеводства	153 035	58 313	127 046	75 526
2	В том числе субсидии на компенсацию части затрат по страхованию урожая	5886	5886	2975	2975
3	Господдержка программы по развитию животноводства	74 888	40 879	112 832	91 013
4	В том числе поддержка племенного животноводства	13 530	13 530	34 964	27 324
	поддержка овцеводства	61 358	27 349	75 011	63 689
5	Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам	4217	3264	648	452
6	Субсидии на дизельное топливо для проведения сельхозработ	25 650	22 467	2307	-

программы развития животноводства увеличилась на 51%, субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам уменьшились в 11 раз, что отрицательно сказалось на деятельности сельскохозяйственных предприятий.

Государственная аграрная политика должна базироваться на следующих принципах:

1) устойчивости - обязательства государства перед сельхозтоваропроизводителями обеспечивают устойчивость инструментов поддержки развития сельского хозяйства в течение 5 лет;

2) доступности и адресности - государственная поддержка оказывается непосредственно сельхозтоваропроизводителям. Не допускается получение бюджетных средств на поддержку развития сельского хозяйства посредническими организациями;

3) гарантированности - обязательства государства по поддержке сельхозтоваропроизводителей, включенных в ее отдельные направления и программы;

4) разграничения полномочий и соблюдения равных условий конкуренции - финансовая поддержка из федерального бюджета может быть дополнена финансовой поддержкой из бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований, но по своим программам;

5) учета международных обязательств - при поддержке учитываются обязательства России по международным соглашениям;

6) ограничения размеров государственной поддержки - сумма средств, получаемых в порядке государственной поддержки одним сельхозтоваропроизводителем из федерального бюджета, ограничена;

7) равнодоступности - все формы хозяйств имеют равные права на поддержку из бюджета;

8) доступности информации о состоянии государственной аграрной политики;

9) последовательности осуществляемых мер государственной аграрной политики и ее устойчивого развития.

Для организации, формирования новых элементов инфраструктуры, для совершенствования в настоящее время требуется создание, доработка законодательной и материальной баз, методического обеспечения задач кредитования, страхования и поддержки сельского хозяйства.

Если сельскохозяйственным предприятиям будет оказана помощь со стороны государства, то показателями достижения целей государственной поддержки можно назвать:

- **обеспечение продовольственной безопасности страны** - безопасность считается обеспеченной, если доля продаж отечественной продукции, в общем объеме продаж на рынке составляет не менее: зерна - 90%, сахара - 60%, растительного масла - 70%, молока и мяса - 73%;

- **доступность пищевых продуктов** - бесперебойное поступление продуктов для удовлетворения потребностей населения;

- **сближение средних уровней доходов - выравнивание цен** - выравнивание индексов цен на сельскохозяйственную продукцию и средства производства.

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2008-2012 гг. предусмотрены объемы финансирования: за счет средств федерального бюджета - 551,3 млрд. руб., за счет средств бюджетов субъектов РФ - 544,3 млрд. руб., за счет внебюджетных источников - 311 млрд. руб.

Для чего же нужна аграрная политика и что она даст?

Цель государственной аграрной политики заключается в следующем:

1) повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции, обеспечение качества продовольственных товаров;

2) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни;

3) сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов;

4) формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этого рынка;

5) создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;

6) наблюдение за индексом цен на сельскохозяйственную продукцию;

7) защита экономических интересов российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках;

8) развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса;

9) совершенствование системы обучения, подготовки и переподготовки специалистов для сельского хозяйства.

Мерами реализации государственной аграрной политики можно назвать следующее:

1) предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством РФ;

2) применение особых налоговых режимов;

3) осуществление закупки хранения, переработки и поставок сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;

4) регулирование рынка сельскохозяйственных товаропроизводителей;

5) информационное обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей;

6) антимонопольное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции.

Эффективность государственной поддержки сельского хозяйства в развитых странах обеспечивается при использовании следующих механизмов, роль которых в России остается недостаточной:

- нормативная государственная поддержка сельскохозяйственного производства, направленная на стабилизацию доходов, закрепленных законодательными актами;

- наличие эффективных форм государственной поддержки.

Мировой опыт показывает необходимость использования интегрированных с рыночными механизмами форм и методов государственной ресурсной поддержки: амортизационная политика, использование механизма лизинга в сочетании с льготным кредитованием, страхование рисков.

Таким образом, поддержка необходима, но она должна быть эффективной, прозрачной, постоянной, гарантированной, адресной, стимулирующей, не должна противоречить рыночным принципам, а должна дополнять их.

1. Боев Б.Р. Приоритетность как метод повышения эффективности АПК. М.; Минск, 2005.

2. Управление в АПК / под ред. Ю.Б. Королева. М., 2002.

3. Масленникова Е. Государственное регулирование агропромышленного производства. М., 2004.

Поступила в редакцию 05.09.2010 г.