

## Стратегические приоритеты развития малого нефтегазового бизнеса

© 2010 Е.В. Чанышева

Государственный университет управления

E-mail: Chanysheva\_ev@bk.ru

В статье рассмотрены основные усиливающиеся тенденции и проблемы развития нефтегазового комплекса России, а также приоритеты в обеспечении устойчивого и рационального развития системы недропользования. Отмечена и обоснована актуальность развития малых нефтегазодобывающих компаний, способных работать в условиях повышенного риска и нацеленных в своей деятельности на рациональное, комплексное освоение недр. Выделен ряд перспективных стратегических направлений дальнейшего развития малого нефтегазового бизнеса в недропользовании.

*Ключевые слова:* нефтегазовый бизнес, малые компании, приоритеты развития, рациональное недропользование, устойчивое развитие, энергетическая стратегия России.

В современных условиях развития нефтегазового комплекса одной из основополагающих стратегических целей является формирование рационального топливно-энергетического баланса, что находит отражение в “Энергетической стратегии России на период до 2030 г.”, определяющей новые стратегические ориентиры развития энергетического сектора в рамках перехода российской экономики на инновационный путь развития, заявленный в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (КДР).

В числе усиливающихся тенденций развития нефтегазового комплекса РФ в системе недропользования можно выделить следующие:

- изменение структуры разведанных запасов нефти и газа в пользу трудноизвлекаемых и сложнocomпонентных ресурсов (увеличение доли трудноизвлекаемой и сверхвязкой нефти, “жирного” и низконапорного газа);
- усложнение горно-геологических условий освоения месторождений;
- изменение географии добычи углеводородов в России вследствие устаревания основных районов добычи за счет вовлечения в эксплуатацию ресурсов Восточной Сибири и Дальнего Востока, полуострова Ямал, континентального шельфа арктических морей и Каспийского моря;
- повышение роли мелких и мельчайших месторождений, в том числе значительно удаленных от промысловой инфраструктуры крупных нефтяных компаний.

Дальнейшее развитие нефтегазового комплекса осложняется рядом проблем, связанных с неэффективным использованием недр, с проблемами в воспроизводстве и состоянии минерально-сырьевой базы НГК, среди которых можно выделить следующие основные:

- превышение ежегодных объемов добычи над приростом доказанных запасов;

- относительно низкие темпы геологоразведочных работ при освоении месторождений;

- недостаточная эффективность эксплуатации действующих месторождений в части наиболее полного и комплексного извлечения нефти и газа;

- недостаточная эффективность механизма регулирования недропользования от поисковой стадии до завершения разработки и ликвидации месторождений;

- невысокая степень извлечения нефти и газа и комплексность их использования;

- увеличение числа малодобитных, низконапорных и законсервированных скважин;

- рост выборочной отработки запасов, сопровождаемый зачастую списанием с баланса предприятия оставшихся обводненных участков месторождений, т.е. практически безвозвратной потерей разведанных запасов.

В современных условиях функционирования нефтегазового комплекса (НГК) России и стратегических перспективах развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК) особую актуальность приобретает формирование стратегических приоритетов развития малого бизнеса в рамках устойчивого и рационального недропользования.

Анализ распределения числа зарегистрированных малых предприятий по видам экономической деятельности, согласно данным Росстата, показал, что в промышленности (разделы С+D+E) в настоящее время зарегистрировано не более 1,2 тыс. малых предприятий, занимающихся добычей всех видов полезных ископаемых и сервисным обслуживанием, что составляет не более 3 % от общего числа зарегистрированных промышленных малых предприятий. В нефтегазодобыче свою деятельность осуществляют менее 150 малых нефтяных компаний. Анализ результатов деятельности данных компаний показывает, что на долю российских МНГБ при-

ходится около 4% добычи нефти, что в десятки раз меньше доли малых нефтегазовых компаний в добыче нефти в таких странах, как США и Канада, где малые компании обеспечивают добычу около 40% добываемой в этих странах нефти.

Опыт малого недропользования в России и за рубежом свидетельствует о том, что при должном законодательном обеспечении он является необходимым звеном экономической структуры развитого общества, обеспечивающим сбалансированное и всестороннее развитие производственных сил регионов и занятости населения. Его наличие и поддержка гарантируют многоукладность экономики, защиту от возможной монополизации, более полное и рациональное использование минерально-сырьевого потенциала страны.

За последние годы малый нефтегазовый бизнес (МНГБ) на территории России начинает играть все более заметную роль в рациональном недропользовании и стремится занять устойчивые позиции в институциональной структуре нефтегазового комплекса.

Однако использование возможностей малого бизнеса в недропользовании пока еще не является реальным приоритетом государственной политики.

