

Анализ экономических мероприятий китайского правительства по борьбе с экономическим кризисом

© 2010 Чжан Кунь

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
E-mail: cunzhang46@hotmail.com, zhangkun1980@mail.ru

В статье проводится анализ экономических мероприятий китайского правительства по борьбе с экономическим кризисом и рассматриваются модели экономического развития Китая с целью выявления ключевых особенностей, которые при любом варианте событий неизбежно оказывают влияние на экономику.

Ключевые слова: Китай, экономические мероприятия, экономический кризис, формирование.

Международный финансовый кризис, возникший в развитых западных странах, привел к спаду в мировой экономике, бурно развивающаяся экономика Китая подверглась серьезному влиянию кризиса. Под руководством КПК Китай встал на борьбу с финансовым кризисом, эффективность которой привлекла взоры всего мира.

Китайский опыт реформы системы макроконтроля показывает, что и в рыночной экономике по-прежнему может быть важна роль государства. Государство освобождает себя от постоянного административного контроля за деятельностью субъектов рынка, но делает это постепенно, по этапам, на протяжении более 20 лет, сохраняя контроль за основными отраслями экономики проведением валютно-финансовой политики через бюджет, налоги, цены, учетную ставку, кредит и другие инструменты, а также посредством издаваемых законодательной и исполнительной властью правовых нормативных документов, которые способствуют развитию предприятий различных форм собственности и рыночной конкуренции между ними.

В соответствии с оценкой социально-экономической ситуации в стране были поставлены основные задачи развития народного хозяйства КНР на 11-ю пятилетку (2006-2010 гг.) и на последующие 10 лет. В планах развития народного хозяйства определена только одна конкретная цифра - четырехкратное увеличение показателя ВВП в период с 2000 г. до 2020 г.

В настоящее время происходит формирование новой экономической системы, где главным звеном является расширение и развитие рынка, создание новой системы управления предприятиями, формирование системы макрорегулирования и контроля. Основной проблемой экономической реформы в Китае стало определение границ необходимости государственного вмешательства в экономику. Нынешний мировой финансовый кризис и анализ его последствий для

китайской экономики может показать все плюсы и минусы китайской модели экономических реформ, так называемого "Пекинского консенсуса", в отличие от западной модели реформ ("Вашингтонского консенсуса").

На наш взгляд, при анализе текущего состояния китайской экономики следует поставить три основных вопроса: 1) как изменится динамика роста ВВП; 2) какие изменения произойдут во внешней торговле КНР; 3) какое влияние окажет ситуация в мировой экономике на китайский финансовый рынок (банки и рынок акций) и внутренний рынок (потребительский спрос и цены)?

Недавно прошедшая интернет-конференция на сайте "Финнам.ру" на тему "Китай в мировой экономике: локомотив остался без двигателя?" поставила перед научной общественностью еще один вопрос: "Является ли Китай в условиях финансового кризиса локомотивом мировой экономики и где в составе поезда находится Россия?"

По основным экономическим показателям - объемам ВВП, внешней торговли, привлеченных иностранных инвестиций, золотовалютных резервов - Китай уже представляет силу, с которой вынуждены считаться все страны мира. По данным на конец 2008 г., Китай занимает 3-е место по объему ВВП - 30,1 трлн. юаней по валютному курсу (4,42 трлн. долл.) и 2-е место - по паритету покупательной способности (ППС). Объем внешней торговли составляет 2560 млрд. долл., а золотовалютных резервов - 1946 млрд. долл.¹

За период между XVI и XVII съездами КПК (2003-2006 гг.) среднегодовые темпы роста ВВП КНР составили 10,4%, что на 7 процентных пунктов превышает среднемировой показатель - 3,4% в год. В 2007 г. зафиксирован темп в 13,0% вместо 11,9% (по данным пересчета ВВП). В 2008 г. темпы роста ВВП оценивались в 9% в год².

После вступления КНР в ВТО (2001 г.) объем внешней торговли увеличился почти в 5 раз за счет экспорта - 2561 млрд. долл. в 2008 г., положительное сальдо достигло 295,5 млрд. долл. (250 млрд. долл. в 2007 г.)³.

