

Эволюция экономических субъектов России: модернизационный и современный кризисный периоды*

© 2010 А.А. Жук

кандидат экономических наук

Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону

E-mail: alexjouk@ctsnet.ru

В статье представлено исследование эволюции экономических субъектов России с 1998 г. по настоящее время с попыткой периодизации на основе трансформации форм собственности.

Ключевые слова: экономическая эволюция, субъекты экономики, экономическое развитие.

Современная структура экономических агентов начала зарождаться в России во второй половине 80-х гг. прошлого столетия в связи с декларируемой перестройкой социально-экономической системы (1985-1991 гг.) и последующей рыночной экономической реформой. Этот этап мы считаем *доприватизационным*.

В качестве следующего этапа институциональной трансформации субъектов российской экономики, на наш взгляд, выделяется период *с начала 1992 г. до августа 1998 г.*, характеризующийся двумя ступенями приватизации: ваучерной и денежной. В силу этого данный этап эволюции субъектной структуры экономики идентифицируется нами как *приватизационный*.

Следующим, *модернизационным*, этапом институциональной трансформации субъектов российской экономики является период *с сентября 1998 г. по октябрь 2008 г.*, характеризующийся бурным ростом ВВП страны (см. рисунок) на фоне небывалого роста мировых цен на углеводороды.

Глубинной причиной начавшегося в августе 1998 г. финансового кризиса в России стала неспособность принятия и исполнения правитель-

ством страны реалистичного бюджета. Фактором снижения уровня социально-экономического развития страны выступил огромный дефицит государственного бюджета, который привел к росту государственного долга и расходов по его обслуживанию. У правительства было два варианта проведения экономической политики.

Первый вариант - инфляционный¹, предполагающий денежную экспансию, проявляющуюся в росте цен и постепенном обесценивании национальной валюты. Безусловно, такая политика позволяет решать социальные проблемы, преодолевает кризис неплатежей, пополняет оборотные средства предприятий, стимулирует рост спроса на товары отечественных предприятий, что ведет за собой рост их производства. Однако негативными последствиями такой политики в условиях рыночной трансформации может стать рост теневого сектора экономики и увеличение дефицита потребительских товаров. Но в сложившихся условиях товарный рынок под полный контроль взять уже не представляется возможным, поэтому самым вероятным развитием событий может стать рост инфляции и товарного дефицита.

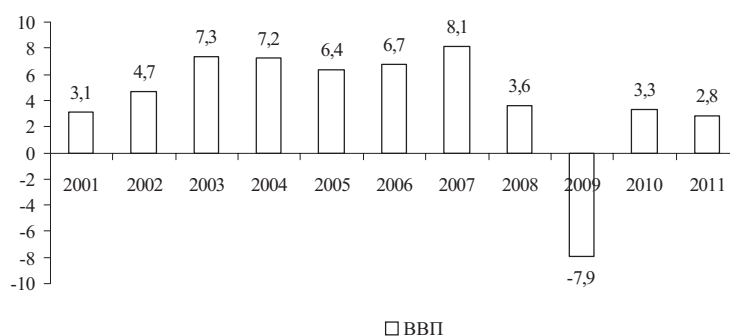


Рис. Динамика производства ВВП в РФ

* Продолжение статьи: Жук А.А. Эволюция экономических субъектов России: доприватизационный и приватизационный этапы // Экон. науки. 2010. №1 (62).

Второй вариант - стабилизационный и антиинфляционный², он предусматривает достижение

жесткого бюджетного равновесия и макроэкономической стабилизации, которые, в свою очередь, выступают основными предпосылками возобновления экономического роста. Этот вариант направлен на проведение мероприятий по обеспечению профицита государственного бюджета, рестриктивной денежной политики, последовательной либерализации хозяйственной жизни. Следующие за этими шагами структурные и бюджетные реформы должны создать условия для адаптации экономических агентов к конкуренции и определению своей ниши на рынке.

