

Государственная инвестиционная политика: системный аспект

© 2010 А.И. Кашин
E-mail: OET2004@yandex.ru

В статье рассмотрены основные проблемы и перспективы формирования государственной инвестиционной политики на современном этапе. Предложен механизм реализации государственной инвестиционной политики с применением системного подхода.

Ключевые слова: государственная инвестиционная политика, механизм реализации, системный подход.

В последнее время экономическая ситуация в мире меняется коренным образом в сторону усиления роли наукоемкого, высокотехнологического производства, от которого зависит уровень конкурентоспособности не просто промышленной отрасли, а всей страны в целом. В дальнейшем это приводит к изменениям в структуре и объеме инвестиций, вкладываемых в экономику государства. В данном аспекте речь идет не столько об усилении государственного вмешательства в процесс инвестирования промышленных отраслей, сколько в поиск новых эффективных форм взаимодействия государства и частного сектора, целью которого будет выработка новой качественной экономической модели сотрудничества, позволяющей повысить инвестиционный потенциал экономики страны и ее способность к качественному освоению капитала.

Проблеме теоретического обоснования механизмов государственного регулирования инвестиционных процессов посвящены труды таких отечественных ученых, как Н. Кондратьев, В. Новожилов, Л. Абалкин, А. Аганбегян, А. Бачурин, В. Кушлин, С. Глазьев, А. Ноткин, Ю. Яковец и др.

Отметим, что государственное регулирование экономики является составной частью процесса воспроизводства. Его объективная необходимость объясняется потребностью преодоления недостатков рыночного саморегулирования и выполнения экономических функций государства. Государственное регулирование экономики является чистым общественным товаром, потребителями которого выступают все члены общества, субъекты хозяйствования, общественные организации и т.п. Этот товар превращается в общественное благо в том случае, когда государственное регулирование обеспечивает экономическую эффективность и социальную справедливость.

Сложной теоретической проблемой являются определения объекта государственного регулирования экономики, особенно это касается инвестиционной сферы. Исследование ученых и

практическая деятельность государства в этой сфере хотя и имеет фундаментальный характер, однако отсутствует единое мнение относительно объекта непосредственного прямого регулирования. Наиболее агрегированным объектом государственного регулирования экономических процессов является экономическая система государства. Сложность воплощения таких объектов в четкие организационные формы предопределяет, как правило, опосредствованное влияние государства на функционирование и развитие подсистем, процессов, отношений, рынков и т.п. Непосредственным объектом государственного регулирования является инвестиционная деятельность в промышленности.

Регулирование инвестиционной деятельности осуществляется через государственное управление и рыночный механизм. Элементы государственного управления разделяют на прямые или административные (установление стандартов, квот, лимитов, прямое регулирование цен и заработной платы и т.п.), косвенные или экономические (финансовые - государственный бюджет, денежная, налоговая и кредитная политика, политика цен и доходов, финансовая помощь субъектам экономики: прямые субсидии, субвенции, льготное налогообложение; государственный заказ и займы, индикативное планирование, добровольное участие предприятий в выполнении государственных программ и т.п.). Экономические и административные методы тесно взаимосвязаны между собой. Так, любой экономический регулятор содержит элементы администрирования, поскольку контролируется тем или иным государственным органом. В свою очередь, в каждом административном регуляторе есть кое-что экономическое, т.е. он косвенно влияет на экономические действия субъектов хозяйствования.

Инвестиции являются основой перестройки сектора материального производства, а потому государство должно применять весь комплекс экономических, правовых и административных мер по повышению инвестиционной активности

в промышленности. Все методы государственного регулирования инвестиционной деятельности взаимосвязаны, а потому их применение не может быть произвольным. Каждая модель государственной инвестиционной политики есть определенное объединение мероприятий и соответствующих государственных институтов, которые разрабатывают и реализуют эти мероприятия. Соответствие организационных форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности зависит от состояния развития рыночных отношений, структуры экономики и конкретной экономической ситуации¹. Недостаточный учет взаимовлияния разных мероприятий инвестиционной политики может существенно ограничить их эффективность. Весь комплекс средств, которые применяются с целью влияния на инвестиционные процессы, распределяют по нескольким основным направлениям: определение приоритетных сфер и объектов инвестирования, регулирование участия инвесторов (налоговое, бюджетное, кредитное регулирование и проведение гибкой амортизационной политики).

Как показывает мировой опыт, рынок является наиболее эффективным механизмом, который стимулирует рост производительности общественного труда. Родовые признаки рынка – это наличие большого количества экономически независимых субъектов хозяйствования, экономическая конкуренция между агентами рынка, рыночное ценообразование и наличие стабильного государственного правового обеспечения норм поведения участников рыночных отношений. Именно рыночный механизм создает условия для реализации личной заинтересованности экономически независимых производителей в высокопроизводительной работе ради получения прибыли, которая в конечном счете обеспечивает производство продуктов и услуг, необходимых для каждого потребителя в частности и общества в целом.

