

Принципы и факторы, определяющие формирование регионального финансового механизма

© 2010 И.Н. Горетов

кандидат экономических наук

Марийский государственный университет, г. Йошкар-Ола

E-mail: center_audita@mail.ru

В статье систематизированы принципы формирования финансового механизма и выявлены факторы его развития.

Ключевые слова: финансы, предпринимательство, финансовый механизм, принципы и факторы финансового механизма.

Категория “финансы” является экономической, означающей в целом денежные средства, финансовые ресурсы, которые принято исследовать в их создании, движении, распределении и перераспределении, использовании. Этот процесс формализован в категорию экономических отношений. В широком понимании термина сюда относят: взаимные расчеты между хозяйствующими субъектами, между субъектами и государственными органами управления, оборот денежных средств и др. Такое отношение, уходящее корнями в истоки классической экономической теории, характеризует финансы как многогранную категорию, означающую следующее¹:

- формирование и использование централизованных фондов государства;
- распоряжение ресурсами (общественными благами), их распределение и перераспределение путем использования государственного бюджета, территориальных бюджетов и внебюджетных фондов;
- образование и перераспределение фондов и ресурсов предприятий.

Категория “финансы” наделена специфическими функциями: 1) распределительной; 2) контрольной; 3) регулирующей. При реализации данных функций финансовые отношения приобретают разную форму, в которой обязательно присутствуют субъекты и объект отношений. Такой подход свидетельствует об отнесении категории “финансы” к системным. В свою очередь, системный подход дает основание судить о правомерности существования категорий “финансовая система”, “финансовый механизм”. Надо отметить, что если понятие “финансовая система” нашло свое отражение в экономических науках: как область научных исследований; как область практических финансовых отношений, возникающих между субъектами; как система ресурсов, объединенных для распределения между участниками финансовых отношений, и, нако-

нец, как синергетическое явление, образованное на взаимообусловленности финансов с другими областями экономики и с другими экономическими категориями: денежным обращением, кредитом, инвестициями и др., – то понятие “финансовый механизм” не имеет четких определений и структуры.

Полагая, что финансовый механизм следует рассматривать применительно к реализации финансовой политики государства в системе экономических отношений: к предприятию, комплексу, отрасли, региону и государству в целом, – можно говорить о составляющих этот механизм инструментах.

Существо взаимосвязей между охарактеризованными сферами и звеньями в теории финансов объясняется взаимным финансовым обеспечением деятельности хозяйствующих субъектов и трансформацией экономических и финансовых отношений в предпринимательские.

Предпринимательство как процесс представляет собой сложный комплекс целенаправленных действий предпринимателей, начиная с момента возникновения предпринимательской идеи и заканчивая воплощением ее в конкретный предпринимательский проект, т.е. предпринимательство как процесс включает в себя поиск новых творческих идей, их анализ и оценку в аспекте потребностей рынка и экономической выгоды, постановку целей по реализации идей, воплощение идей в производство, в освоение новой продукции, в совершенствование организации производства.

Под *предпринимательской средой* следует понимать сложившуюся в стране социально-экономическую, политическую, гражданско-правовую ситуацию, обеспечивающую экономическую свободу дееспособным гражданам для занятия предпринимательской деятельностью, направленной на удовлетворение потребностей всех субъектов рыночных отношений.



Рис. 1. Основные организационно-правовые формы предпринимательской деятельности

Источник. Когденко В.Г., Мельник М.В., Быковников И.Л. Краткосрочная и долгосрочная финансовая политика. М., 2010.

Представим основные организационно-правовые формы предпринимательства (рис. 1).

Следует выделить несколько характерных черт и особенностей предпринимательства:

- самостоятельная деятельность дееспособных граждан и их объединений;
- инициативная деятельность, направленная на реализацию своих способностей и удовлетворение потребностей других лиц и общества;
- деятельность, сопряженная с риском;
- не разовая сделка, а процесс, направленный на систематическое извлечение прибыли законным путем;
- деятельность, осуществляемая лицами (физическими или юридическими), зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей или юридических лиц;
- основной мотив осуществления предпринимательской деятельности - получение прибыли.

