

Российско-иранские отношения: основные тенденции развития

© 2010 А. Феязи

докторант

Институт прав человека НАНА Азербайджанской Республики, г. Баку

E-mail: kafedra_itemeo@mail.ru

В статье рассматриваются проблемы сотрудничества Ирана и России. Россия и Иран, являясь могущественными государствами региона, несмотря на имеющиеся противоречия и трения, под влиянием прочих обстоятельств, присущих региону, могут способствовать налаживанию в данном регионе мирных отношений и безопасности, развитию взаимного сотрудничества, которое может послужить на пользу проживающих здесь народов.

Ключевые слова: российско-иранские отношения, треугольник Россия - Иран - США, региональная безопасность.

В первые годы после распада Советского Союза Б. Ельцин охарактеризовал Иранскую Исламскую Республику (ИИР) в рамках прозападной политики как исламскую угрозу. Разумеется, подобный подход не стал причиной разрыва российско-иранских отношений.

Россия после объявления своих новых условий существования в 1991 г., как с точки зрения политической мощи, так и с точки зрения политической структуры, т.е. до 1993 г. (до принятия новой Конституции), прошла определенные этапы своего существования, которые можно разделить на следующие.

Б. Ельцин, бывший в указанные годы президентом Российской Федерации, сыграл ведущую роль в распаде СССР. Даже М. Горбачев считает Ельцина основным фактором в развале Советского Союза. Во всяком случае, роль Б. Ельцина в августовском перевороте, направленном против М. Горбачева, была значительной. В данный период под влиянием оптимистических представлений о взаимоотношениях с США, когда для перестройки российской экономики Россия нуждалась в помощи этой страны, в июне 1992 г. они приняли Декларацию о дружбе и сотрудничестве; отношениям же между Ираном и Россией не придавалось столь большого значения, в принципе, они и не значили многого. Россия для демонстрации широты своего сотрудничества с США в 1993 г. отказалась от продажи ракет-носителей Индии. Именно в этот период Россия отдавала предпочтение взаимоотношениям с постсоветскими республиками и с Западом.

Вместе с тем изменения, происходящие в указанных республиках, а также рост экстремизма в самой России, победа В. Жириновского во властных структурах страны стали причиной необходимости внесения изменений в политические приоритеты. Именно тогда необходимость

улучшения ирано-российских отношений стало задачей дня.

Активное участие Ирана в налаживании мирных отношений между оппозицией и властью в Таджикистане, невмешательство в процессы, происходящие в Кавказском регионе, нереагирование на экстремистские требования Грузии создали соответствующую основу для выгодного использования мощи Ирана в Центральной Азии и на Кавказе. Назначение министром иностранных дел Евгения Примакова вместо Андрея Козырева способствовало улучшению ирано-российских отношений.

Е. Примаков всегда способствовал защите традиционных российских интересов в регионе и развитию влияния России в исламском мире, что считал своей важнейшей целью. Выбор единого политического курса во многих региональных проблемах способствовал сближению этих двух стран. И после 1995 г. даже развитие российско-израильских отношений, могущественное еврейское лобби, имеющее большое влияние внутри России, эмиграция российских евреев в Израиль не смогли в целом помешать улучшению ирано-российских отношений. Утверждение Конгрессом США закона об экономической блокаде Ливии и Ирана создало России возможность еще большему укреплению международных связей с Ираном. В бытность Е. Примакова премьер-министром ирано-российские отношения развились еще больше. Однако спустя 8 месяцев Б. Ельцин издал указ о его смещении с должности и назначении на этот пост Сергея Степашина. Спустя 4 месяца, т.е. летом 1992 г., Степашин был смещен с этого поста, на него был назначен В. Путин. Положение как России, так и Ирана в указанный период имело ряд особенностей, которые можно охарактеризовать следующим образом:

- усилия по восстановлению страны после войны и расширению связей с другими странами;

- утверждение США закона д'Амато об экономической блокаде компаний, имеющих в Иране капитал свыше 40 млн. долл.;

- необходимость восстановления экономики, разоренной вследствие войны;

- политическая борьба против влияния США и некоторых других, стоящих в ней вровень стран, против их стремления разрушить те связи, которые пытались завязать между собой в регионе расположенные здесь страны.