Рынок не всегда является чем-то конкретным, однако его влияние бесспорно велико. Государство посредством ответствующих органов и служб обязано влиять на экономические процессы, между тем такое влияние гораздо менее эффективно, чем рыночное.

Понятно, что институционализация рыночных форм хозяйствования в России, изменение социально-политической структуры общества и необходимость обеспечения стабильности актуализируют потребности страны в разработке и реализации государственной инвестиционной политики. Этот процесс имеет несколько оснований.

Во-первых, государственная инвестиционная политика выступает фактором, ведущим к модернизации производства, обеспечивая рост ВВП и объемов производства, фактором социальной стабильности, обеспечивая занятость населения, фактором поддержания равновесного состояния национальной экономики.

Во-вторых, мобильная инфраструктура государственного регулирования рынка инвестиций позволяет государству, с одной стороны, реализовать свои функции в сфере содействия экономическому развитию, а с другой – осуществить продуктивную координацию работы государственных и негосударственных структур по обеспечению эффективности производства².

Продуманная государственная инвестиционная политика должна сочетать установку на экономическое развитие общества, включая ориентацию на научно-технический прогресс и модернизацию производства, с инфраструктурой обеспечения занятости населения, что, несомненно, может явиться фактором социально-политической стабилизации.

Однако в условиях трансформируемого российского общества существующие формы и способы инвестиций не отвечают национальным интересам, о чем свидетельствует наличие определенного кризисного состояния национальной экономики, особенно это касается отраслей промышленности, в частности металлургии, коксохимии и других экспортоориентированных отраслей.

Не вызывает сомнения тот факт, что стабилизация политических и экономических процессов в Российской Федерации во многом зависит от разработки инвестиционной политики в сфере новейших технологий и механизмов ее реализации. Инвестиционная политика является одним из важнейших факторов стабильного экономического роста. Она должна предусматривать как регулирование внутренних, отечественных инвестиций, так и привлечение иностранных.

Инвестиционная политика должна обеспечить решение таких задач:

- увеличение объемов инвестиционных ресурсов, которые формируют производственный потенциал на основе новейшей научной базы;
- обоснование приоритетных секторов производства, которые определяют конкурентные позиции страны на мировом рынке;
- создание динамического экспортного потенциала, который может быстро адаптироваться к конъюнктуре внешней рыночной среды;
- развитие внутренней и внешней кооперации продукции производственно-технологического назначения³.

Отметим, что анализ целей, механизмов, инструментов государственного регулирования инвестиционной политики, которые предлагаются в научных работах и применяются на практике, свидетельствует, что в промышленности России они используются неэффективно. Поэтому считаем целесообразным применение системного подхода при формировании инвестиционной политики на государственном уровне. Системный подход дает возможность рассматривать инвестиционную политику как единство взаимосвязанных компонентов: цели, ограничений, входа, процесса и выхода (см. рисунок).

Один из главных компонентов системного подхода - это связь, которая обеспечивает возникновение и сохранение целостных свойств системы. Важную роль в системе инвестиционных процессов играет обратная связь, которая указывает на взаимозависимость результатов инвестиционной деятельности и прогнозируемого развития инвестиционных процессов.

Таким образом, главной целью реализации инвестиционной политики является социальная, бюджетная и экономическая эффективность, достижение которой зависит, прежде всего, от ресурсного и институционального потенциала и от качества разработки самой политики.

С точки зрения эффективности механизма государственного регулирования инвестиционных процессов представляется целесообразным оптимизировать расходную структуру бюджета как федерального, так и региональных, учитывая перспективы долгосрочного инвестирования и необходимость обслуживания государственного долга. Разработать механизмы контроля и ужесточить требования относительно эффективности использования бюджетных инвестиционных ресурсов. Финансирование капитальных вложений за счет бюджета ограничить четким перечнем приоритетных объектов, с обязательным мониторингом полученного эффекта от вложенных средств⁴.