Обусловленность видов и субъектов предпринимательской деятельности является первичным фактором формирования кластеров на уровне регионов и государства, а финансовые отноше-

ния позволяют судить о факторах, влияющих на развитие кластеров.

Что касается регионального финансового механизма, то факторами, определяющими его эффективность, выступают следующие (рис. 2).

Внешние факторы - это факторы, которые задаются со стороны по отношению к конкретному региону. Региональные органы власти не могут воздействовать на внешние факторы.

1. Законодательные и нормативно-правовые факторы. В настоящее время финансовое положение территорий находится в прямой зависимости от федерального законодательства, направленного на централизацию финансовых ресурсов на федеральном уровне. От того, как закреплены механизм и порядок предоставления финансовой помощи, определен порядок передачи соответствующих доходных источников для покрытия расходов, и от того, насколько правильно этот механизм будет закреплён в нормативной базе, зависят состояние доходов территориального (консолидированного) бюджета и его устойчивость. В свою очередь, от того, какая доля доходов бюджета полностью находится в компе-

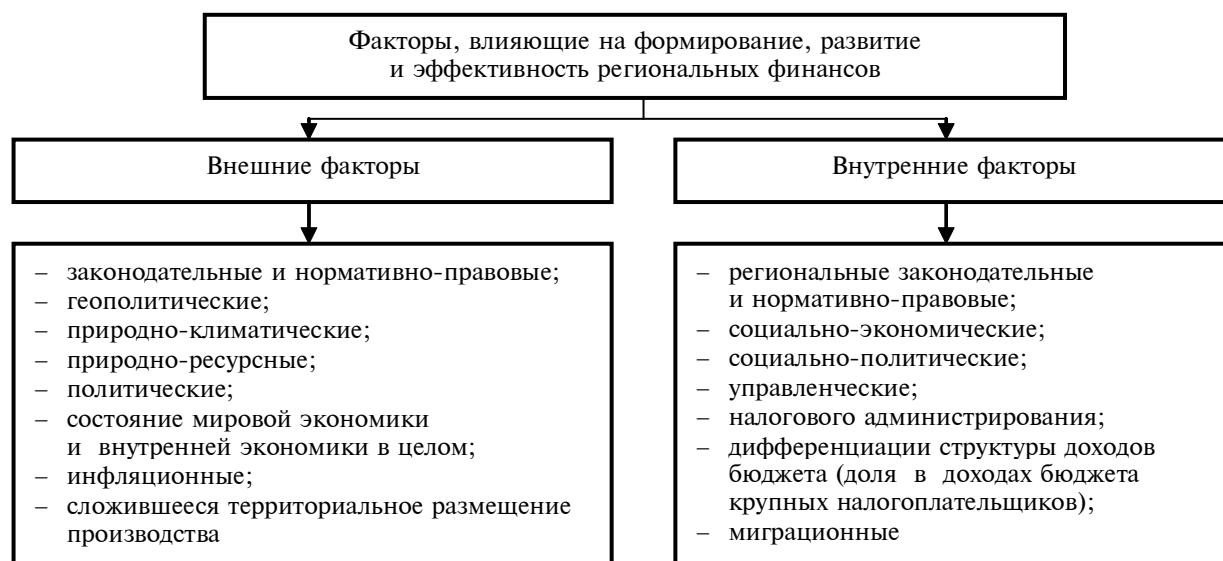


Рис. 2. Факторы, влияющие на формирование и развитие региональных финансов

тенции органов власти субъекта, зависит, насколько полно региональные органы власти будут контролировать и управлять бюджетными доходами.

2. Геополитические факторы. Обусловлены занимаемой регионом территорией: его размером, составом и конфигурацией. Географическое расположение существенно влияет на финансовое положение региона в силу того, что многие предприятия размещают свои филиалы и представительства в тех регионах, где наиболее выгодные транспортные магистрали, железнодорожные пути сообщения, которые расположены близко к крупным городам, и т.п. Органы власти субъекта Российской Федерации в своей политике должны исходить из геополитического положения региона для развития экономики, освоения новых технологий, развития коммуникаций и др.