Однако действия правительства в условиях кризиса оказались замедленными, поскольку в начале данного периода правительство склонялось к реализации инфляционистской политики через необеспеченную государственную эмиссию денежной массы, но в более поздних конкретных решениях идея дополнительной эмиссии в целях покрытия дефицита бюджета была отклонена.

На наш взгляд, в рамках анализируемого периода основным фактором, детерминирующим как негативную, так и положительную динамику экономики России, выступала мировая конъюнктура цен на нефть³. За 1998 г. пиковое значение в 15,475 долл. США за баррель снизилось к декабрю до 9,7233 долл. за баррель. Далее тестируется устойчивый рост цен на данный ресурс на протяжении всего десятилетия. Уже в декабре 1999 г. этот показатель достиг 25,81 долл. США за баррель, а сентябре 2000 г. - 36 долл. США за баррель. В 2003 г. цена на нефть колебалась в пределах 22-35 долл. США за баррель, а далее ежегодно устанавливала исторические рекорды стоимости барреля: 2004 г. - 51 долл. США за баррель, 2005 г. - 66 долл. США за баррель, 2006 г. - 77 долл. США за баррель, 2007 г. - 94,72 долл. США за баррель. В результате в рамках данного периода она превысила все самые смелые прогнозы, установившись в 142,6467 долл. США за баррель 30 июня 2008 г.

На фоне роста доходов консолидированного бюджета государства в первое десятилетие XXI в. более чем в 23 раза (табл. 1) начался достаточно устойчивый рост экономики и, как следствие, повышение благосостояния домохозяйств, капитализации крупных и средних фирм, общего бла-

гополучия. В 2003 г. доходы бюджета в 4-й раз превышают расходы, что позволило создать новый бюджетный институт - Стабилизационный фонд Российской Федерации⁴, традиционно формируемый в нефтедобывающих странах с целью аккумулирования излишков доходов от экспорта нефти, а также от размещения собственных средств фонда на случай катастрофического падения нефтяной конъюнктуры (табл. 2).

Стабилизационный фонд РФ просуществовал 4 года, а с 1 января 2008 г. был разделен на два фонда - Резервный фонд РФ и Фонд национального богатства РФ⁵. Как показывают данные табл. 2, за годы своего существования Стабилизационный фонд РФ достиг 11,6% ВВП страны. Но его огромные средства использовались правительством страны не для инвестиций в основные фонды, строительство новых производств, которые могли бы снизить роль России как сырьевого придатка мирового хозяйства через поставку конечных товаров на мировой рынок, а для финансовых спекуляций на мировых рынках⁶. Необходимо отметить, что средства Стабилизационного фонда РФ направлялись на погашение внешнего долга РФ, который, тем не менее, вырос в 3 раза с 2001 г. по 2009 г. со 160 до 480 млрд. долл. США за счет масштабных заимствований за рубежом частного сектора⁷. Накопленные ресурсы позволили России теперь стать активным кредитором на мировой арене.

Домохозяйства в 2000-е гг., как и все экономические субъекты, пережили достаточно существенный подъем своего благосостояния. С 2004 г. отмечается снижение уровня безработицы с 2,6 до 2,0% на 1 января 2009 г. Неуклонно растет ежегодный располагаемый доход домохозяйств, а также конечное потребление товаров и услуг. Повышается степень обеспеченности населения товарами длительного пользования, мелкой и сложной бытовой и кухонной техникой, растет показатель обеспеченности личными автомобилями на 1000 чел.: 92 автомобиля в 1995 г., 130 - в 2000 г., 160 в 2004 г., 213 в 2008 г.

На наш взгляд, такой устойчивый рост уровня потребления объясняется не только общим повышением благосостояния домохозяйств, но и стремительно развившимся в данном периоде потребительским кредитованием. Этот экономи-

Таблица 1. Консолидированный бюджет РФ в 1998-2008 гг., млрд. руб.*

| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|---------|
| Доходы | 686,8 | 1213,6 | 2097,7 | 2683,7 | 3519,2 | 4138,7 | 5429,9 | 8579,6 | 10625,8 | 13368,3 | 16003,9 |
| Расходы | 842,1 | 1258,0 | 1960,1 | 2419,4 | 3422,3 | 3964,9 | 4669,7 | 6820,6 | 8375,2 | 11378,6 | 13991,8 |
| Профицит, дефицит (-) | -155,3 | -44,4 | 137,6 | 264,3 | 97,0 | 173,8 | 760,2 | 1759,0 | 2250,6 | 1989,7 | 2012,1 |

* Составлено автором по данным: Российский статистический ежегодник. 2009: стат. сб. / Росстат. М., 2009. С. 575-576.

