

## Роль трудового потенциала в развитии социально-экономического потенциала региона

© 2010 Н.Ю. Сорокина

кандидат экономических наук, доцент  
Тульский государственный университет  
E-mail: N\_SOROKINA@tula.net

В статье представлен подход к формированию стратегии регионального развития с позиций наращивания всех составляющих социально-экономического потенциала региона при ведущей роли трудового потенциала.

*Ключевые слова:* стратегия регионального развития, социально-трудовой потенциал региона, трудовой потенциал региона, самоорганизующаяся система, синергетический эффект.

На современном этапе развития теории и практики регионального управления в РФ актуальной научно-практической задачей становится формирование эффективного управляющего воздействия, обеспечивающего переход от одной стратегии регионального развития к другой. Важнейшим фактором, определяющим возможность и успешность этого перехода, выступает состояние социально-экономического потенциала региона.

Под *социально-экономическим потенциалом региона* следует понимать возможности региона по созданию условий для повышения качества жизни населения путем задействования всего комплекса ресурсов, имеющихся на его территории, и с учетом возможностей их привлечения извне<sup>1</sup>. Социально-экономический потенциал региона имеет сложную, иерархическую структуру. В его составе целесообразно выделять следующие локальные потенциалы: природно-ресурсный, трудовой, социальный, инфраструктурный, инновационный, инвестиционный, внешнеэкономический и финансовый<sup>2</sup>. Каждый из них, в свою очередь, является самостоятельной системой с большим количеством составляющих элементов, находящихся в связях друг с другом. Между тем локальные потенциалы обладают лишь относительной автономностью. Воздействуя друг на друга, они образуют систему взаимосвязей, определяющих состояние социально-экономического потенциала региона. Таким образом, социально-экономический потенциал региона характеризуется свойствами локальных потенциалов и спецификой связей между ними. В совокупности они определяют возможности региона в области обеспечения достойного качества жизни населения - главной цели государственного управления в современных экономических условиях.

Важнейшей особенностью социально-экономического потенциала региона является взаимо-

зависимость и взаимопроникновение составляющих его потенциалов. Возникающий при этом синергетический эффект обуславливает взаимное усиление локальных потенциалов и развитие социально-экономического потенциала региона в целом<sup>3</sup>. Исчезновение или ухудшение качества одного из потенциалов может привести к серьезным негативным изменениям в других. Именно поэтому локальные потенциалы нельзя рассматривать в отрыве друг от друга и от социально-экономического потенциала региона в целом. Таким образом, сложность социально-экономического потенциала определяется не столько многоуровневостью его структурной иерархии, сколько возможностью *самоорганизации* - способности к усложнению его структуры в силу изменений, происходящих на уровне составляющих его потенциалов.

Основоположник синергетики Г. Хакен определяет понятие самоорганизующейся системы следующим образом: "Мы называем систему самоорганизующейся, если она без специфического воздействия извне обретает какую-то пространственную, временную или функциональную структуру. Под специфическим внешним воздействием мы понимаем такое, которое навязывает системе структуру или функционирование"<sup>4</sup>. Для социально-экономического потенциала региона как самоорганизующейся системы характерен ряд *особенностей*, а именно:

1) способность адаптироваться к изменяющимся условиям внешней среды без потери целостности системы. Формирование в РФ социально ориентированной рыночной экономики сопровождалось пересмотром целей государственного управления территориями, что обусловило изменение структуры социально-экономического потенциала региона и характера связей между составляющими его локальными потенциалами. Результатом стало обновление социально-эконо-

мического потенциала как системы, обеспечивающей не только экономические, но и социальные приоритеты развития региона;

2) наличие стратегических целей, к которым система стремится, вокруг которых “самоорганизуется”. В качестве важнейшей стратегической цели регионального управления в РФ выступает повышение качества жизни населения. Данная цель конкретизируется в целях инфраструктурной, социальной, инвестиционной, инновационной региональной политики;

3) необходимость управления как условие обеспечения целенаправленности процесса самоорганизации. Субъектом управления выступает администрация региона, представленная главой исполнительной власти (губернатором) и подчиненными ему органами и должностными лицами; объектом - совокупность отраслей экономики и социальной сферы региона. Управляющее воздействие осуществляется посредством комплекса инструментов управления, среди которых важнейшими являются поддержка малого и среднего предпринимательства, развитие системы государственно-частного партнерства, инфраструктурная политика, ресурсосбережение и др.;