3. Природно-климатические факторы. Влияют на отраслевую направленность и специализацию экономик региона.

4. Природно-ресурсные факторы. Характеризуют первоначальное состояние всех природных ресурсов региона и учитываются при формировании налогового потенциала каждого конкретного региона, однако они не могут влиять на увеличение налогового потенциала региона.

5. Политические факторы. Косвенно влияют на формирование и обеспечение финансовых ресурсов территории.

6. Факторы состояния экономики государства. Являются основой укрепления финансовой и экономической стабилизации, создания необходимых условий экономического роста, стимулирования инвестиционной и инновационной активности страны в целом и отдельных ее регионов.

7. Инфляционные факторы. Инфляция способствует развитию теневой экономики, росту нетрудовых доходов. При этом обесцениваются налоговые поступления в казну, обостряется проблема государственного долга, ухудшаются финансовые позиции регионов.

8. Факторы сложившегося территориально-экономического размещения производства. Являются объективными. Отдельные регионы России при вступлении в рыночные отношения изначально находились на разных уровнях экономического развития. То, что индустриально было создано, определяет сегодня формирование финансового потенциала.

Представленные группы внутренних факторов характеризуются следующим образом:

1. Региональные законодательные и нормативно-правовые документы. Их влияние на региональном уровне зависит:

- от изменения налоговых ставок;
- условий применения налоговых льгот;
- изменения порядка и сроков уплаты налогов;
- применения финансовых санкций за нарушение налогового и иных видов законодательства.

2. Социально-экономические факторы. Стимулируют устойчивое развитие региона, влияют на структуру и специализацию отраслей в регионе, производственные, трудовые факторы, предпринимательский фактор, транспортно-инфраструктурные, инвестиционные, инновационные, экспортные факторы, факторы теневой экономики. Рассмотрим каждый вид факторов более подробно.

Заметим, что *предпринимательские факторы* являются значительными в процессе формиро-

вания доходной части территориального бюджета, так как они характеризуют способности хозяйствующих субъектов, направленные на поиск, формирование и удовлетворение потребностей населения в пользующихся предпринимательским спросом товарах, получение предпринимательского дохода и в целом образуют предпринимательский потенциал региона.

Транспортно-инфраструктурные факторы влияют на перемещение экономической активности из одних регионов в другие.

Инвестиционные факторы напрямую зависят от имеющегося производственного потенциала региона, а также от сложившегося уровня инвестиций. При этом большое внимание необходимо уделять перспективам развития субъекта и его экономическому потенциалу. Благоприятный инвестиционный климат в регионе способствует привлечению внутренних и внешних инвестиций в финансовый и реальный секторы экономики, увеличивает поступления в региональный бюджет. Уровень развития инвестиционного фактора лучше других характеризует, насколько субъект РФ способен в будущем увеличить финансовые возможности регионального и местных бюджетов. Инвестиционную привлекательность региона можно определить экспертным методом на основе следующих параметров: инвестиционный потенциал региона, инвестиционный риск, нормативно-правовые условия инвестирования. В настоящее время существуют различные рейтинговые агентства, проводящие исследования, по результатам которых производится ранжирование регионов по уровню инвестиционной привлекательности.

Инновационные факторы характеризуют степень развития науки, новых технологий и их финансирования в регионе, использование в производственном процессе достижений научно-технического прогресса. Эффективное инновационное развитие птицеводства позволит повысить конкурентоспособность выпускаемой в регионе продукции, увеличить занятость сельского населения.

Экспортные факторы характеризуют экспортный потенциал региона и отражают способность местных товаропроизводителей производить и продавать на зарубежных рынках конкурентоспособную продукцию.

Факторы теневой экономики оказывают влияние на формирование и обеспечение финансовой устойчивости региональной экономики и ее отраслей.

