

Резервы повышения инвестиционной привлекательности отраслей экономики России

© 2010 Л.Н. Салимов

кандидат экономических наук, доцент

Институт экономики, управления и права, г. Казань

E-mail: salimov@ieml.ru

В статье отражены авторские рекомендации по повышению инвестиционной привлекательности отраслей экономики России с учетом перспектив интеграции в мировую экономику.

Ключевые слова: инвестиционная политика России, приоритетные отрасли, фрагментация международного производства.

Интеграция в мировую экономику формирует широкий спектр угроз развития и даже выживания ряда отраслей национальной экономики, ослабляет главенствующую роль национальной инвестиционной политики. В условиях вхождения в международное экономическое пространство мы предлагаем реализовать следующий комплекс мероприятий. Во-первых, классифицировать отрасли экономики России в зависимости от их конкурентных преимуществ в новых условиях. Во-вторых, определить национальные приоритеты и резервы развития отраслей, учитывая мультиплицирующий эффект инвестиций и практику формирования в России отраслевых кластеров. «Новые условия» для российской экономики представлены, в частности, такими явлениями глобализации, как, например, фрагментация международного производства и финансовализация. Транснациональные корпорации (ТНК) в ходе разработки своих инвестиционных планов не согласуют их с инвестиционной политикой стран мира. Локализация отдельных технологических участков (звеньев, этапов) международного производства, с одной стороны, затрудняет формирование и реализацию национальной инвестиционной политики, а с другой стороны, представляет собой своеобразный тендер, объявляемый среди стран мира, крайне привлекательный для каждой страны в условиях обостряющейся конкуренции на мировых рынках, необходимости обеспечения занятости, регулирования инфляции и валютных рисков. Финансовализация означает формирование мирового ВВП за счет финансового сектора, особенно эмиссии и обращения финансовых инструментов. Финансовализация препятствует активизации реальных инвестиций, поскольку создает возможности размещения денежных средств и извлечения прибыли без непосредственного вовлечения в процесс воспроизводства основного капитала. Финансовализация есть одна из причин современного мирового экономического кризиса.

Для повышения инвестиционной привлекательности отраслей экономики России необходимо объективно определить перспективы их развития, ранжировать их по степени значимости для внутреннего и мирового рынков. Объекты инвестирования - отрасли, подотрасли или виды экономической деятельности, - с нашей точки зрения, можно условно разделить на 10 групп, используя следующие критерии: во-первых, степень соответствия принципов ценообразования требованиям мировой рыночной экономики; во-вторых, состав потребителей отраслевой товарной продукции или оказываемых ею услуг; в-третьих, степень ориентации на удовлетворение спроса на внутреннем рынке и зависимости от состояния мировой экономики. Для большинства групп отраслей мы предлагаем общие (универсальные) механизмы повышения их инвестиционной привлекательности, которые с учетом особенностей конкретной отрасли формируют контуры специфических механизмов. Используя совокупность вышеуказанных классификационных признаков, можно образовать следующие группы отраслей (видов экономической деятельности).

Первая группа: отдача в стоимостном выражении явно недооценена, потребители продукции или услуг - граждане России. Эта группа отраслей есть практически вся социальная сфера страны: общественный транспорт, медицинские, оздоровительные и образовательные услуги бюджетных учреждений, предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг, жилищное социальное строительство, дорожное строительство, газификация, электрификация и прокладка водопроводов в населенные пункты. Основной резерв повышения инвестиционной привлекательности отраслей первой группы - это повышение платежеспособного спроса населения, адресное финансирование расходов граждан страны, совершенствование методологии оценки