4) самоорганизация реализуется в форме циклических процедур. Стратегическое управление социально-экономическим потенциалом региона должно осуществляться на основе двухуровневого подхода, предложенного профессором Е.А. Федоровой и предполагающего<sup>5</sup>:

- оценку текущего, имеющегося в наличии потенциала, которая проводится независимо от выбранной стратегии и целей развития региона;

- оценку возможностей наращивания потенциала, которая осуществляется после того, как определены стратегические цели развития региона применительно к возможностям их достижения. Данный процесс повторяется циклически в зависимости от числа установленных стратегических целей;

5) эволюция системы вызывает развитие ее структурных элементов, и, наоборот, развитие элементов приводит к возникновению нового качества системы. При этом потенциал более высокого ранга не суммирует, а синтезирует свойства связанных с ним потенциалов более низкого ранга, приобретая качественно новые свойства. Рост качества жизни населения, выражающийся в долгой и здоровой жизни, в возможности приобщения к достижениям науки и культуры, в творческой и общественной активности населения, в обеспечении безопасности жизнедеятельности, приводит к положительным изменениям во всех составляющих социально-экономического потенциала региона. Эволюция ло-

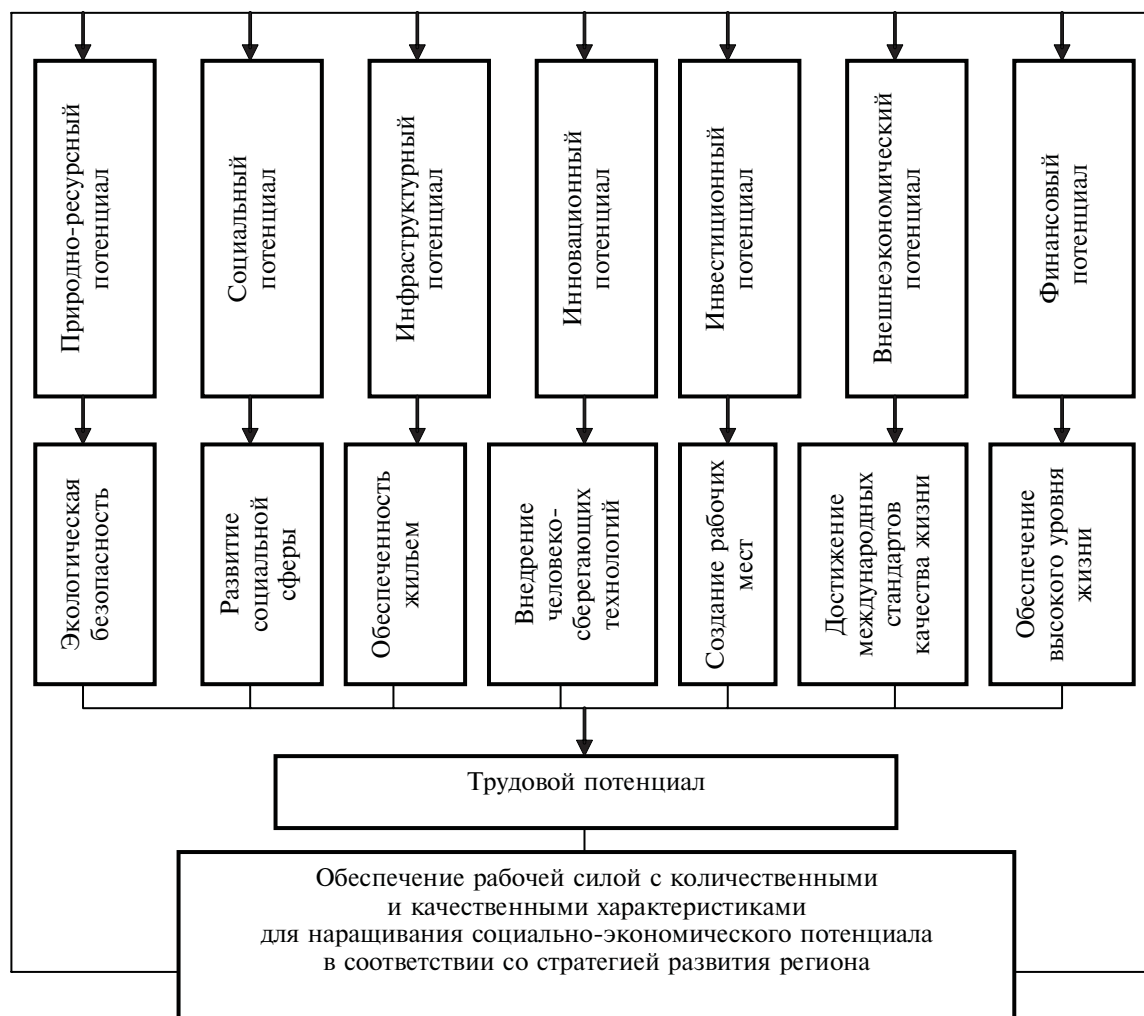
кальных потенциалов, в свою очередь, определяет возможность и темпы социально-экономического развития территории - основы обеспечения высокого стандарта качества жизни населения.