**Таблица 2. Объем средств Стабилизационного фонда РФ
(на начало года)***

| Год | Млрд. руб. | % к ВВП |
|------|------------|---------|
| 2004 | 106,0 | 0,8 |
| 2005 | 522,3 | 3,1 |
| 2006 | 1 237,0 | 5,7 |
| 2007 | 2 346,9 | 8,7 |
| 2008 | 3 849,1 | 11,6 |

* Российский статистический ежегодник. 2009: стат. сб. / Росстат. М., 2009. С. 581.

ческий институт ранее не достигал уровня массовой институциональной практики, поскольку носил эпизодический характер. Ставки по обслуживанию таких кредитов были относительно высоки, а условия их получения невыгодны и высокзатратны при оформлении. С 2004 г. потребительское кредитование набирает высокие темпы и к середине 2008 г. является основным инструментом приобретения жилья (ипотечное кредитование) и автотранспорта (потребительское автокредитование).

Следует отметить, что численность населения России, как следствие и домохозяйств, с 1991 г. - последнего в новейшей истории России года, в котором отмечен рост населения, а общая его численность составляла 148,3 млн. чел. - неуклонно ежегодно снижалась и достигла 141,9 млн. чел. на 1 января 2009 г.⁸

На фоне потребительского бума стремительно развивается торговый сектор России, прежде всего, сетей по реализации продуктов питания, бытовой химии, а также различных товаров для дома ("ИКЕЯ", "Леруа Мерлен", "Ашан", "О'Кей", "Рамстор" и др.). Открываются многочисленные торгово-развлекательные центры. Количество одних только кинотеатров выросло с 84 в 2000 г. до 800 в 2004 г. и 2206 на 1 ноября 2009 г.⁹

Происходит реформирование корпоративной структуры многих предприятий топливно-энергетического комплекса. Так, 10-летнее реформирование ОАО «РАО «ЕЭС России»»¹⁰ завершилось 1 июля 2008 г. прекращением его существования. В результате данной реформы стратегические объекты электроэнергетики остались под контролем государства, а генерирующие производственные мощности переданы частным собственникам, что по концепции данной реформы должно привести к здоровой конкуренции на рынке электроэнергии и мощностей, к повышению качества услуг, введению в строй новых энергетических объектов и т.д. Однако в настоящее время тестируются лишь ежегодный рост цен на электроэнергию и регулярная смена собственников энергетических активов. Необходи-

мо также отметить усиление позиций государства как собственника нефте- и газоресурсов. За этот период значительно укрепляется государственный холдинг ОАО "Газпром", выходя на рынок добычи нефти, а также скупая активы независимых розничных игроков автозаправочного рынка. Расширяется и государственная компания ОАО "Роснефть", усиленная частными активами компании "ЮКОС". Происходит более "мягкая" реприватизация ряда ранее приватизированных активов оборонных и околооборонных предприятий авиастроения, промышленности и т.д.

Институциональной новацией государства на данном этапе выступает создание нового типа экономических агентов - государственных корпораций. Государственная корпорация является не имеющей членства некоммерческой организацией, учрежденной Российской Федерацией на основе имущественного вклада и созданной для осуществления социальных, управленческих или иных общественно значимых функций. Имущество, переданное ей Российской Федерацией, выступает собственностью государственной корпорации.

