

Управленческие аспекты трансформации отношений собственности в период рыночных преобразований

© 2010 О.В. Буреш

доктор экономических наук, профессор

© 2010 Л.Ю. Гербеева

кандидат экономических наук, доцент

© 2010 Д.Е. Бекбергенева

Оренбургский государственный университет

E-mail: OET2004@yandex.ru

В статье обоснована необходимость государственного регулирования процесса трансформации отношений собственности. Представлены результаты процесса трансформации отношений собственности в Оренбургской области. Выявлены особенности развития частной собственности и укрепления государственного сектора на региональном уровне. Определены проблемы, недостатки, спорные вопросы, требующие нормативного разрешения и урегулирования в рамках системного подхода к управлению собственностью в целом, а также предложены пути их решения.

Ключевые слова: трансформация, экономика, регион, собственность, приватизация, государство.

Управленческие аспекты трансформации отношений собственности в период рыночных преобразований нашли отражение в работах А. Файоля, Л.И. Абалкина, В.Н. Афанасьева, В.В. Букреева, А.Г. Гранберга, А.А. Тихомирова и др.

Отношения собственности играют важную роль в экономике, так как определяют взаимоотношения хозяйствующих субъектов. Процесс трансформации отношений собственности является основой экономических изменений. Государство в лице соответствующих органов посредством инструментов управления может существенно повлиять на усиление заинтересованности субъектов хозяйственной деятельности в повышении общей эффективности их функционирования. Кроме того, в целом процесс трансформации отношений собственности должен отвечать как интересам отдельных собственников, так и интересам общества, а следовательно, иметь социально-экономическую направленность, т.е. прежде всего повысить эффективность использования экономических ресурсов и сориентировать деятельность хозяйствующих субъектов в тех направлениях, которые необходимы для развития конкретного региона.

На современном этапе развития экономических отношений продолжается процесс разграничения полномочий и ответственности между различными уровнями государственного управления, а соответственно, происходит процесс распределения имущественных ресурсов, которые впоследствии и станут объектом трансформации отношений собственности. Создание модели уп-

равления отношениями собственности в Российской Федерации в целом затруднено тем, что необходимо учитывать особенности развития каждого региона. Поэтому в рамках каждого субъекта Российской Федерации предполагается создание своей модели трансформации отношений собственности, однако концепция управления отношениями собственности должна быть единой - повышение роли регионов в управлении собственностью. Формирование эффективных систем управления собственностью на региональном уровне, а главное, обеспечение их позитивного воздействия на экономический рост региона будут способствовать в конечном итоге усилению экономической мощи страны в целом и улучшению качества жизни населения.

Сложившаяся в регионах ситуация в данной области характеризуется отсутствием эффективных моделей управления собственностью, что негативно сказывается в целом на процессе трансформации отношений собственности. Проблема отсутствия системности в разрезе признания равноправия всех форм и видов собственности, развития ее негосударственных форм, усиления интеграции разных форм собственности требует немедленного решения, так как затрагивает интересы всего общества и влияет на социально-экономическое развитие регионов.

В рамках трансформации отношений собственности предполагается обеспечить эффективное использование всех активов региона с целью достижения положительных социальных, экономических, экологических эффектов, что