Для ограничения данных связей США пытались оказать давление, в итоге взаимоотношения России и Ирана оказались очень ограниченными. С другой стороны, у власти в России стояли такие люди, которые упорно противостояли налаживанию отношений с США, что еще больше усложняло задачи. Своей кульминации этот вопрос достиг в соглашении В.Черномырдина в 1995 г. В указанном году бывший вице-президент США А. Гор и премьер-министр России В. Черномырдин достигли согласия в вопросе об ограничении сотрудничества с Ираном, в особенности в военной сфере, и об этом был подписан соответствующий документ, который был действителен до 2000 г.

Рассмотрим проблемы сотрудничества Ирана и России в новейшее время. Новый уровень взаимоотношений Ирана с Россией начался в тот период, когда в 1988 г. Саддамом Хусейном была навязана война Ирану, а вооруженные силы СССР вторглись в Афганистан. Тогдашний президент Ирана Хашими Рафсанджани во время визита в СССР заключил договор о военно-экономическом сотрудничестве на сумму в 10 млрд. долл. Взаимные посещения стран на уровне министров помогли преодолеть все возможные препятствия на пути расширения взаимовыгодных отношений между странами. Встреча глав двух стран в Нью-Йорке в 2000 г., а также поездка Сейида Мухаммеда Хатеми, президента ИИР, в Россию в 2001 г. завершились подписанием договора о широком сотрудничестве. Эти встречи определили на последующие десятилетия всю серьезность последующих двусторонних связей между двумя странами.

Экономические связи между двумя странами за последние два десятилетия были продолжены в сферах торговли, атомной энергетики, транспорта. Так, в 1996 г. в Москве были созданы две экономические комиссии между странами по экономическому сотрудничеству; подписанные об этом соглашения касались сотрудничества в сфере промышленности, добывающей промышленности, машиностроения, атомной энергетики, почты-телеграфа, паромства, железнодорожного транспорта. В 2005 г. Рос-

сия стала седьмым по счету торговым партнером Ирана, 5,33% экспортируемых товаров в Иран поставлялись из России¹. За первые три года к 2007 г. торговый оборот между этими двумя странами составил 2,294 млрд. долл. За эти годы в основном в Иран из России поставлялись сталь, металл и металлоизделия, дерево, а также вооружение. Из Ирана же в Россию поставлялись продовольственные товары, запасные части к автомобилям, автомобилям. В последние годы между Ираном и Россией заключены договоры о совместном производстве самолетов и их монтаже².

Российская сторона объявила на одном из заседаний совместных экономических комиссий о стремлении вложить капитал в нефтехимическую промышленность Ирана. Между двумя странами были подписаны протоколы о сотрудничестве в сфере астрофизической инженерии, самолетостроения, вертолетостроения. Главы внешнеполитических ведомств этих двух азиатских стран объявили о предстоящей реализации совместного проекта на сумму в 20 млрд. долл. Сюда в основном входят: самолетостроение, сферы нефтегазовой промышленности, энергетика³.

Отдельно стоит упомянуть сотрудничество в сфере энергетики: это сфера нефтегазовой промышленности, атомной энергетики (поставка топлива для атомных станций), электростанций. Известно, что Россия и Иран владеют, соответственно, 20 и 50% всех разведанных запасов углеводородов. Политики указанных стран преследуют следующие цели при регулировании добычи и производства запасов этого сырьевого ресурса: достижение возможности эффективного воздействия на мировые цены на нефть и газ. Учитывая имеющиеся противоречия между странами, экспортирующими энергоносители, по безопасности их продажи, можно представить, какие цели преследуют Иран и Россия при налаживании этого сотрудничества.

Еще одной особенностью сотрудничества между Ираном и Россией является стремление расширить свои интересы, связанные с энергоносителями, в регионе, охватывающем Средний Восток и Каспийский водный бассейн. Некоторые факты подтверждают эту мысль. Россия обладает на сегодняшний день 3 трлн. м³ разведанных газовых месторождений. Это составляет примерно одну треть всех запасов мирового газа. Кроме того, в России имеется 75 трлн. барр. разведанной нефти, что составляет 8% всей мировой нефти. У Ирана, в свою очередь, в наличии 27 трлн. м³ природного газа и 17% нефтяных залежей, что составляет 138 трлн. барр. нефти (12% от мировых запасов).

