

Эффективность государственного контроля за расходованием средств инвестиционного фонда региона

© 2010 Е.В. Савенкова

кандидат экономических наук, доцент
Российский университет дружбы народов
E-mail: OET2004@yandex.ru

Всеобъемлющий контроль предприятий, реализующих инвестиции на территории и получающих средства государственной поддержки, связан с высокими затратами, поэтому и его осуществление в современных условиях практически невозможно. В статье рассматривается технология организации финансовых проверок контрольно-счетными органами как Российской Федерации, так и ее регионов. Выделены причины неэффективности государственного контроля, выражающейся в том, что средства государственной поддержки расходуются нерационально и результирующие показатели эффективности инвестиций не достигаются.

Ключевые слова: эффективность государственного контроля, инвестиционный фонд региона, технологии осуществления выборочного контроля, точки оптимального контроля, эффективность контрольно-счетных мероприятий.

Существует множество технологий осуществления выборочного контроля, достигающих цели при относительно невысокой величине затрат. Выбираются точки оптимального контроля. Например:

- контроль в момент окончания работ (метод “0-100”);
- контроль в момент 50%-ной готовности работ (метод “50-50”);
- контроль в заранее определенных точках инвестиционного проекта (метод контроля по вехам (“пороговые даты”));
- регулярный оперативный контроль на “текущую дату”;
- экспертная оценка степени выполнения работ в любой заданный момент.

Для повышения эффективности контрольно-счетных мероприятий по государственной поддержке инновационных проектов такие точки следует определять заранее, для того чтобы реализовать возможность прекращения финансирования проекта в случае наступления рискованных ситуаций или различного рода просчетов.

Следует отметить, что условием получения государственной поддержки за счет бюджетных ресурсов является достижение высоких показателей эффективности реализации проекта, зафиксированных в бизнес-плане. Невыполнение бизнес-планов вызвано не только форс-мажорными обстоятельствами, но также и низким качеством разработанных документов, организацией и критериями их отбора, недостаточным уровнем системы мониторинга осуществления инновационно-инвестиционных проектов¹.

Одним из перспективных инструментов мониторинга реализации инновационного проекта

служит контроль изменений стоимостных параметров на определенные жестко фиксированные даты календарного плана осуществления проекта, он, по сути, позволяет контролировать величину освоенного объема инвестиционных ресурсов (earned value).

Показатель “освоенный объем затрат” имеет следующие особенности:

- во-первых, этот показатель позволяет сравнивать плановые и фактические затраты по проекту с учетом выполненного объема работ и времени, которое было потрачено на его выполнение;
- во-вторых, освоенный объем может рассматриваться как в стоимостных, так и в натуральных показателях. В случае использования нескольких разнородных ресурсов (материалы, трудовые ресурсы) предпочтнее следует отдать стоимостным показателям. Если ресурсы однородны и имеют примерно одинаковую стоимость (например, трудозатраты с высокими накладными расходами на человеко-час), то возможно использование натуральных показателей;
- в-третьих, метод освоенного объема является упрощенным, ориентированным на использование в проектах вариантом метода анализа отклонений при учете по нормативным затратам (standard-costing);
- в-четвертых, при использовании метода освоенного объема имеется возможность визуализации информации, что позволяет наглядно представить ход осуществления проекта, привлекающего средства государственной поддержки.

Метод освоенного объема дает возможность по нескольким контрольным точкам, на основе рассчитанных в них индексов реализации, делать выводы о темпах и эффективности реали-

зации инновационного проекта². Для применения данного метода необходима производственная и финансовая информация по следующим направлениям:

- базовая стоимость запланированных работ, обозначающая сводную стоимость работ, которые должны были быть осуществлены к текущему моменту;
- фактическая стоимость выполненных работ, обозначающая сводную фактическую стоимость трудовых затрат на текущий момент;
- базовая стоимость выполненных работ, обозначающая запланированную по базовому плану стоимость фактически выполненных работ. Этот параметр часто называется освоенным объемом.

Выявленные отклонения по названным показателям и их величина позволяют определить перспективы проекта и вовремя предпринять корректирующие меры для достижения нужных результатов и избежать неблагоприятного развития событий.

Наиболее важным результатом подобного управления реализацией инновационно-инвестиционных проектов выступают выявление и фиксация наличия отклонений от утвержденного графика, а также определение их приемлемости с точки зрения достижимости заданных целей, определение возможностей успешной реализации проекта. То есть на основе определения величины отклонений можно осуществлять прогноз как успешности реализации самого проекта, так и эффективности использования средств государственной поддержки.

Таким образом, важнейшими принципами построения эффективной системы государственной поддержки инновационно-инвестиционных проектов являются:

1. Составление содержательных, четких графиков реализации проекта, используемых в качестве основы для контроля.
2. Формирование информативной системы отчетности. Отчеты должны отражать фактическое состояние работ по инновационно-инвестиционному проекту относительно базисных планов на основании единых критериев. Для этого должны быть разработаны простые и четко регламентированные процедуры подготовки и предоставления отчетности, задана периодичность составления и обсуждения отчетов.

Информация бухгалтерской и оперативной отчетности о технологических аспектах выполнения работ, обобщенные показатели, комплексно отражающие различные стороны хода исполнения проекта, выступают важным условием реализации эффективного контроля³. На основе

комплексной информации, ее итеративной обработки, в том числе с помощью экспертов, принимаются решения по корректирующим воздействиям.

3. Разработка эффективной системы анализа фактических параметров работ проекта, которая должна обеспечивать возможность анализа тенденций изменения стоимостных и временных показателей проекта. Существуют следующие основные методы анализа состояния работ:

- сбор фактических данных о выполнении работ по состоянию на отчетную дату (период, этап и т.д.);
- определение фактических затрат по состоянию на отчетную дату (период, этап и т.д.);
- оценка оставшегося объема работ;
- анализ фактической выработки по состоянию на отчетную дату (период, этап и т.д.).

Процесс оперативного управления предусматривает сравнение результатов функционирования системы с принятыми стандартами и осуществление корректирующих мер при отклонении процесса от этих стандартов. При контроле хода работ по выполнению проекта таким стандартом является план работ, в который входят график, смета расходов и спецификации качества⁴.

4. Формирование эффективной системы реагирования на отклонения.

Методика освоенного объема может использоваться как при оценке прямого государственного финансирования (с последующим выделением государственной собственности), так и для определения оценки эффективности предоставления инвесторам налоговых льгот, субсидирования процентов по полученным кредитам и т.д. Ее применение даст возможность предотвратить неэффективное исполнение поддержанных инновационно-инвестиционных проектов, ликвидировать отрицательное отклонение от планов реализации, обоснованным образом скорректировать их и успешно завершить проект в установленные сроки.

¹ Раевский С.В., Третьяков А.Г. Инвестиционная активность в регионе. М., 2006. С. 48.

² Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России. URL: <http://www.expert.ru/expert/ratings/regions/reg96/data/reg.htm>.

³ Самогородская М.И. Разработка механизма управления региональной инвестиционной стратегией // Менеджмент в России и за рубежом. 2003. □ 4.

⁴ Клименко М.С. Основные инструменты государственного стимулирования инвестиционной активности на примере регионов ЮФО // Современные проблемы науки и образования. 2008. □ 1. URL: <http://www.famous-scientists.ru>.