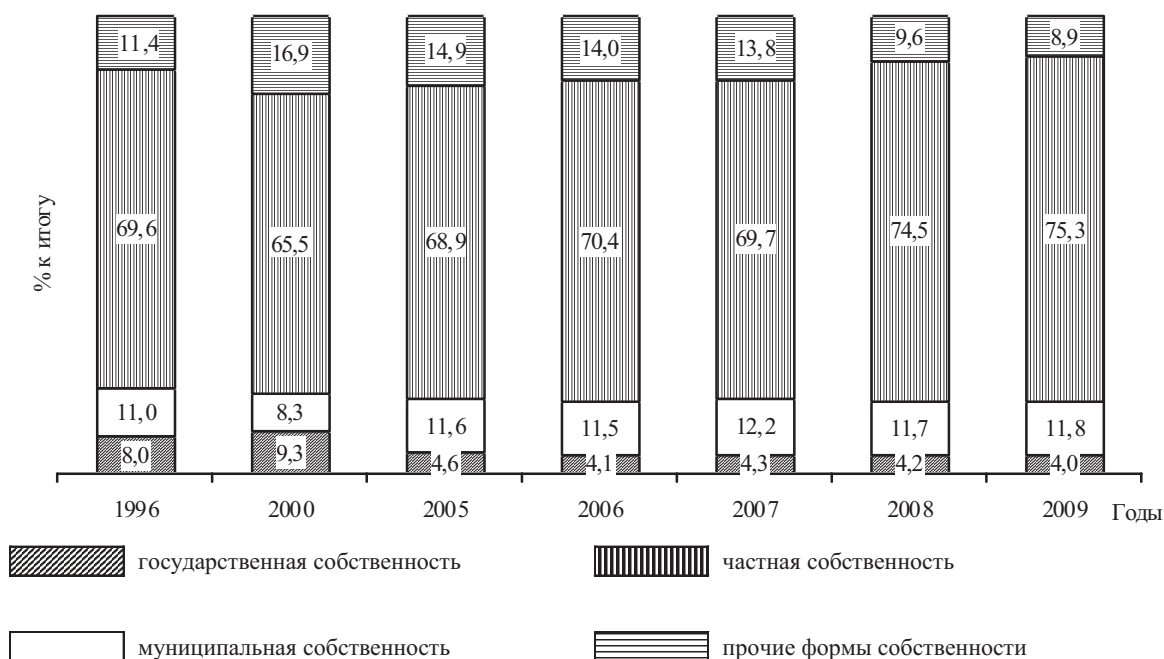


Рис. Структура распределения предприятий и организаций по формам собственности в Оренбургской области (на 1 января)

может быть достигнуто посредством управления не только государственной собственностью, но и частной. Выработка данного механизма является актуальной, так как доля частной собственности постоянно увеличивается, что видно на конкретном примере (см. рисунок).

Превалирование частной собственности в структуре распределения предприятий и организаций по формам собственности в Оренбургской области на 1 января каждого взятого отчетного года и дальнейшая тенденция ее увеличения свидетельствуют о том, что чем быстрее будет создана эффективная система управления трансформацией отношений собственности, тем быстрее будет достижение экономического и социального эффекта от данного процесса, что положительно скажется на развитии региона в целом.

Необходимыми условиями формирования эффективной системы трансформации отношений собственности в регионе, на наш взгляд, являются:

- заинтересованность региональных властей, осознающих приоритет развития отношений собственности;
- рассмотрение региональной собственности как основного объекта управления, посредством которого можно достичь повышения благосостояния населения региона;
- действенная система управления трансформацией отношений собственности, направленная на обеспечение эффективного использования экономических активов;

- создание прогнозных документов трансформации отношений собственности с целью оптимизации конфигурации прав собственности в регионе.

Особый интерес представляет именно региональная собственность, а соответственно, и принципы, методы и модели управления собственностью на региональном уровне, механизмы принятия управленческих решений в процессе трансформации отношений собственности.

Исследуем распределение предприятий и организаций по видам экономической деятельности в Оренбургской области (табл. 1).

Из данных, отраженных в табл. 1, мы видим, что большая часть предприятий и организаций приходится именно на те виды экономической деятельности, от которых зависит напрямую благосостояние региона, а значит, чем быстрее будет создана система управления собственностью региона, учитывающая его особенности, тем более эффективно будет проходить и процесс трансформации отношений собственности в целом. Управление трансформацией отношений собственности - ключевой фактор экономического роста региона, который направлен на повышение эффективности использования объектов собственности, активности функционирования отношений собственности в регионе, защищенности прав собственности. Практическая значимость системного подхода к управлению собственностью в целом и процессом трансформации отношений собственности в частном пред-

Таблица 1. Распределение предприятий и организаций по видам экономической деятельности в Оренбургской области (на 1 января)

Предприятия и организации	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Всего	41307	41343	42557	40348	39195	38733
В том числе по видам экономической деятельности:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	9541	7343	7180	6737	6303	5177
рыболовство, рыбоводство	28	35	38	51	49	48
добыча полезных ископаемых	229	258	280	293	308	340
обрабатывающие производства	3346	3497	3370	2947	2961	2906
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	168	192	250	334	364	390
строительство	2884	3152	3616	3166	3263	3595
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	9193	9576	10008	8674	8975	8768
гостиницы и рестораны	412	416	469	584	608	637
транспорт и связь	1425	1583	1724	1807	1895	2106
финансовая деятельность	651	688	671	751	744	762
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3215	4199	4671	4777	5103	5569
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	1359	1361	1431	1527	1519	1501
образование	3499	3525	3125	3026	2823	2809
здравоохранение и предоставление социальных услуг	887	939	959	953	929	1004
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	4470	4579	4765	4721	3351	3121

полагает разработку прикладного инструментария, включающего методики, рекомендации, алгоритмы, показатели оценки эффективности управления собственностью, которые могут быть использованы региональным менеджментом для повышения обоснованности управленческих решений в сфере регулирования отношений собственности.