Ориентация России на экономический рост, основанный на разработке и внедрении инноваций во все сферы жизнедеятельности человека, обусловила признание трудового потенциала ведущим фактором социально-экономического развития российских регионов и страны в целом<sup>6</sup>. На смену теории человеческого капитала, провозгласившей решающую роль человека в обеспечении экономического роста, приходит концепция человеческих возможностей, в соответствии с которой целью стратегического развития регионов и государства в целом является повышение качества жизни населения. В этих условиях существенное значение приобретает *трудо-вой потенциал*, представляющий собой возможность по привлечению и использованию в региональной экономике трудовых ресурсов определенного количества и качества в соответствии с выбранной стратегией регионального развития.

В системе государственного и муниципального управления в качестве эталонных стратегий развития выступают стратегии роста, а именно стратегии специализации, интеграции, концентрации и диверсификации<sup>7</sup>. Указанные стратегии предполагают создание условий 1) для роста экономики региона как фактора высокого уровня и качества жизни населения и 2) для обеспечения пропорциональности развития экономики региона как фактора роста социально-экономического потенциала. *Формирование стратегии регионального развития должно осуществляться с позиций наращивания всех составляющих социально-экономического потенциала региона при ведущей роли трудового потенциала* (см. рисунок). Под наращиванием (от русского “наращать”, т.е. заставлять расти) понимается создание условий для роста трудового потенциала региона. Речь идет не о количественном увеличении, а о качественном преобразовании - улучшении физических и нервно-психических возможностей населения; его культурном развитии; повышении уровней образовательной и профессиональной подготовки; росте мобильности, в том числе социальной; эволюции системы морально-нравственных ценностей и т.д.

Анализ представленной на рисунке модели позволяет сделать следующие выводы:

- возможности наращивания трудового потенциала региона определяются эффективностью функционирования всех локальных потенциалов, составляющих социально-экономический потен-



**Рис. Взаимосвязь составляющих социально-экономического потенциала региона**

циал региона. В этой связи актуальной задачей становится поиск и обоснование методов рационального ресурсного обеспечения локальных потенциалов с целью создания наиболее благоприятных условий для развития всех сфер жизнедеятельности населения региона;

- развитие трудового потенциала создает ресурсную основу для наращивания других локальных потенциалов. В условиях постиндустриальной экономики, базирующейся на интеллектуальных ресурсах и информационных технологиях, основным источником роста социально-экономического потенциала региона становится именно трудовой потенциал;

- наращивание трудового потенциала должно быть целевым. Трудовой потенциал региона как социально-экономическая категория подразумевает нацеленность на развитие, поэтому цели его наращивания созвучны целям всего регионального управления - создание экономической и социальной среды, которая обеспечивала бы развитие и использование возможностей каждо-

го человека, повышение качества его жизнедеятельности;

- наращивание трудового потенциала региона - это непрерывный процесс, имеющий более длительный период протекания, чем процессы наращивания других составляющих социально-экономического потенциала региона. Этим объясняется объективная сложность управления трудовым потенциалом региона и стратегический характер данного процесса.

Наращивание трудового потенциала региона следует рассматривать как циклически повторяющийся процесс, включающий в себя дополняющие друг друга процессы формирования и реализации.