Юридически государственная корпорация не отвечает по обязательствам Российской Федерации, а Российская Федерация не отвечает по обязательствам государственной корпорации, если законом о ее создании не предусмотрено иное. Она может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует этим целям. Государственная корпорация отличается от акционерного общества отсутствием обязательства о раскрытии информации, на нее не распространяется действующее законодательство о банкротстве, она не подконтрольна государственным органам, в отличие от действующих унитарных предприятий.

В настоящее время функционирует 8 таких корпораций: Роснано; Агентство по страхованию вкладов; Внешэкономбанк; Фонд содействия реформированию ЖКХ; Ростехнологии; Росатом;

Российские автомобильные дороги; Корпорация по строительству олимпийских объектов в Сочи. Деятельность данных корпораций зачастую направлена не на развитие своего отраслевого бизнеса, а на приобретение действующих активов других рыночных агентов с использованием дешевых мировых заемных средств в целях скорейшего увеличения их капитализации¹¹.

Оценить эффективность их деятельности не представляется возможным вследствие изначальной непубличности данных компаний и отсутствия открытых данных об их функционировании. Однако Президент РФ Д. Медведев¹² в августе 2009 г. дал поручение Генеральному Прокурору РФ проверить качество работы государственных корпораций, а в феврале 2010 г.¹³ были представлены планы по их реорганизации.

Таким образом, на выделенном нами *модернизационном* этапе функционирования трансформирующейся экономики России четко тестируются следующие институциональные изменения.

Во-первых, государство наращивало свой потенциал регулятора за счет резко возросших доходов от экспорта углеводородов. Создается новый государственный институт - Стабилизационный фонд РФ, средства которого вместо развития реального сектора экономики направляются на международный финансовый рынок, что, на наш взгляд, неэффективно с точки зрения развития и укрепления конкурентоспособности страны в целом.

Во-вторых, создается и функционирует новый привилегированный вид хозяйствующих субъектов - государственных корпорации, деятельность которых непублична и эффективность которых оценить не представляется возможным.

В-третьих, государство проводит масштабную рыночно-силовую реприватизацию ранее приватизированных частных компаний, тем самым наращивая свой потенциал и формируя государственно-рыночный капитализм.

В-четвертых, за счет общего роста доходов, а также быстро развивающегося института потребительского кредитования повышаются качество жизни и объем потребления домохозяйств, но при этом количество населения страны и, как следствие, домохозяйств неизменно снижается.

В-пятых, осуществляется реструктуризация управления корпорациями, появляется множество крупных вертикально интегрированных холдинговых структур, которые не имеют формального институционального статуса в действующем законодательстве.

Наконец, современный *кризисный* этап институциональной трансформации субъектов российской экономики начался *с октября 2008 г.*

Этот этап характеризуется вовлечением всех без исключения экономических субъектов России в противостояние с мировым финансово-экономическим кризисом.

Еще в начале 2008 г. экономика России показывала стабильный экономический рост, обусловленный в первую очередь продолжающимся ростом цен на нефть, которые в начале марта 2008 г. преодолела психологический барьер в 100 долл. США за баррель¹⁴, а также снижением процентных ставок на международных финансовых рынках вследствие начавшихся ипотечного и финансового кризиса. При этом финансовый кризис, распространяясь из США в Европу, обходил стороной экономики России, Китая, Индии. На наш взгляд, во втором квартале 2008 г. указанные страны практически не ощущали кризисных явлений из-за масштабной подготовки к летним Олимпийским играм 2008 в Пекине (Китай), когда Китай был лидирующим потребителем сырья. Для России также немаловажным фактором выступал продолжающийся рост мировых цен на нефть, которые в июле 2008 г. превысили 142 долл. США за баррель. В третьем квартале 2008 г. стало понятно, что глобальный финансовый кризис превращается в глобальный экономический, а также вовлекает в себя экономики не только развитых западных стран, но и развивающихся. Октябрь 2008 г. считается началом масштабного проявления кризисных явлений в экономике России.

Первым депрессию ощутил банковский сектор страны, который прежде всего приостановил выдачу кредитов клиентам. Как следствие, снижение спроса и резкое падение количества трансакций происходят на ипотечном и автомобильном рынках, которые лавинообразно росли до этого момента именно за счет кредитных средств клиентов. Происходит падение фондового рынка. К концу 2008 г. курс российской валюты снижается на 30% относительно лидирующих мировых валют - доллара США и евро.