Реально китайская экономика почувствовала на себе влияние мирового финансового кризиса в IV квартале 2008 г., когда темпы роста ВВП составляли всего 6,8% по сравнению с аналогичным периодом 2007 г. На 2009 г. прогнозировалось снижение темпов роста ВВП до 8% в год, что соответствовало планам, намеченным на XVII съезде КПК в октябре 2007 г. и на 1-й сессии ВСНП в марте 2008 г. Пока кризис затронул лишь отдельные отрасли народного хозяйства (текстильная и легкая промышленность) и некоторые районы страны (например, приморские провинции Гуандун, Цзянсу, Шаньдун), находящиеся в сильной зависимости от объемов экспорта производимой ими продукции.

Анализ предварительных показателей Государственного статистического управления КНР за 2008 г. показывает сохраняющийся рост доли капитальных вложений в экономику, который составил 57,2% ВВП в 2008 г. (абсолютный рост на 25,5% по сравнению с 2007 г.). Особенно вырос объем инвестиций в железнодорожное строительство - всего 135 проектов на сумму 1,656 трлн. юаней. Объем розничной торговли увеличился на 21,6%, отпускные цены на промышленные товары - на 6,9%, среднедушевые доходы населения города - на 8,4%, деревни - на 8,0%, цены на жилье - на 6,5%⁴.

Для предотвращения перехода финансового кризиса в экономический Госсоветом КНР разработана программа из десяти направлений (озвученная на Центральном рабочем совещании по вопросам экономики Китая в декабре 2008 г.), на реализацию которой выделено 4 трлн. юаней. Приоритетными названы сельское хозяйство, строительство инфраструктуры, экономичного жилья, развитие высоких технологий, транспортной сети, восстановительное строительство в пострадавших от землетрясения зонах провинции Сычуань, программа повышения доходов сельских жителей за счет увеличения норм обязательных закупок зерна и субсидий для крестьян, сокращение налогов на добавленную стоимость, поощрение технических инноваций.

В рамках программы предусмотрены рост банковских кредитов на приоритетные проекты и снятие ограничений на их получение.

По прогнозам китайских властей, приоритетные сферы потянут за собой другие отрасли (такие, как цементная промышленность и металлургия), которые будут развиваться опережаю-

щими темпами. При этом в Китае была снижена ставка рефинансирования Народного банка (выполняющего функции ЦБ) до 3% годовых, а средняя банковская учетная ставка по кредитам составляет 5,58% в год⁵.

Определяющим моментом при реализации антикризисной программы является расширение внутреннего спроса в стране, особенно в сельских районах КНР, где проживает более 800 млн. чел. Как отмечалось на заседании Постоянного комитета Госсовета КНР от 3 декабря 2008 г., эта задача должна быть решена за счет всемерного развития рынка недвижимости, автомобилей, а также сельского кредитно-потребительского рынка. В китайских банках по-прежнему сохраняется большой объем сбережений населения - 22,15 трлн. юаней на конец 2008 г. (73,8% ВВП), с помощью которых можно расширить внутренний спрос⁶.

Растущая безработица, вызванная разорением большого числа работающих на экспорт предприятий текстильной и легкой промышленности в приморских районах Китая (провинции Гуандун, Чжэцзян, Шаньдун), набирает обороты. Только в провинции Гуандун за 9 месяцев 2008 г. закрылось более 7000 предприятий. Однако в ряде приморских городов ситуация оказалась не столь плачевная, как в провинции Гуандун, большая часть предприятий которой работала на экспорт. В частности, в портовом городе Вэньчжоу (провинция Чжэи-зян), являющемся одной из витрин процветания страны в ходе экономической реформы, из интервью с местными бизнесменами выяснилось, что экономика Вэньчжоу сохраняет стабильность, значительная часть предприятий не только не пострадала во время кризиса, но и получила больше заказов, кризис ударил в основном по производившим экспортную продукцию предприятиям, и большая часть производителей своевременно переориентировала производство на внутренний рынок.

Анализ занятости на китайских предприятиях на протяжении 30 лет реформы показал, что на протяжении последних лет ежегодно из 12 млн. предприятий всех форм собственности закрывается около 1 млн. предприятий и столько же создается новых. В этот кругооборот рабочей силы вовлечено примерно 20-30 млн. чел., большую часть которых составляют сельские мигранты из внутренних районов Китая, стремящиеся устроиться на предприятия вне сферы сельского хозяйства в городах центрального подчинения и приморских провинциях. Поэтому в условиях мирового финансового кризиса руководство КНР выдвинуло план по стабилизации безработицы на уровне 4,5% в городах, по созда-

нию 9 млн. рабочих мест в течение года с целью обеспечить уровень доходов населения, способный повысить внутренний спрос⁷.