вклада отрасли в формирование ВВП, поэтапный переход к принципам рыночного ценообразования при сохранении механизма адресного льготирования. Рассматривая вышеуказанные резервы, мы уделяем особое внимание совершенствованию механизма компенсации льгот населению страны. Опыт выпуска и обращения в России родовых сертификатов и пластиковых банковских карт для оплаты проезда в общественном транспорте и иных социальных услуг (далее - транспортных карт) следует расширить, но при этом полученный материал не расчленять на отдельные программы, а скоординировать в виде комплексной программы. Следует ускорить запуск экспериментальной программы по выпуску и обращению государственных именных финансовых обязательств (ГИФО), синхронизировать с другими механизмами компенсации льгот. Транспортные карты, по нашему мнению, необходимо использовать для всех видов перевозок, в том числе авиационных (если перевозчик отечественный). Представители отечественной кинематографической индустрии предлагают внедрить систему так называемого "единого билета", т.е. пластиковой карты, учитывающей выручку от просмотра кинофильмов, особенно произведенных в России и за счет средств государственного бюджета. По нашему мнению, пластиковую карту можно внедрить во всей системе учреждений культуры - музеях, выставочных залах, театрах. Обеспечение транспарентности денежных потоков обеспечит инвестиционную привлекательность проектов развития учреждений культуры и, как следствие, позволит уменьшить нагрузку на государственный бюджет.

Вторая группа: отдача в стоимостном выражении явно недооценена, потребители продукции или услуг - предприятия и организации национальной экономики, потребляющие значительную часть продукции как конечную. Эта группа отраслей, по нашему мнению, малочисленна, и для нее рекомендации нами не разрабатывались.

Третья группа: отдача в стоимостном выражении явно недооценена, потребители продукции или услуг - предприятия и организации зарубежной экономики. Яркий пример этой группы отраслей - лесное хозяйство. В рамках отраслей третьей группы необходимо поэтапное введение методов рыночного ценообразования, в том числе инвестиционной надбавки, а также использование толлинга, т.е. вывоза давальческого сырья для дальнейшей переработки и обратного ввоза в Россию.

Четвертая группа: отдача в стоимостном выражении явно недооценена, потребители продук-

ции или услуг - предприятия и организации национальной экономики, потребляющие значительную часть продукции как промежуточную, т.е. в качестве исходного сырья и полуфабрикатов для изготовления иной продукции с последующей реализацией на внутреннем рынке. Предназначение этих отраслей и причина их бюджетного дотирования - это обеспечение национальной безопасности путем бесперебойного снабжения и, как следствие, производства продукции с высокой добавленной стоимостью в рамках группы независимых предприятий и организаций. Эта группа представлена такими видами экономической деятельности, как производство и распределение электроэнергии, газа и воды, научные исследования и разработки, растениеводство. Для отраслей четвертой группа основной резерв - это стабилизация исполнения договорных обязательств, минимизация срыва производства и поставки продукции для дальнейшей ее обработки, страхование, товарные кредиты, лизинг. В частности, растениеводство в ряде регионов, в том числе в Татарстане, ориентировано на обеспечение животноводства кормами, и основные угрозы для инвестора - это, прежде всего, непредсказуемость результата сельскохозяйственного производства. Ценность сельскохозяйственного страхования была в полной мере осознана в 2009 г. в период засухи и объявления чрезвычайной ситуации в девяти регионах России. Значительные резервы сосредоточены в расширении практики товарного кредитования нужд растениеводческих предприятий.

Пятая группа: отдача в стоимостном выражении явно недооценена, потребители продукции или услуг - предприятия и организации национальной экономики, потребляющие значительную часть продукции как промежуточную, т.е. в качестве исходного сырья и полуфабрикатов для изготовления иной продукции с последующей реализацией на внешнем рынке. Эта группа отраслей формирует в стране добавленную стоимость и экспортный потенциал. Главный резерв для отраслей пятой группы - это формирование холдингов и вертикально интегрированных компаний.