На наш взгляд, в значительной мере кредитный характер имел в 2000-е гг. рост промышленного производства, а также инвестиций, источником которых для частного сектора были дешевые деньги мирового рынка. Масштабные заимствования государственных корпораций, а также ряда крупных промышленных компаний осуществлялись с целью перераспределения собственности, т.е. не развития бизнеса, а приобретения новых действующих активов, что приводило к резкому росту капитализации этих компаний.

Домохозяйства России к данному моменту отягощены значительными кредитными портфе-

лями. Рост потребления последних 4-5 лет основывался на доступных кредитах, для получения которых зачастую было достаточно предъявления паспорта и второго любого документа - водительского, пенсионного удостоверения и т.д. В итоге население страны, не имея культуры и опыта обращения с кредитными средствами, а также опыта управления своей задолженностью, приобретало в кредит все, что продавалось - от малой бытовой техники, мобильных телефонов, мебели до автомобилей и жилья. В результате масштабные выплаты по кредитам позволяли из бюджета многих домохозяйств осуществлять расходы лишь на продукты питания, оплату коммунальных услуг и обслуживание долга. Также получила широкое распространение модель поведения домохозяйств, при которой доходы одного из супругов направлялись на обслуживание кредитов, а другого - на текущую жизнедеятельность. Вследствие этого в условиях развития кризиса и массовых сокращений на предприятиях страны оставшиеся без части источников дохода домохозяйства столкнулись со своими собственными дефолтами - невозможностью обслуживания полученных ранее кредитов. В свою очередь, финансово-кредитные учреждения ужесточили требования к потенциальным заемщикам, что отразилось на кредитных портфелях, а также на уровне потребления вполне платежеспособных домохозяйств.

Безусловно, в такой ситуации необходима государственная политика, направленная на преодоление кризисных явлений, а также на поддержание реального, финансового секторов экономики, на борьбу с увеличением безработицы и поддержание конечных домохозяйств. Выделяются следующие направления антикризисной политики государства этого периода¹⁵:

- государственные кредиты на обслуживание внешнего корпоративного долга российских предприятий;

- прямая "антикризисная" интервенция государства на фондовый рынок (по 175 млрд. руб. в 2008-2009 гг.);

- прямая государственная поддержка избранным предприятиям¹⁶.

В рамках селективной государственной антикризисной поддержки применяется широкий спектр таких инструментов, как кредитные, государственные гарантии, государственный заказ, субсидирование процентных ставок, протекционистская тарифная таможенная политика.

В начале 2009 г. правительство объявило о получении заявок на приобретение государственных гарантий по кредитам от крупных российских производителей автотранспорта (АВТОВАЗ, ГАЗ, КамАЗ и "Соллерс" на общую сумму

29,5 млрд. руб.). Среди других методов поддержки российского автомобилестроения предусматривался выкуп облигаций на сумму до 60 млрд. руб. и государственные закупки на сумму 12,5 млрд. руб. В сфере ОПК приняты решения по государственным гарантиям для 3 предприятий, по субсидиям - для 19, докапитализации РСК "МиГ" на сумму 15 млрд. руб. Госкорпорация "Ростехнологии" (получившая 20 градообразующих и 278 стратегических предприятий) запросила государственные гарантии на сумму 110,8 млрд. руб. (дополнительно к имущественному взносу в размере 151,32 млрд. руб.).

Правительство продолжает избирательную политику поддержки российских производителей автотранспорта, хотя современная программа утилизации автомобилей¹⁷, находящихся в эксплуатации более 10 лет, на наш взгляд, более эффективна, чем относительно прямая поддержка автопроизводителей, например АВТОВАЗа¹⁸. Дело в том, что в предлагаемой правительством цепочке примут участие конечные потребители, которые получают реальную экономию при приобретении нового автомобиля, автодилеры, переработчики старых автомобилей и, наконец, сами автопроизводители. Более того, на каждом названном этапе осуществляются налоговые отчисления в бюджеты всех уровней от деятельности каждого звена в этой цепочке.