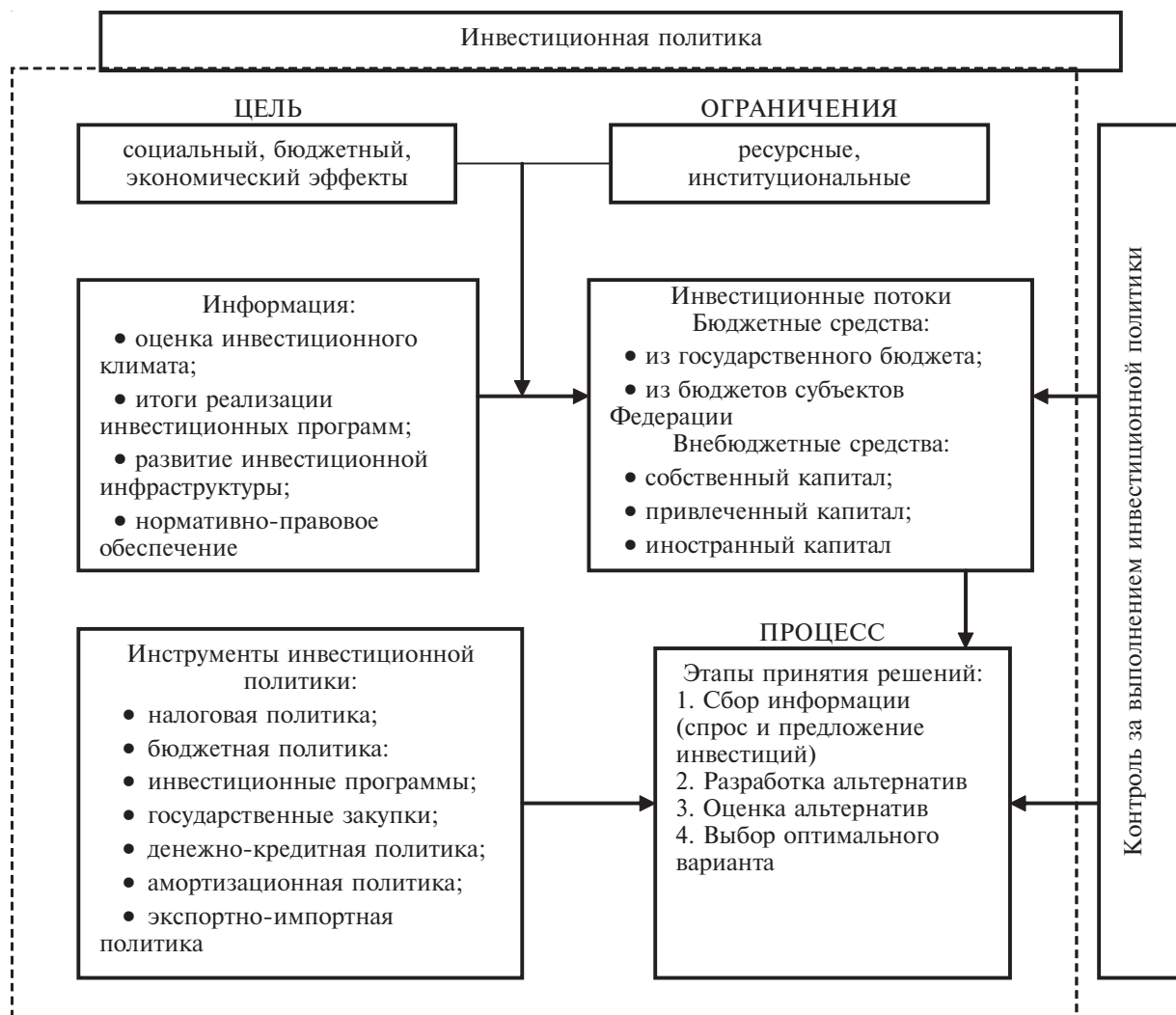


Рис. Системный подход при формировании государственной инвестиционной политики

Целесообразным считается создавать информационную инфраструктуру рынка инвестиций, центры помощи иностранным инвесторам, фонды страхования иностранных инвестиций, оказывать содействие деятельности консалтинговых и аудиторских фирм. Внедрить механизмы государственных гарантий защиты иностранных инвестиций. Создать стабильную правовую базу регулирования инвестиций. Стимулировать внедрение таких форм инвестирования, как лизинг, венчурные инвестиции.

Решение указанных задач должно обеспечить упорядочение методов привлечения и использования иностранного частного капитала в экономике России, создать благоприятные условия для

улучшения инвестиционного климата и дальнейшего развития международного сотрудничества.

¹ *Аутлев Ю.Ш.* Государственное управление инвестиционными процессами в промышленности // Экономика и управление: науч.-практ. журн. 2009. □ 10. С. 50-55.

² Государственная инвестиционная политика на транспорте и ее экономические последствия / В.И. Якунин, В.Л. Макаров, А.Р. Бахтизин, С.С. Сулакшин // Экон. стратегии наук. 2008. □ 11. С. 52-57.

³ *Латыпов Р.Р.* Государственная инвестиционная политика в условиях переходной экономики // Вестн. Рос. акад. наук. 2009. □ 17. С. 71-79.

⁴ Государственная инвестиционная политика...

Поступила в редакцию 06.02.2010 г.