Шестая группа: отдача в стоимостном выражении адекватна, потребители продукции или услуг - граждане России. К этой группе относятся: животноводство, рыболовство и рыбоводство; производство пищевых продуктов; ресторанный и гостиничный бизнес, текстильное и швейное производство, услуги мобильной и подвижной связи, жилищное коммерческое строительство, фармацевтика, автомобилестроение. По мере роста платежеспособного спроса населения

эта группа отраслей будет крайне привлекательна для иностранных инвестиций, в том числе с целью замещения инвестиций резидентов, обеспечения стратегического контроля и устранения конкурентов. Резервы - производственно-техническая кооперация, развитие конкуренции, введение контроля качества и, как конечная цель вышеуказанных мероприятий, выживание и развитие отрасли в условиях интеграции в мировую экономику. Отдельные отрасли этой группы обладают достаточной инвестиционной привлекательностью, как, например, услуги мобильной и подвижной связи для населения. Ряд отраслей в составе вышеуказанной группы в России практически не развит, как, например, рыбоводство. Рыбоводство в России становится стратегической альтернативой животноводству. Необходимо выявить и использовать внутренние резервы развития рыбоводства и иных отраслей вышеуказанной группы, не обладающих высокой инвестиционной привлекательностью. В частности, крупные рыбоводческие предприятия (фермы) для повышения эффективности производства в настоящее время формируют структурные подразделения, чья ответственность - развитие растениеводства для обеспечения кормами и, как следствие, выращивания качественных рыб. Развитие фармацевтики в условиях неэффективного контроля качества и уровня цен со стороны общественности и государства привело к закономерным результатам. По нашему мнению, Федеральные антимонопольная и таможенная службы России не использовали в достаточной мере рычаги влияния на состояние фармацевтического рынка страны. В автомобилестроении введение технических регламентов способно отчасти поддержать вышеуказанную отрасль.

Седьмая группа: отдача в стоимостном выражении адекватна, потребители продукции или услуг - предприятия и организации национальной экономики, потребляющие значительную часть продукции как конечную. К этой группе относятся: производство грузового и иного коммерческого автомобильного транспорта, строительство летательных и космических аппаратов гражданского назначения. Эти отрасли в условиях интеграции в мировую экономику будут испытывать наибольшее негативное влияние. Конкуренция со стороны ТНК, их финансовые и иные возможности требуют проведения гибкой национальной инвестиционной политики. Общих рекомендаций для этой группы отраслей мы не видим; они исключительно специфичны. Мы можем рекомендовать лишь следующее: крайне активно развивать девятую группу отраслей,

обеспечивающих перспективы выживания вышеуказанной группы.

Восьмая группа: отдача в стоимостном выражении адекватна, потребители продукции или услуг - предприятия и организации зарубежной экономики. К этой группе относятся: судостроение, строительство летательных и космических аппаратов, особенно военного и двойного назначения. Главная проблема этих отраслей - крайне высокая капиталоемкость, фондо- и наукоемкость. Резервы повышения инвестиционной привлекательности данной группы отраслей - кардинальная смена клиентуры (потребителей), в том числе переориентирование политики сбыта на удовлетворение потребностей не только и не столько зарубежных предприятий и организаций, сколько потребностей местного населения. В частности, резерв инвестирования космической промышленности - это развитие, во-первых, сети космических коммерческих спутников, обеспечивающих предоставление широкого спектра услуг населению страны, во-вторых, космического туризма. Следует отметить, что для развития сети космических коммерческих спутников имеются предпосылки в виде динамично развивающейся подотрасли, предоставляющей услуги мобильной, подвижной и иной связи населению страны. В судостроительной отрасли следует определить в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе приоритетную платежеспособную группу потребителей, соблюдая интересы национальной безопасности. В случае решения проблемы контрабандного вывоза рыбы и иных природных водных ресурсов крупным потребителем продукции судостроительной отрасли объективно станет рыболовческий флот.

