

Проблемы инвестиционной политики Ямало-Ненецкого автономного округа и пути их решения

© 2010 И.В. Арсентьева

Самарский государственный технический университет

E-mail: arsir@mail.ru

В статье обосновывается, что для реформирования экономики проблема повышения инвестиционной активности и улучшения инвестиционного климата является одной из ключевых проблем.

Ключевые слова: инвестиционные ресурсы, инвестиционный рейтинг, инвестиции в основной капитал, добыча углеводородных ресурсов, строительная отрасль, инвестиционная привлекательность, нефтегазовая отрасль, инвестиционный потенциал.

Инвестиции играют важнейшую роль в поддержании и увеличении экономического потенциала страны, благоприятно сказываясь на финансовом состоянии организации, имея следствием повышение валового национального продукта, увеличивая активность страны на внешнем рынке.

В процессе проведения крупномасштабных политических, экономических и социальных преобразований, которые направлены на создание благоприятных условий для устойчивого экономического роста, инвестиционной деятельности отводится главное место.

Современная российская экономика не является полноценно благоприятной средой для привлечения инвестиций. Инвестиционные ресурсы распределяются между регионами крайне неравномерно, в основном концентрируясь в крупных городах и богатых полезными ископаемыми регионами. Остальные субъекты Российской Федерации и большая часть перерабатывающих отраслей России не могут использовать инвестиционный потенциал в полном объеме.

Вопросам развития инвестиционных проектов в период происходящих изменений в экономике страны с использованием энергоэффективных технологий и расширением способов инвестирования проектов в муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа было посвящено немало конференций, встреч департамента экономики и инвестиционной политики Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа.

В рыночной экономике, в том числе и в России, хозяйствующие субъекты сами принимают решения о привлечении и реализации инвестиций. При этом экономические агенты финансируют капиталовложения либо самостоятельно, либо за счет заимствования средств на финансовых рынках на конкурентной основе. Главными критериями необходимости инвестиций

служат рост эффективности производства и максимизация прибыли. Также технологические изменения в состоянии базовых отраслей требуют больших капиталовложений.

Перед государственной инвестиционной политикой стоит главная задача - формирование благоприятной атмосферы, которая способствует привлечению и увеличению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной среды¹.

Инвестиционная политика должна ориентироваться: а) на определение подходящих для каждого этапа времени объемов инвестиций и их структуры (отраслевой, воспроизводственной, технологической, территориальной); б) выбор приоритетов; в) повышение эффективности инвестиций.

Однако следует отметить, что в регионах страны экономический и инвестиционный рост происходит очень неравномерно.

Такое неравномерное распределение инвестиций в основной капитал между регионами России отражает исторические реалии советского периода и тенденции постсоветского развития. Регионы России кардинально отличаются по отраслевой и воспроизводственной структуре инвестиций, видам инвестируемых основных фондов, источникам инвестиций и т.д.

Среди всех субъектов России по инвестиционной активности значительно выделяется небольшая ведущая группа регионов, в которых сосредоточено более 60% всех инвестиций в основной капитал РФ. В данную группу входит и Ямало-Ненецкий автономный округ, который лидирует и по величине капиталовложений на единицу населения. Эта группа финансово развитых регионов с крупной промышленностью, взявших курс на формирование экономических реформ, обусловлена также высокими показателями затрат на технологические инновации.

По инвестиционному рейтингу Ямало-Ненецкий автономный округ входит в пятерку ре-

гионов-лидеров, к которым относятся Москва, Санкт-Петербург, Югра и Московская область. Высокий уровень экономического развития автономного округа подтверждается победой ЯНАО в Третьем Всероссийском конкурсе финансового развития экономики России “Золотой рубль”, в номинации “Лучший субъект РФ по экономическим показателям финансового развития”².

Анализируя перспективы социально-экономического развития Ямала на 2009-2015 гг., специалисты пришли к выводу о том, что в 2009 г. объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 185 млрд. руб. К 2015 г. он составит более 390 млрд. руб. В течение 10 лет наблюдается динамика изменения структуры источников инвестиций: уменьшаются собственные средства предприятий с 67 до 25% и повышаются привлекаемые - кредитные и заемные - с 33 до 85%³. Это свидетельствует о том, что банковский капитал начал тесно сотрудничать с производственными предприятиями.

Наличие окружного и муниципальных бюджетов в инвестиционной политике автономного округа - на уровне 5,4%. В отраслевой структуре инвестиций в основной капитал более 80% объема приходится на отрасли промышленности, из них: 57% - на газовую, 23% - на нефтедобывающую⁴.