Современный этап развития отношений собственности характеризуется не только появлением все большего количества видов и разновидностей собственности, базирующихся на таких формах, как государственная, муниципальная и частная собственность, но и все большей зависимостью различных форм и видов собственности друг от друга. Это позволяет сочетать потенциал разных форм и видов собственности, одновременно обеспечивая реализацию интересов разных субъектов: государства, муниципалитетов, частных собственников.

Трансформация отношений собственности обуславливает необходимость учета существующих региональных различий и предполагает повышение роли регионов в этом процессе. Изменение макроэкономических, политических и социальных условий требует новых подходов к взаимоотношениям центра и регионов, нового качества федеральной и региональной политики, позволяющей учесть своеобразие каждого

региона, его потенциал, выстроить наиболее эффективным образом взаимоотношения и связи как внутри региона, так и на межрегиональном и национальном уровнях.

Итогом трансформации отношений собственности является и поступление денежных средств от приватизации государственного и муниципального имущества. Приведем источники средств от приватизации государственного и муниципального имущества в Оренбургской области за 2008 г. (табл. 2).

Трансформация отношений собственности затрагивает региональную политику, так как неразрывно связана с необходимостью поиска внутренних источников развития, использования ключевых факторов экономического роста, ведущая роль среди которых принадлежит управлению собственностью. Однако для того, чтобы трансформация отношений собственности была эффективной, необходимо создание не только благоприятного экономического поля, но и правового.

В целях совершенствования правовой базы и институциональных основ приватизации можно было бы рекомендовать:

- обеспечение незыблемости прав собственности добросовестных приобретателей на приватизированные активы;
- обеспечение публичности процедур приватизации;

Таблица 2. Источники средств от приватизации государственного и муниципального имущества в Оренбургской области за 2008 г.

Источник средств	Тыс. руб.	% к итогу
Получено денежных средств от покупателей государственного и муниципального имущества, всего	229936	100
В том числе: государственного и муниципального имущества (без продажи акций открытых акционерных обществ)	229936	100,0
из них: от продажи зданий, строений и сооружений, объектов, строительство которых не завершено	52005	22,6
от выкупа земельных участков собственниками объектов недвижимости	30229	13,2
от продажи иного имущества	147702	64,2

- развитие эффективно действующей судебной системы как одного из элементов институционального обеспечения гарантий соблюдения и защиты прав собственности в процессе приватизации;

- развитие эффективного корпоративного управления, основанного на прозрачности информации о работе предприятия, соблюдении международных правил и стандартов финансовой отчетности и контроля, широком применении аудита на основе постоянно улучшающихся стандартов аудиторской деятельности, ограничении экономических рисков в работе предприятий в качестве одного из важнейших инструментов повышения конкурентоспособности предприятий.

При разработке стратегии и прогнозных планов приватизации государственного имущества следует учитывать такие принципы, как индивидуальный подход к приватизации предприятий, выпускающих уникальную продукцию, адекватная оценка стоимости приватизируемого имущества, прозрачность и точность информации о структуре собственности и составе ее владельцев.

При включении предприятий в перечень стратегически важных объектов, подлежащих приватизации, необходимо запретить отчуждение имущества, в том числе объектов интеллектуальной собственности, без согласия Правительства РФ.

Необходимо стремиться к сохранению оптимального количества предприятий с государственной формой собственности, пакетов акций в акционерных обществах с участием государства для производства продукции стратегического назначения и оказания государственных услуг.

Современный этап развития отношений собственности характеризуется не только появлением все большего количества видов и разновидностей собственности, базирующихся на таких формах, как государственная, муниципальная и частная собственность, но и все большим переплетением, взаимопроникновением различных форм и видов собственности, рождающих их новые ком-

бинации на основе передачи разным субъектам отдельных правомочий собственника. Это позволяет сочетать потенциал разных форм и видов собственности, одновременно обеспечивая реализацию интересов разных субъектов: государства, муниципалитетов, частных собственников.

Большой интерес вызывает также и распределение средств в результате трансформации форм собственности (табл. 3).