Интересы России в сотрудничестве с Ираном в энергетической области состоят из следующего:

- поскольку Иран является одним из ведущих членов ОПЕК, контролировать деятельность ОПЕК с целью регулирования мировых цен на нефть;
- прикладывать усилия по приведению Ирана к согласию с Россией в деле определения морских границ в Каспийском море, в совместном использовании водного пространства Каспия;
- активно совместно действовать в деле создания транспортного коридора для продолжительного торгового сотрудничества, способного выдержать мировое соперничество по линии Иран - Азия - Европа через Суэцкий канал;
- увеличить производство нефти и газа, а также использовать возможности других членов ОПЕК для развития разработок морских природных газовых месторождений, в том числе в Персидском заливе;
- привлечь иностранные инвестиции и передовые нефтегазовые технологии к собственным нуждам;
- провести с помощью Турции новый газопровод в страны Балканского региона;
- обеспечить себя еще большими инвестициями при разработке нефтегазовых месторождений в Каспийском море, еще лучше защитить гегемонию России над водной поверхностью Каспийского региона;
- стать важнейшим маршрутом по транспортировке через Каспийское море в страны азиатского региона (Казахстан, Азербайджан, Туркмения) нефти и газа.

Таким образом, сотрудничество Ирана и России связано прежде всего с совершенствованием взаимоотношений в энергетической сфере, совместном участии в ряде проектов. Каждая из сторон использует присущую ей своеобразную стратегию и геополитические ходы для достижения собственных интересов.

Рассмотрим положение дел в сфере транспорта и перевозок. Как уже отмечалось выше, одним из существенных условий для развития взаимоотношений между этими двумя странами является наличие соответствующей транспортной системы. Для осуществления этого условия необходима соответствующая правовая и экономическая база. С целью создания северо-южного коридора в 1999 г. между ИИР и Россией был заключен договор. Он должен был способствовать экономическому развитию региона, прежде всего торговли. Этот маршрут объединил бы Индию с Европой более коротким и безопасным путем. На сегодняшний день к нему присоеди-

нились Казахстан и Белоруссия. Подали заявления для присоединения к данному маршруту также Оман, Болгария, Армения, Азербайджан. К настоящему времени уже проведены встречи специалистов стран-участниц, секретариат составила иранская сторона.

Помимо этого, в целях расширения торговли товарами и развития коридора Север - Юг реализуются следующие мероприятия:

- 1) усовершенствование причалов и портов Ирана и России, обеспечение их необходимой техникой и оборудованием;
- 2) расчет морских маршрутов для перевозки по Каспийскому морю грузовых автомобилей;
- 3) увеличение объема перевозок и численности транспорта путем увеличения численности судов, как больших, так и малых, в Каспийском море;
- 4) для облегчения перевозки экспортируемых товаров подготовка и прокладка новых шоссейных и железных дорог;
- 5) проведение необходимых консульских работ с целью своевременной выдачи виз водителям и защиты их прав;
- 6) перевозка через Каспийское море нефти и газа.

Расширяется сотрудничество в сфере обороны и в военном деле. Известно, что в каждой стране создание необходимого запаса военного снаряжения и военной техники является неотъемлемым элементом национальной безопасности. После военного периода, пережитого Иранской Исламской Республикой, в особенности после распада СССР, после ряда изменений, произошедших в структуре международных отношений, страна переживала определенный кризис, в результате чего возникла угроза национальной безопасности.

Новая политическая атмосфера выдвинула на первый план необходимость осуществления комплекса мероприятий в сфере безопасности, в том числе укрепления военной мощи страны, технического и технологического перевооружения вооруженных сил. Для того чтобы соответствовать этим требованиям, прежде всего нужна опора внутри страны и уверенность в собственной мощи. Однако за истекшие 10 лет страна для достижения передовых технологий нуждалась в ввозе некоторых видов вооружений, современных военных технологий. С другой стороны, соседство со странами, где наблюдалась нестабильная, конфликтная обстановка, неустойчивый политический климат требовал проявлять большее внимание к оборонной сфере.