Основные макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Ямала на 2009-2015 гг. вселяют уверенность в будущее Ямала.

Добыча газа в 2009 г. по сравнению с 2007 г. выросла на 13% и составила 695 млрд. м³ в год, из которых 82% было добыто дочерними предприятиями ОАО “Газпром”. Общий объем добычи по 2010 г. ожидается на уровне 731 млрд. м³. Как и отмечалось в прогнозах прошлых лет, заметную роль в структуре объемов добычи газа начали занимать так называемые независимые газодобывающие компании, которые обеспечат в 2010 г. около 67% всего прироста добычи газа относительно 2009 г.⁵

По прогнозам ученых-экономистов, увеличится, хотя и незначительно, в 2010 г. и добыча жидких углеводородов, объем добычи которых к 2015 г. составит более 57 млн. т. Крупнейшими нефтегазодобывающими компаниями автономного округа остаются ОАО “Сибнефть-Ноябрьск-нефтегаз” и ОАО «НК “Роснефть-Пурнефтегаз”», на долю которых приходится 58% всей добываемой в автономном округе нефти. Активно развиваются предприятия малого ТЭКа.

Прогнозные оценки специалистов позволяют рассчитывать на ежегодную добычу к 2030 г. 50-65 млн. т нефти, конденсата - 30-35 млн. т и

газа - до 750 млрд. м³, а Полярный Урал станет главным горнодобывающим центром России⁶.

На фоне стабилизации и роста газодобычи на Ямале большое значение имеет развитие минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых Полярного Урала. Широкомасштабное развитие в автономном округе должны получить и проекты глубокой переработки углеводородного сырья, нефтехимии, газохимии, проекты развития транспортной инфраструктуры, энергетики, телекоммуникационной связи.

По рейтингу финансовой устойчивости за 2009 г. регион относится к группе стабильности, по рейтингу экономической устойчивости - к группе стагнации, по рейтингу социальной устойчивости - к группе роста и по комплексному рейтингу антикризисной устойчивости - к группе умеренного спада⁷.

В Ямало-Ненецком автономном округе принят закон “Об инвестиционной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа”, определяющий основные цели, принципы и методы регулирования инвестиционной деятельности в регионе⁸.

Закон регламентирует вопросы правовой и экономической поддержки инвестиционной деятельности, обеспечивает равные права инвесторов, способствует взаимодействию инвесторов с органами власти.

Право на получение налоговых льгот предоставляется инвесторам, вкладывающим собственные или привлеченные средства в инвестиционные проекты, включенные в окружные инвестиционные программы, а также банкам и иным финансовым институтам, дающим кредиты инвесторам.

По оценке администрации округа, наиболее привлекательными для инвесторов отраслями являются транспорт, нефтедобывающая промышленность, строительство⁹.

Говоря о развитии жилищного строительства, о его проблемах и перспективах, можно сделать вывод, что инвестиционная привлекательность на строительном рынке также повысится, так как в этом году на поддержку молодых семей из окружного бюджета выделено 700 млн. руб., данными финансовыми вливаниями и будет реанимирован строительный комплекс автономного округа.

Мы считаем, что пересматривать программу строительства новых объектов необходимо с точки зрения экономической эффективности. То же касается агропромышленного комплекса, образования, здравоохранения и других приоритетных направлений.

По мнению Д. Кобылкина, “деньги нужно вкладывать туда, где они жизненно необходимы”¹⁰.

Хочется также обратить внимание на то, что такой переход от кризисной ситуации к модернизации изменит ситуацию в регионе и в части безработицы.

В 2009 г. произошло увеличение доли инвестирования строительства жилья за счет внебюджетных источников. Так, в 2008 г. за счет внебюджетных источников построено 55,9 % от общего объема введенного жилфонда, в 2009 г. - 58,5 % (с учетом переходящих с 2008 г. объектов). В 2008 г. сумма выданных ипотечных кредитов и займов составила 595,4 млн. руб., в 2009 г. - 740 млн. руб. Региональным фондом развития Ямала заключены соглашения с уполномоченными организациями в муниципалитетах на общую сумму 1467 млн. руб., из них займов выдано на сумму 802,8 млн. руб.¹¹

В целях создания условий для устойчивой деятельности субъектов малого предпринимательства в Ямало-Ненецком автономном округе и поддержки высокоэффективных инвестиционных проектов департамент экономики и инвестиционной политики Администрации автономного округа при участии Торгово-промышленной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа проводит конкурсы инвестиционных проектов субъектов малого предпринимательства.