**Формирование** трудового потенциала региона - это деятельность государственных и иных субъектов региональной экономики, направленная на создание условий для обеспечения непрерывности процесса воспроизводства населения региона и его трудового потенциала. Его основными целевыми ориентирами являются повы-

шение (поддержание) уровня жизни населения; прогрессивное сохранение численности населения; улучшение состояния здоровья населения; повышение уровня образовательной (профессиональной) подготовки населения. Достижению указанных целей способствуют:

- политика в сфере распределения доходов, направленная на преодоление дифференциации населения по уровню доходов и имущества;
- пенсионное обеспечение, нацеленное на повышение уровня пенсионного обеспечения лиц старшего поколения и качества жизни пенсионеров;
- политика в сфере охраны здоровья населения, направленная на создание условий для укрепления общественного здоровья и увеличение продолжительности жизни населения;
- политика в сфере образования, направленная на повышение качества, доступности и эффективности предоставляемых населению образовательных услуг;
- политика в жилищной сфере, направленная на улучшение жилищных условий населения;
- демографическая политика, направленная на создание условий для позитивных изменений в динамике численности, структуры, расселения и качества населения.

**Реализация** трудового потенциала региона - это деятельность государственных и иных субъектов региональной экономики, направленная на создание условий для эффективного использования трудового потенциала в секторах и отраслях экономики региона. Процесс реализации трудового потенциала региона нацелен: на повышение (обеспечение) уровня занятости населения; развитие профессионально-квалификационного уровня работников в соответствии с требованиями региональной экономики; повышение уровня безопасности рабочих мест; усиление содержательного характера трудовой деятельности. Для достижения указанных целей государство реализует:

- политику в сфере труда и занятости населения, заключающуюся в содействии росту производительности труда, обеспечении равных возможностей доступа к рабочим местам, поддержки безработных граждан;
- инвестиционную политику, направленную на формирование благоприятного инвестиционного климата, стимулирование инвестиционной активности субъектов национальной экономики, повышение эффективности использования инвестиций;
- инновационную политику, заключающуюся в создании экономических условий для производства и вывода на внутренний и внешний рынки конкурентоспособной инновационной продукции;
- структурную политику, направленную на формирование необходимых общегосударственных, внутриотраслевых и межотраслевых и региональных пропорций национальной экономики.

Реализация трудового потенциала региона осуществляется посредством механизма **рынка труда** - особого рынка, где происходит формирование спроса и предложения на рабочую силу. С точки зрения современной экономической теории рынок труда включает в себя две составляющие - рынок рабочей силы и рынок рабочих мест. Сформированный трудовой потенциал поступает на рынок труда в форме рабочей силы - способности к труду, совокупности физических и интеллектуальных способностей, которыми располагает человек и которые может использовать в трудовой деятельности<sup>8</sup>. Условия для реализации трудового потенциала региона отражает рынок рабочих мест - пространственных зон трудовой деятельности работников, оснащенных необходимыми основными и вспомогательными средствами и закрепленных за ними для выполнения определенных трудовых функций<sup>9</sup>. Объем, структура и динамика рабочих мест определяются **социально-экономическим потенциалом региона** и уровнем его использования.

В своем единстве процессы формирования и реализации трудового потенциала обеспечивают непрерывность его наращивания, важнейшим условием достижения которой является сбалансированность профессионально-квалификационных характеристик трудовых ресурсов региона и требований работодателей к количественным и качественным параметрам рабочей силы, отраженных в региональной **стратегии социально-экономического развития**.

<sup>1</sup> Сорокина Н.Ю. Региональная экономика (конспект лекций). Ротопринт. Тула, 2005.

<sup>2</sup> Новейший философский словарь / под ред. А.А. Грицанова. М., 2003. URL: <http://slovari.yandex.ru> (дата обращения - 1.04.2010).

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Хакен Г. Информация и самоорганизация. Макроскопический подход к сложным системам. М., 1991. С. 28-29.

<sup>5</sup> Теоретико-методологические аспекты разработки программ социально-экономического развития муниципальных образований: монография / Е.А. Федорова [и др.]. Тула, 2008.

<sup>6</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. // Доступ из СПС "КонсультантПлюс".

<sup>7</sup> Сорокина Н.Ю. Влияние стратегии регионального развития на приоритеты управления трудовым потенциалом // Региональная экономика: теория и практика. 2009. № 10. С. 59-65.

<sup>8</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. URL: <http://slovari.yandex.ru> (дата обращения - 01.04.2010).

<sup>9</sup> Там же.

Поступила в редакцию 08.02.2010 г.