3. Социально-политические факторы. Это: среднедушевой денежный доход населения; отношение среднедушевого денежного дохода населения к прожиточному минимуму; динамика

уровня безработицы; наличие или отсутствие конфликтной ситуации между региональной и федеральной (муниципальной и региональной) властью; вероятность смены высшего должностного лица субъекта РФ; количество лет до переизбрания главы исполнительной власти в регионе; наличие внутривластной оппозиции и ее активность. При отрицательном влиянии перечисленных факторов наблюдаются снижение экономической и деловой активности, перевод своей деятельности в другие регионы, где наиболее стабильное и выгодное социально-политическое положение, что приводит к уменьшению поступлений в региональный бюджет.

4. Управленческие факторы. Характеризуют качество и уровень работы региональных органов власти, включая законодательную, исполнительную, правовую деятельность органов власти. К данной группе факторов можно отнести структуру органов управления в регионе, профессиональный уровень управленческих кадров, материально-техническое оснащение органов управления, степень коррумпированности региональных органов власти, построение эффективных отношений с федеральным центром. Эффективность управления финансовыми ресурсами региона с помощью разнообразных финансовых инструментов повышает требования к работникам органов власти субъекта РФ, финансовых органов, от решений которых зависит финансовая устойчивость территориального бюджета. Влияние данного фактора можно характеризовать следующими показателями: размер кредиторской задолженности по выплате заработной платы, по оплате коммунальных услуг бюджетными учреждениями; управление имуществом региона; эффективность расходования средств; качество бюджетного планирования, прогнозирования и исполнения бюджета. Важным вопросом является правильное расходование финансовой помощи из вышестоящего бюджета, получаемой органами власти для социально-экономического развития территории с целью увеличения поступлений в бюджет на перспективу.

5. Факторы налогового администрирования. Оказывают прямое воздействие на рост налоговой культуры, который позволяет решить проблемы неуплаты налоговых и уменьшения поступлений неналоговых платежей в бюджет по различным причинам, что в результате благоприятно сказывается на формировании и обеспечении территориальных финансов.

6. Факторы дифференциации структуры доходов бюджета (доля в доходах бюджета крупных организаций и крупнейших налогоплательщиков).