Между тем в рамках современных проблем и приоритетных направлений в обеспечении устойчивого и рационального развития системы недропользования на территории России, которые в систематизированном виде можно представить в виде таблицы, необходимо поддержание дальнейшего развития малого нефтегазового бизнеса.

Появление малых нефтегазодобывающих компаний в России явилось закономерным результатом процессов, происходящих в минерально-сырьевой базе (МСБ) страны в 1990-х гг. Облегчение доступа для российских компаний к западным финансовым рынкам; возможность применения современных технологий и форм организации производства; использование льгот, направленных на минимизацию уровня налогообложения; вывод активов из головной компании создали условия для выделения крупными ВИНК малому бизнесу продуктивных участков месторождений либо перспективных площадей, которые могли быстро и с высокой рентабельностью быть освоены и разработаны при использовании современных методов нефтедобычи.

Особое значение в последние годы приобретает экологическая составляющая дальнейшего развития НГК.

Нефтегазовый комплекс РФ, с одной стороны, является основой национальной и энергети-

ческой безопасности, с другой стороны, одним из источников повышенных загрязнений окружающей среды. По мнению экспертов, на долю нефтегазового комплекса приходится значительная доля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водоемы, а также выброс парниковых газов. Нефтегазодобывающая промышленность характеризуется самой низкой степенью очистки выбросов в атмосферу среди отраслей промышленности (около 3%) и сверхнормативным сжиганием попутного нефтяного газа (ПНГ). В свою очередь, обеспечение экологической безопасности функционирования энергетического сектора России предусматривает минимизацию негативного влияния добычи, производства, транспортировки и потребления энергоресурсов на окружающую среду и климат. Несмотря на то что Россия еще имеет сравнительно большие резервы по квотам на выброс парниковых газов (согласно Киотскому протоколу), необходимо учитывать экологический аспект в стратегии развития НГК. Следствием этого является возрастающая в научных и общественных кругах озабоченность использованием ПНГ и других полезных компонентов, получаемых в результате разработки месторождений, что также должно найти отражение в приоритетных стратегических направлениях развития малого нефтегазового бизнеса.

В этих условиях создание и поддержка малых нефтегазовых компаний, способных работать в условиях повышенного риска, нацеленных в своей деятельности на рациональное, комплексное освоение недр, специализирующихся на ускоренном проведении исследований и внедрении новых технологических и технических решений по извлечению нефти и углеводородов, представляет общегосударственный интерес.

Сфера деятельности малого нефтегазового бизнеса достаточно широкая. Укрупненно можно выделить следующие основные виды деятельности: локальное изучение участков недр, горного массива, территорий; добыча нефти и газа из природных месторождений; создание новых или коренное совершенствование существующих технологий, технических средств и оборудования по добыче и переработке минерального сырья и отходов нефтегазового комплекса; сервисное обслуживание, оказание услуг и выполнение иных вспомогательных работ на объектах, занятых добычей и переработкой нефти и газа и отходов от этой деятельности (обустройство месторождений, ремонтные работы, транспортные услуги и т.д.).

В связи с тенденциями и проблемами развития НГК для достижения стратегической цели

**Основные проблемы и приоритеты в обеспечении устойчивого и рационального развития системы недропользования в России**

		<b>ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ</b>	<b>ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ</b>
1	<b>Воспроизводство МСБ</b>	Разрушение государственной системы воспроизводства минерально-сырьевой базы Резкое сокращение объемов финансирования геологоразведочных работ и снижение их эффективности Активное вытеснение с рынка российских геологоразведочных компаний западными конкурентами Заметное снижение качественных и количественных характеристик углеводородных запасов Ухудшение структуры новых открытий в последние 10 лет	Сбалансированное и экономически обоснованное размещение производительных сил, учитывающее геологическую зональность и рекреационную составляющую территории края Разработка и поэтапное внедрение системы финансирования геологоразведочных работ на общераспространенные полезные ископаемые с широким привлечением средств местных бюджетов и недропользователей и пр. Применение малоотходных ресурсосберегающих технологий Проведение геологоразведочных и буровых работ, которые во многом определяют прогресс в сырьевом комплексе
2	<b>Использование МСБ</b>	Нерациональная разработка месторождений нефти и газа Замораживание на балансе крупных нефтегазовых компаний существенной части ранее созданной и распределенной минерально-сырьевой базы Неудовлетворительное состояние основных производственных фондов нефтегазового комплекса Недостаточная инвестиционная и инновационная активность нефтегазовых компаний Рост объемов закупок импортного нефтегазового оборудования	Широкое использование новых технических средств и современных высокоэффективных технологий добычи нефти и газа, преимущественно произведенных в России Интенсификация и стимулирование мероприятий по повышению нефте- и газоотдачи продуктивных пластов Комплексное освоение и использование всей совокупности ресурсов и пр. Рациональная комплексная переработка и потребление ресурсов Соблюдение экологических стандартов Оценка изменения качества запасов в процессе разработки, распределения товарных типов углеводородов с целью планирования инфраструктуры НГК и определения воздействия разработки углеводородов на окружающую среду за счет содержания в них вредных для здоровья человека, животного и растительного мира примесей и пр.
3	<b>Лицензирование деятельности</b>	Нарушение лицензионных условий в части внесения платежей за пользование недрами, объемов добычи нефти и газа, воспроизводства МСБ	Контроль за исполнением лицензионных условий на недропользование Контроль за своевременным и правильным внесением платежей за право пользования недрами Рационализация недропользования с позиций оценки выполнения условий лицензионных соглашений в части уровней добычи и воспроизводства ресурсной базы Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы лицензирования пользования недрами и пр.
4	<b>Управление отношениями недропользования</b>	Несовершенство нормативно-правовой базы регулирования отношений недропользования (не стимулирует воспроизводство запасов, увеличение нефтеотдачи, глубокую переработку нефти и повышение качества нефтепродуктов) Отсутствие эффективной системы контроля за рациональной разработкой месторождений углеводородов Рост числа экономических преступлений в нефтегазовом секторе и коррупции в системе государственного управления недропользованием	Формирование современной и эффективной системы органов государственного управления недропользованием, четкая координация и разграничение сфер их деятельности Разграничение на практике функций и прав федеральных и краевых органов государственной власти в сфере недропользования при условии обоюдного и жесткого соблюдения действующего законодательства Укрепление материальной базы и программно-технических средств единой информационно-аналитической системы недропользования; обеспечение доступности заинтересованных субъектов к открытым для использования информационным ресурсам по недропользованию и пр.