В наибольшей степени пострадал от мирового финансового кризиса финансовый рынок Китая, хотя он не оказывает сильного влияния на состояние китайской экономики в целом и на положение основных китайских банков. К ним относятся отраслевые банки (Торгово-промышленный, Сельскохозяйственный, Строительный), так называемые “политические банки” (банки развития под определенные государственные проекты) и региональные банки, через которые и будут выдаваться кредиты в рамках антикризисной программы на общую сумму 4 трлн. юаней. (При этом кредиты под государственные приоритетные проекты Госсовета КНР будут выдаваться под более низкие проценты.) В целом, китайское бизнес-сообщество кризис на местных финансовых рынках затронул не очень сильно, так как большая часть бизнесменов не привыкли к банковским кредитам, а в основном занимают деньги у родственников.

Китайская экономика активно развивается под действием стимулирования серии политик. При этом производство постепенно восстанавливается, объем торговли на рынке акций и недвижимости увеличивается. Обобщив статистические данные об экономическом положении страны в первой половине 2009 г., можно сделать следующий вывод: индекс PMI повышается стабильно - реализация автомобилей занимает устойчиво первое место в мире в последние 5 месяцев; количество пропуска грузов внешней торговли в порту увеличивается по сравнению с тем же периодом прошлого года; стабильно растут городские вложения в основные фонды; однако индекс CPI и индекс PPI уменьшились по сравнению с тем же периодом прошлого года, ситуация импорта и экспорта считается неблагоприятной.

По опубликованным ГСУ данным, за первые 5 мес. 2009 г. городские вложения в основные фонды составили 5352 млн. юаней, что выше на 32,9% по сравнению с тем же периодом предыдущего, в том числе вложения в центральные проекты составили 473,4 млн., что на 28,0 % выше по сравнению с тем же периодом предыдущего года, и в местные проекты - 4878,6 млн. юаней, что выше на 33,4%. Со стороны промышленности, в первой, второй и третьей индустрии, осуществлялись вложения 91,5 млн., 2304,2 млн. и 2956,4 млн. юаней, соответственно, что выше на 79,7, 29,1 и 34,9 %, соответственно, по сравнению с тем же периодом предыдущего года⁸.

Оказалось, по данным статистики, что эффект расширения правительственного капиталовложения повышается с каждым днем, государственное и государственное холдинговое вложение продолжит содействовать быстрому росту вложений. С января по май государственное и государственное холдинговое вложение составило 2305,5 млн. юаней, что выше на 40,6 % по сравнению с тем же периодом предыдущего года, скорость роста составила 1,3 %.

Объем строительства за первые 5 мес. 2009 г. составил 216 420 ед., что выше на 47 912 ед. по сравнению с тем же периодом предыдущего года; сумма вложений в строительство объектов по плану составляет 27 583,7 млн. юаней, что выше на 33,8 % по сравнению с тем же периодом предыдущего года; объем ввода новых объектов - 123 878 ед., что выше на 39 510 ед. по сравнению с тем же периодом предыдущего года; сумма вложений в новые объекты по плану составляет 5330 млн. юаней, что выше на 95,9 % по сравнению с тем же периодом предыдущего года. Быстрый рост новых объектов показывает необходимость дальнейшего роста капиталовложений⁹.

Особое внимание следует обратить на то, что капиталовложение на развитие недвижимости составило 1016,5 млн. юаней, что выше на 6,8 % по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года, скорость роста - 1,9 %. Это показывает, что уровень капиталовложений в недвижимость повысится под влиянием оживления рынка недвижимости¹⁰.