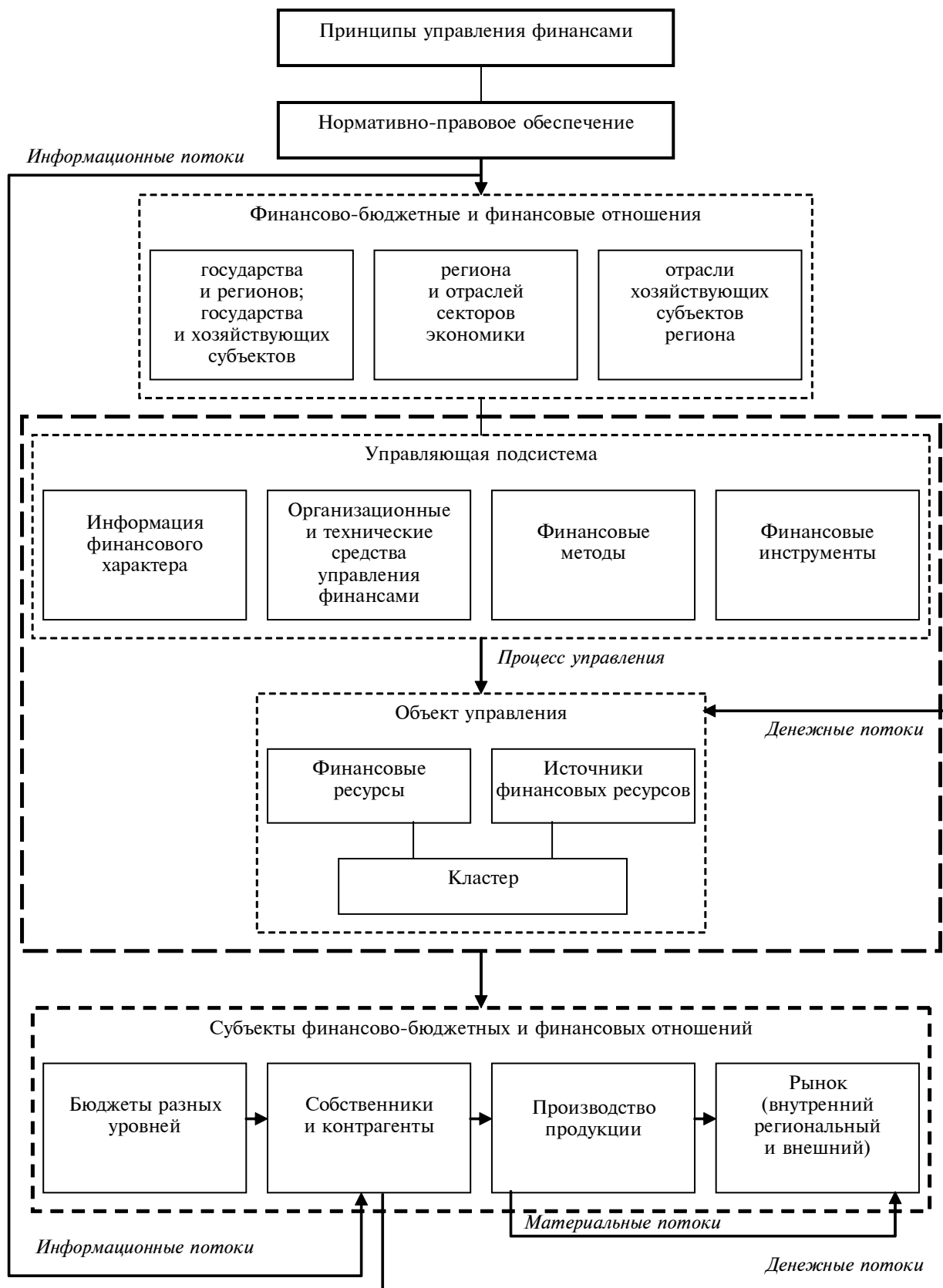


Рис. 3. Финансовый механизм управления региональным кластером

7. Миграционные факторы. Оказывают существенное влияние на развитие экономики, производства в пределах всей страны и каждого региона в отдельности.

Не менее важным фактором служит процесс кластеризации экономики региона, поскольку вне финансовых отношений и вне действия финансового механизма этот процесс происходить не может. С другой стороны, развитие сильных сторон созданного кластера придает сильный импульс нового уровня экономического и финансового развития региона.

Все перечисленные факторы являются определяющими и значимыми в формировании финансового механизма.

Все хозяйствующие субъекты той или иной отрасли могут быть представлены отдельной системой, инициирующей потоки ресурсов, преобразующей их в продукцию и услуги, реализуемые на рынке. Финансовым ресурсам, безусловно, отводится решающая роль. Управление финансами и финансовыми потоками в зависимости от типа бизнеса, размеров предприятий, их организационной структуры управлений, объемов мобилизуемых ресурсов, степени защищенности интересов собственников и кредиторов осуществляется на основе важнейших принципов. Предпосылкой для реализации принципов управления финансами является стратегическая направленность субъектов хозяйствования на

формирование, поддержание оптимальной структуры и наращивание экономического потенциала предприятий отрасли, а также на их участие в осуществлении региональной социально-экономической политики.

В системе принципов управления финансами следует выделить пять групп:

- 1) принципы управления финансовыми отношениями;
- 2) принципы управления налоговыми отношениями;
- 3) временные принципы, определяющие краткосрочность и долгосрочность принимаемых решений в области управления финансами;
- 4) принципы мобилизации финансовых ресурсов;
- 5) принципы эффективности формирования и использования финансовых источников.

Каждая группа включает определенный набор принципов, применение которых важно как на региональном уровне, так и на уровне кластера и на уровне предприятия. Реализация принципов обеспечивает эффективное функционирование финансового механизма кластера (см. рис. 3).

1. Большой экономический словарь / под ред. А.Н. Азрилияна. 4-е изд., доп. и перераб. М., 1999.

2. Когденко В.Г., Мельник М.В., Быковников И.Л. Краткосрочная и долгосрочная финансовая политика. М., 2010.

Поступила в редакцию 07.09.2010 г.