Начало нового витка международной напряженности вынуждало Иран к поиску подобо-

щего себе стратегического партнера и созданию своеобразного регионального баланса сил. Создание Ираном серии ракет большой дальности (таких, как Oqab, Cahin, Fəcr, Сəhab) способствовало росту подозрений США в отношении России. Все это привело к заключению договоров о покупке ракет СС-300 и СС-400, установок противовоздушной обороны и комплексных ракетных установок. Договоры были направлены на защиту жизненно важных центров и учреждений страны.

В последние годы много говорится о тройственных отношениях Москва - США - Тегеран, об изменениях, произошедших в отношениях Москва - Вашингтон. Внутри Ирана остро дискутируется вопрос о враждебных отношениях между Вашингтоном и Тегераном. В подобных условиях Тегеран особенно беспокоило сближение Москвы и Вашингтона, поскольку это могло завершиться усилением международного давления на Тегеран, возникновением угрозы национальным приоритетам и национальной безопасности. Подобные опасения не оправдали себя в период правления Буша-младшего. Вместе с тем после изменений, произошедших в Белом доме, в отношениях Москва - Вашингтон, в частности, после получения разрешения для перевозки военных грузов в Афганистан через территорию России, решения Обамы о размещении в Восточной Европе ракетных установок и создание тем самым в регионе защитного барьера, усилилась напряженность в отношениях Москвы и Тегерана.

В последние месяцы позиция русских выражалась в том, что во взаимоотношениях в треугольнике Москва - Тегеран - Вашингтон две стороны, или два угла, необходимо всегда поддерживать в сбалансированном состоянии и получать от каждой стороны при этом свои выгоды, обеспечив тем самым свои интересы. Последние изменения, произошедшие в отношениях между Москвой и Вашингтоном, доказывают сказанное. Иными словами, смягчение некоторых политических ходов Обамы во внешней политике по сравнению с прежней консервативной политикой привело в конце концов к более прозрачной позиции в оси Москва - Вашингтон - Тегеран. То, что это выразилось в появлении для Ирана ряда ограничений во внешнеполитической маневренности, предельно ясно. Таким образом, стало понятно, что обсуждения Обамой с Кремлем привели к укреплению прежних позиций Москвы, и изоляция Ирана станет уже явью.

Необходимо избрать такой способ воздействия на Иран, чтобы проблемы развития атом-

ной энергетики Ирана были решены мирным путем; с другой стороны, чтобы при этом помешать созданию в Иране атомного оружия. Однако объявление территории близ города Кум центром по обогащению урана и введение его в эксплуатацию были связаны президентом России с несовершенством резолюции Совета Безопасности ООН. Критика руководством Кремля позиции Ирана, критика Д. Медведевым в день Иерусалима речи Ахмеди Нежада, позиции последнего в отношении Израиля можно принять как изменение позиции в отношении Ирана.

Признаком похолодания отношений между двумя странами может также служить ввод атомной электростанции в Бушехре. Все расходы по строительству и подготовки к вводу станции Россия выполнила, однако под разными предложениями тянула с данным вводом. Эта одна из двух существенных проблем, возникших между двумя странами, и стала поводом для похолодания отношений между ними.

Другая щекотливая проблема - это передача иранской стороне вооружений. Пока эта акция не реализована, хотя соглашение руководителями двух стран было подписано. Русские, получив оплату за системы вооружений, тем не менее тянут с передачей их иранской стороне под давлением США и Израиля. Другой инцидент между Россией и Ираном произошел 19 января 2010 г. Вследствие того, что ответственные чиновники из Ирана вовремя не предоставили необходимых документов, транспортный самолет, который должен был доставить в Бахрейн через воздушное пространство Ирана самолеты-истребители России (Су-27В), не взлетел.

Политологи считают, что Россия и Иран, являясь могущественными государствами региона, несмотря на имеющиеся противоречия и трения, под влиянием прочих обстоятельств, присущих региону, могут способствовать налаживанию в данном регионе мирных отношений и безопасности, развитию взаимного сотрудничества, которое может послужить на пользу проживающих здесь народов. Иранское и Российское государства, учитывая возможности своего могущественного потенциала, могут способствовать совершенствованию регионального сотрудничества, его усилению, развитию взаимосвязей.

¹ Махеди И. Основные направления внешнеполитической стратегии Азербайджана. Тегеран, 2003. С. 437 (на перс. яз.).

² Основной Закон Иранской Исламской Республики. Тегеран, 1989 (на перс. яз.).

³ Там же. С. 37.