Таким образом, для современного *кризисного этапа* развития экономических субъектов России характерны следующие особенности:

- Домохозяйства в данный период переживают повышенную долговую нагрузку, оставшуюся в наследство от модернизационного этапа динамики экономических субъектов и связанную со снижением реальных доходов в настоящее время.

- Государственные корпорации, испытывая ряд проблем, связанных с финансово-экономическим кризисом, продолжают расширяться за счет приобретения новых активов.

- Государство на данном этапе оказывает точечную финансовую поддержку ограниченному числу предприятий, а также аккумулирует активы бывших частных компаний, представляющих для государства определенный интерес, строит государственно-капиталистическую экономику.

- Предприниматели испытывают огромные трудности, так как предприятия малого и среднего бизнеса остаются вне рамок особого интереса государства, а разные провозглашаемые программы поддержки предпринимательства реального эффекта не имеют.

На наш взгляд, для позитивного развития экономических субъектов России необходима государственная политика, направленная:

- на инвестиции в основные фонды существующих, а также вновь создаваемых предприятий реального сектора экономики, деятельность которых ориентирована на производство товаров конечного потребления, а не на перераспределение уже существующих активов;

- на снижение налогового бремени предпринимателей как побудительный мотив их саморазвития, а не на усиление налогового бремени, а также создание эффективной формальной институциональной базы их функционирования;

- на широкую поддержку домашних хозяйств, в том числе институциональную поддержку самозанятости со снижением институциональных и финансовых барьеров для начала деятельности;

- отказ от политики точечной поддержки предприятий отрасли и переход к поддержке отраслей в целом.

¹ Открытое письмо ученых Отделения экономики РАН Президенту, Федеральному Собранию и Правительству РФ // Экономика и жизнь. 1998. №37.

² *Гайдар Е.* Антикризисная программа действий // Время. 1998. 1 окт.

³ Динамика цен на нефть Brent (ICE.Brent), USD/баррель (1998 - настоящее время) URL: <http://news.yandex.ru/ru/quotes/1006.html>.

⁴ О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части создания стабилизационного фонда РФ: федер. закон от 23 дек. 2003 г. №184-ФЗ // Парламент. газ. 2003. 31 дек.

⁵ О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ...: федер. закон от 26 апр. 2007 г. №63-ФЗ // Рос. газ. 2007. 28 апр.

⁶ О порядке управления средствами Стабилизационного фонда РФ: постановление Правительства РФ от 21 апр. 2006 г. №229 // Рос. газ. 2006. 4 мая.

⁷ Российский статистический ежегодник. 2009: стат. сб. / Росстат. М., 2009. С. 37.

⁸ Там же.

⁹ *Швыдкой М.* Голос за кадром // Рос. газ. 2010. 10 марта.

¹⁰ *Белов С.* Чубайс простился с энергетикой // Рос. газ. 2008. 2 июля.

¹¹ *Абрамов А., Радыгин А., Рогов К.* Модель развития: Ловушка госкапитализма // Ведомости. 2007. 9 апр. С. 4.

¹² Дмитрий Медведев поручил Генпрокурору проверить, нужны ли стране госкорпорации. URL: <http://www.rg.ru/2009/08/07/medvedev-goskorporacii-anons.html>.

¹³ Госкорпорации получили срок // Рос. газ. 2010. 26 февр.

¹⁴ Динамика цен на нефть Brent (ICE.Brent).

¹⁵ Российская экономика в 2008 году. Тенденции и перспективы. (Вып. 30). М., 2009. С. 424.

¹⁶ *Зыкова Т.* Список надежды // Рос. газ. 2008. 26 дек.

¹⁷ *Зыкова Т.* Первые проехали // Рос. газ. 2010. 10 марта.

¹⁸ *Латухина К.* За ВАЗ все решат // Рос. газ. 2009. 18 марта.

Поступила в редакцию 08.01.2010 г.