Девятая группа: отдача в стоимостном выражении адекватна, потребители продукции или услуг - предприятия и организации национальной экономики, потребляющие значительную часть продукции как промежуточную, т.е. в качестве исходного сырья и полуфабрикатов для изготовления иной продукции с последующей реализацией на внутреннем рынке. К этой группе относятся: металлургическое производство, в том числе литейное, производство автомобильных комплектующих (далее - автокомпонентов). Резервы для отраслей девятой группы - самое активное продвижение инвестиционных проектов, доминирующий приоритет в ходе планирования бюджетных инвестиций и стимулирования внебюджетных инвестиций.

Десятая группа: отдача в стоимостном выражении адекватна, потребители продукции или услуг - предприятия и организации националь-

ной экономики, потребляющие значительную часть продукции как промежуточную, т.е. в качестве исходного сырья и полуфабрикатов для изготовления иной продукции с последующей реализацией на внешнем рынке. К этой группе относятся: добыча топливно-энергетических полезных ископаемых. Резервы для отраслей десятой группы - хеджирование и иное регулирование валютных и иных внешнеэкономических рисков.

Условие применения вышеуказанных рекомендаций - если отрасль фактически недостаточно привлекательна для инвестиций. Поэтому нами не разрабатывались рекомендации по повышению инвестиционной привлекательности следующих отраслей: предоставление услуг связи населению, энергетика, литейное производство, пищевая промышленность, производство дорогостоящих лекарственных препаратов. Инвестиционная привлекательность, в частности, гидроэнергетики была обусловлена тем, что отрасль стабильно выполняла - до аварии на Саяно-Шушенской ГЭС - договорные обязательства даже после реорганизации (дробления) естественного монополиста в этой сфере - РАО "ЕЭС". Пищевая промышленность и услуги связи для населения крайне привлекательны для инвестиций и резидентов, и нерезидентов: продукция этих отраслей поддерживается платежеспособным спросом и объемами внутреннего рынка России. Литейное производство как значительная часть металлургии снабжает широкий спектр отраслей, представленных преимущественно аффилированными предприятиями. В порядке исключения рекомендации разрабатывались для нефтегазодобывающей промышленности: инвестиции в эту отрасль осуществляются чрезмерно активно, что причиняет экономике страны не меньший ущерб, чем пассивность инвесторов. Поэтому рекомендации имеют целью не увеличить инвестиционную активность, а стабилизировать ее или нивелировать негативные последствия.

В условиях острой конкуренции необходимо определить национальные отраслевые приоритеты. Государственная корпорация "Банк развития и внешнеэкономической деятельности" (ГК "ВЭБ") определила среднесрочные отраслевые инвестиционные приоритеты в собственном Меморандуме о финансовой политике. В целях привлечения стратегических инвестиций мы предлагаем вышеуказанные отраслевые приоритеты использовать в долгосрочной перспективе, предварительно скорректировав их с учетом содержания новых экономических условий и разработанной нами классификацией отраслей экономики. В частности, отраслевые приоритеты ГК "ВЭБ" как агента правительства необходимо дополнить такими видами экономической деятельности, как рыболовство и рыбоводство, производство полимерных материалов, логистика, внутренний туризм, профессиональное образование. Одновременно из перечня отраслевых приоритетов ГК "ВЭБ" следует исключить деревообрабатывающую отрасль. Агропромышленный комплекс необходимо сегментировать ввиду различий отдельных его компонентов по степени приоритетности и механизмам повышения инвестиционной привлекательности. Требуется также определить роль государства в реализации рекомендаций. В современной России последовательно реализуется концепция государственно-частного партнерства, т.е. перехода от роли доминирующего инвестора к роли соинвестора, а впоследствии - регулятора. Следует также отметить, что в ходе определения отраслевых приоритетов инвестиционной деятельности традиционно имеют в виду поощрение инвестиций в вещественный (физический) капитал. Однако в современных условиях возникает проблема определения источников инвестиций в капитал трудовой и интеллектуальный. Традиционно эту функцию в России осуществляло государство в рамках системы профессионального образования. В настоящее время требуется вовлечение товаропроизводителей (работодателей) в вышеуказанный инвестиционный процесс.

Поступила в редакцию 08.01.2010 г.