недропользования и управления государственным фондом недр особое значение малый нефтегазовый бизнес приобретает в решении следующих задач: повышении активности геологического освоения новых территорий и акваторий; стимулировании привлечения частных инвестиций в геологоразведочные работы и недропользование; стимулировании эффективного недропользования на основе полного и комплексного извлечения нефти и газа из недр, увеличения коэффициента извлечения нефти.

Обобщая мнения аналитиков и экспертов в области недропользования, можно выделить ряд перспективных стратегических направлений дальнейшего развития малого нефтегазового бизнеса в рамках рационального комплексного недропользования.

В сфере комплексного освоения ресурсов недр: привлечение малого нефтегазового бизнеса к восстановлению и вводу в эксплуатацию простаивающих и законсервированных скважин с использованием новых технологий нефтеотдачи пластов с целью увеличения добычи углеводородов, обеспечения полноценной и рачительной эксплуатации месторождений; организации производства жидких углеводородов на месторождениях битумов и нефтеносных песков; использование МНГБ в других секторах недропользования, в том числе в разработке техногенных месторождений, геологоразведке, рекультивации земель, ликвидации аварийных разведочных нефтяных и газовых скважин, находящихся в государственной собственности, и т.д.

Рентабельность и экономическая целесообразность освоения мелких и средних месторождений могут быть обеспечены следующим образом: путем создания специализированных предприятий по освоению запасов мелких месторождений, функционально охватывающих весь процесс прохождения углеводородного сырья от пласта до потребителя, т.е. добычу сырья, его транспортировку, переработку, производство (на основе этого сы-

рья) товарной продукции и ее реализацию; посредством ориентации на местного или регионального потребителя и планирования экономической эффективности освоения запасов малых месторождений по конечным продуктам комплекса; через использование гибких технологий и высокоэффективной автоматизированной техники при высокой степени диверсификации товарных продуктов (полипродуктовое производство), что и определяет главный принцип функционирования малого нефтегазового бизнеса по освоению запасов углеводородов мелких месторождений - "от пласта до потребителя".

В сфере комплексного использования минерального сырья необходима активизация деятельности малых нефтегазовых компаний в сфере переработки попутного нефтяного газа, что, с одной стороны, позволит повысить их роль в экологизации недропользования, с другой стороны, должно обеспечить им следующие преимущества: получение товарных продуктов для их последующей реализации (ШФЛУ, отбензиненного газа и пр.); выполнение условий лицензионных соглашений; независимость от объектов энергообеспечения, существующей инфраструктуры и транспортных схем; экономия капитальных вложений и издержек производства и пр.

Можно выделить несколько экономически целесообразных направлений использования попутного нефтяного газа для МНГБ. Одним из основных вариантов является использование ПНГ в зависимости от размера месторождения: для малых месторождений - это выработка электроэнергии в малых масштабах для собственных промышленных нужд и нужд других местных потребителей; для средних месторождений - извлечение сжиженного нефтяного газа на газоперерабатывающем заводе и продажа СНГ или нефтехимической продукции и сухого газа; для крупных - это генерирование электроэнергии на крупной электростанции для последующей оптовой продажи в энергосистему.

*Поступила в редакцию 07.12.2009 г.*