К числу факторов, обеспечивающих инвестиционную привлекательность округа, относятся: наличие природных ресурсов (значительные запасы углеводородного сырья: нефти, природного газа, газового конденсата и другие полезные ископаемые, в том числе цветные и благородные металлы; рыбные, растительные, а также охотничьи ресурсы); выгодное географическое положение (северное побережье европейской части России, близость Северного морского пути); наличие законодательства, поддерживающего инвестиционную деятельность (гарантии прав инвесторов, льготный налоговый режим для инвесторов; организационная и финансовая поддержка инвестиционных проектов)¹².

Наибольший объем инвестиций в основной капитал приходится на промышленность. Основное направление вложений - нефтегазовая отрасль.

На наш взгляд, одним из экономически выгодных инвестиционных проектов могут послужить инвестиции со стороны Кувейта в освоение нефтегазовых месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа, а также вопросы переработки углеводородов, в частности проект по запуску опытно-промышленной установки по производству метанола.

Данные перспективы поддерживает и Председатель Комитета Госдумы по энергетике, транс-

порту и связи Валерий Язев, который провел рабочую встречу с руководством кувейтской нефтяной компании KUFPEC, центральным вопросом обсуждения были данные проекты¹³.

По оценкам специалистов, в настоящее время основными проблемами инвестирования в автономном округе являются высокие инвестиционные риски, пока еще не совсем эффективная система реализации инвестиционных проектов, неоптимизированное воспроизводство процесса по обновлению основных фондов, неустойчивое и некачественное обеспечение экономического роста на основе внедрения передовых технологий¹⁴.

Для решения указанных проблем необходимо создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе и привлечение внебюджетных источников для реализации стратегических, приоритетных и социальных проектов в широком спектре отраслей экономики автономного округа. Также требуется определить главные задачи решения данных проблем, а именно: стимулирование развития экономики автономного округа; диверсификация структуры экономики автономного округа; увеличение налогооблагаемой базы, формируемой на территории автономного округа.

В следующем году Администрация автономного округа в первоочередном порядке займется ревизией окружной финансовой системы. Цель - увеличить ее инвестиционный потенциал. Для этого потребуются пересмотр мероприятий ряда окружных программ. Они должны быть увязаны с аналогичными федеральными программами и инвестиционными планами компаний. Окружные программы следует сделать инструментом привлечения финансовых средств из дополнительных источников на условиях софинансирования¹⁵.

Для преодоления проблематики инвестирования в автономном округе мы предлагаем руководствоваться следующими принципами: определение отраслевой приоритетности инвестиций в соответствии со стратегией социально-экономического развития автономного округа; эффективное сотрудничество участников инвестиционного процесса; бюджетная эффективность инвестиционной деятельности.

¹ Барabanщикова И.А. Промышленность Ямало-Ненецкого автономного округа // Регион: экономика и социология. 2009. □ 4. С. 145-163.

² Там же.

³ Инвестиционная деятельность Ямало-Ненецкого автономного округа: прогнозы, перспективы // Красный Север. 2007. □ 14. С. 15-18.

⁴ Статистика регионов. Ямало-Ненецкий автономный округ. URL: <http://www.statsregions.ru/news/yanao/?page=298/>.

⁵ Савченко А.А. Доклад ИМЭПИ РАН. Современное состояние российского инвестиционного процесса регионов России. 2009. URL: <http://www.imeri-eurasia.ru/publication.php>.

⁶ Регионы России: Информационное агентство. Стратегия развития Ямала. URL: <http://www.admhmao.ru/economic/strateg/strateg/present.pdf>.

⁷ Савченко А.А. Указ. соч.

⁸ О прогнозировании, стратегическом и программном планировании социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа:

закон ЯНАО от 25 дек. 2008 г. □ 121-ЗАО. Доступ из СПС “КонсультантПлюс”.

⁹ Программа строительства на Ямале с точки зрения экономической эффективности. 2010 г. URL: <http://www.yamal.org/npro/13695-2010-04-26-03-31-54.html>.

¹⁰ Там же.

¹¹ Статистика регионов...

¹² Гаглов П., Белогур С. Инвестиционные просторы России // Российский инвестиционный вестник. 2007. □ 3. С. 36-39.

¹³ Язев В.А. Инвестирование Кувейтом нефтегазовых месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа. 2010. URL: <http://www.er-duma.ru/news/5949>.

¹⁴ Гаглов П., Белогур С. Указ. соч. С. 36-39.

¹⁵ Инвестиционная деятельность...

Поступила в редакцию 06.03.2010 г.