Спрос на транспортирование массового груза внутри страны повышается благодаря государственной политике расширения капиталовложений в стимулирование внутреннего спроса. Количество пропуска грузов внешней торговли в порте увеличивается. По данным статистики Министерства путей сообщения и транспортирования, ожидаемое количество пропуска грузов в мае будет 546 млн. т, что выше на 5 % по сравнению с тем же периодом прошлого года, в том числе ожидаемый объем пропуска грузов внутренней торговли составит 364 млн. т, что выше на 5,1 % по сравнению с тем же периодом прошлого года. В частности, масштаб падения количества пропуска контейнеризованных грузов по линии реки Янцзы меньше общенационального среднего уровня, очевидно, благодаря различной политике стимулирования внутреннего спроса. Количество пропуска контейнеризованных грузов в порте средней и западной провинции Китая (Анхой, Хубэй и Хунань) увеличилось, это показывает, что рынок имеет высокий потенциал, и получились начальные результаты при выявлении скрытого резерва.

Стабильное восстановление экономики, в свою очередь, содействует росту спроса на мас-совый груз и энергию. В мае ожидаемое количество приема и выгрузки импортного железа в порте будет до 55,50 т, угля - 49,20 т, нефти - 13,80 т, что увеличится на 24,6, 10,8, 5,1 %, соответственно, по сравнению с тем же периодом прошлого года¹¹.

Необходимо обратить внимание на то, что сумма приема и выгрузки железяка за первые 5 мес. составляет 258 млн. т, что на 4 млн. выше аналогичного показателя предыдущего года, одновременно, объем наличности железяка в главных портах превышает 60 млн. т под влиянием масштабного увеличения импортного железяка¹². Аналитики считают, что высокий рост приема и выгрузки железяка не только зависит от жесткого спроса в условиях восстановления рынка, но и не может исключить фактор спекуляции на цене в начальном периоде.

В целом, следует признать, что принятый руководством КНР план развития экономики на 2009 г. позволяет стране уйти от наиболее серьезных последствий мирового финансового кризиса, не допустить перехода финансового кризиса в экономический, расширить внутренний спрос и сохранить высокие темпы экономического развития по сравнению с другими странами мира. Как отметил на встрече с зарубежными участниками Форума "Развитие Китая" премьер Госсовета КНР Вэнь Цзябао, "Китай всесторонне претворяет в жизнь всеобъемлющий план по расширению внутреннего спроса и содействию экономического роста и добивается реализации целей развития. Благодаря приложенным усилиям наблюдаются признаки стабилизации и роста на местах и в ряде отраслей"¹³.

По прогнозам, к концу 2009 г. Китай благодаря своевременно принятым мерам по выходу из кризиса в рамках модели перехода от плановой к

рыночной экономике вполне мог выйти на намеченные на 2-й сессии ВСНП (март 2009 г.) показатели экономического роста (примерно 8% роста ВВП в 2009 г.) и одним из первых вновь выйти на траекторию устойчивого экономического роста.

В настоящее время успехи китайской экономики за 30 лет реформ показывают жизнеспособность китайской модели перехода от плановой к рыночной экономике, связанной с большой ролью государственного регулирования и значительным объемом инвестиционных программ развития страны. Более того, результаты развития экономики КНР в ходе десятилетий реформ и выработанные меры по преодолению последствий мирового финансового кризиса дают все основания полагать, что Китай пострадает от него меньше, чем другие страны мира.

¹ Статистический сборник КНР. 2008.

² Мировой банк. URL: <http://www.worldbank.org>.

³ Министерство науки и техники КНР. URL: <http://www.mast.gov.cn>.

⁴ Статистический сборник КНР. 2008.

⁵ Женьминь Жибао он-лайн. URL: <http://russian.people.com.cn>.

⁶ Статистический сборник КНР. 2008.

⁷ Ли Дэвэй Даго цзюеци дэ чжэнцэ сюаньцэ (Варианты политики в подъеме великих стран). Пекин, 2008.

⁸ Женьминь Жибао он-лайн.

⁹ Материалы агентства Синьхуа. 23 марта 2009.

¹⁰ Женьминь Жибао он-лайн.

¹¹ Цзян Цзэминь. Соображение о китайских энергетических проблемах // Вестн. Шанх. ун-та путей сообщения. 2008. Т. 42. 3.

¹² Статистический сборник КНР. 2008.

¹³ Выступая 5 марта 2009 г. с докладом о работе правительства на открытии 2-й сессии ВСНП 11-го созыва, премьер Госсовета КНР Вэнь Цзябао отметил, что в 2008 г. в стране поддерживалось ровное и относительно быстрое развитие национальной экономики.

Поступила в редакцию 07.02.2010 г.