Из табл. 3 мы видим, что значительная доля средств от приватизации государственного и муниципального имущества остается на местах, а следовательно, это дает возможность использовать их на повышение уровня социально-экономического развития региона.

Во многих регионах уделяется внимание вопросам упорядочения процессов управления. Для того чтобы данное упорядочение имело соответствующий эффект, необходимо в первую очередь соблюдение интересов всех собственников и общества в целом. Таким образом, система управления трансформацией отношений собственности должна быть сформирована, чтобы реализовался экономический и социальный потенциал всех форм собственности. Для этого целесообразно:

- развивать многообразие форм и видов собственности;
- оценивать эффективность осуществления экономической деятельности через призму той формы собственности, которая вносит основной вклад;
- развивать правовое поле, посредством которого каждая форма собственности будет существовать как элемент общей совокупности;
- упорядочить отношения собственности с целью достижения общего экономического эффекта;
- создать механизм равновесия интересов частных собственников и общества посредством государственного регулирования.

Собственность (в различных ее видах и формах) представляет собой мощный ресурс, реаль-

Таблица 3. Поступление средств от приватизации государственного и муниципального имущества в Оренбургской области и их распределение в 2004-2008 гг.

Денежные средства	2004	2005	2006	2007	2008
Получено денежных средств от приватизации государственного и муниципального имущества, всего	107803	190351	347802	230126	229936
В том числе находившегося в собственности:					
федеральной	177	1388	207179	-	-
субъекта Российской Федерации	9483	14795	16748	-	-
муниципальной	98143	174168	123875	230126	229936
Перечислено денежных средств, поступивших от приватизации государственного и муниципального имущества, всего	107803	190277	347802	230126	229936
из них:					
в федеральный бюджет	-	19	207179	-	-
в бюджет субъекта Российской Федерации	9483	14812	16713	31489	19167
в муниципальные бюджеты	97804	172749	123718	198001	210769

но участвующий в расширенном воспроизводстве экономики региона и связанном с ним производстве конкурентоспособной продукции. В связи с этим методологически важной является проблема оценки эффективности самого процесса трансформации и оценки его влияния на экономический рост региона.

Эффект для отдельных собственников в результате процесса трансформации прав собственности заключается в обеспечении устойчивости и защищенности их прав, создании необходимых условий для повышения доходности объектов собственности и роста его благосостояния. Эффект для самого региона заключается в увеличении доходов бюджетов всех уровней за счет роста налоговых и иных поступлений в результате трансформации форм собственности. Совокупный социально-экономический эффект достигается за счет проведения структурных изменений в экономической системе региона на основе упорядочения отношений собственности, позволяющего обеспечить эффективное использование объектов собственности и защиту прав их владельцев, выравнивание уровня дифференциации населения по доходам, рост благосостояния и условий жизни населения региона.

Для реализации системности в процессе трансформации отношений собственности следует больше внимания уделить субъектно-объектным отношениям. Выделение этих отношений позволит говорить и о двух видах управленческих процессов: управлении собственностью как управлении отношениями собственности (отношениями между субъектами собственности по поводу распределения между ними имеющихся в обществе ограниченных благ) и управлении собственностью как управлении объектами собственности (отношениями между субъектом и объектом собственности).

Управление отношениями собственности представляет собой комплекс взаимосвязанных нормотворческих, организационных и экономических действий органов власти, нацеленных на сбалансированное развитие всех форм и видов собственности и наиболее эффективное распределение ресурсов между различными формами, видами и разновидностями собственности для обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона.

Отношения собственности одновременно выступают как экономические и юридические отношения. Из этого следует, что наличие системы должно предусматривать как юридические, так и экономические способы воздействия на поведение субъектов собственности, обеспечивая достижение эффекта сбалансированности и отдачи.

Целью управления трансформацией отношений собственности является развитие региона, а следовательно, повышение качества жизни местного населения. Это может быть достигнуто посредством:

- развития законодательной базы, обеспечивающей регулирование отношений собственности в соответствии с целями социально-экономического развития региона;
- оптимизации структуры форм собственности;
- содействия многообразию форм, видов и типов собственности в экономической системе региона.

Каждый собственник в принципе сам заинтересован в эффективности управления объектом собственности, однако многообразие форм собственности предполагает наличие государственного регулирования, направленного на обеспечение целостности экономико-правового пространства развития отношений собственности в регионе.

Поступила в редакцию 09.01.2010 г.