

Государственное регулирование в сфере информационных технологий

© 2010 В.М. Догадкин

кандидат экономических наук

Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы

E-mail: vadim.dogadkin@gmail.com

Государство должно активно участвовать в формировании и развитии нормативной базы, регламентирующей отношения в сфере информационных технологий, разрабатывать и внедрять программы поддержки малого и среднего бизнеса, способствовать переводу международных отношений в сфере информационных технологий на новый уровень.

Ключевые слова: информационные технологии, регулирование в сфере информационных технологий, органы исполнительной власти, программы поддержки, программы развития, нормативная база в сфере информационных технологий.

За последние 30 лет сфера применения информационных технологий существенно расширилась. Из сферы, ориентированной на военные нужды и ограниченный спектр научных задач, информационные технологии превратились в неотъемлемую часть жизни социума, большинства современных стран. Такое понятие, как Интернет, стало социальным явлением мирового масштаба, изменившим ход истории.

Информационные технологии позволили изменить подход к решению ряда задач, в том числе и повседневных. Открылись новые области для ведения бизнеса. Произошло перераспределение ресурсов в ряде ведущих экономик планеты, в том числе и человеческих ресурсов. Сфера информационных технологий превратилась в один из ключевых элементов, влияющих на стабильность современного мира, направление и перспективы его развития.

Особую важность информационным технологиям придает тот факт, что они тесно связаны с областью применения, а также то, что сами области применения - это практически все области деятельности современного человека, начиная от сельского хозяйства и заканчивая космическими технологиями.

Как и любой жизненно важный аспект человеческой деятельности, сфера информационных технологий требует участия и контроля со стороны государства. Особое внимание данной сфере в России со стороны государства начали уделять с конца 90-х гг. прошлого века. Началась разработка законодательной базы, регламентирующей поведение участников рынка. Информационные технологии включили в список перспективных направлений развития государства, что придало им дополнительный стимул к развитию.

Актуальность проблемы развития законодательства в сфере ИТ определяется существен-

ным влиянием соответствующих правовых норм на эффективность правового регулирования во всех сферах жизни общества. Любая деятельность человека, как правило, сопровождается обработкой, передачей и использованием информации. В то же время любой нормативный акт, регулирующий правоотношения в какой-либо области общественной жизни, обязательно затрагивает информационные связи участников этих отношений. Расходы государства и бизнеса на информационное обеспечение своей деятельности, на создание и эксплуатацию дорогостоящих информационных систем, растут с каждым годом. При этом возникают правовые отношения, связанные с необходимостью более точного определения специфики создаваемых объектов комплексного характера (информационные базы; регистры, кадастры, реестры и классификаторы; интернет-ресурсы и сетевые интерактивные услуги) и организации их надлежащего учета. В гражданском обороте в настоящее время находятся большие объемы разнообразных информационных продуктов, их производители и пользователи заинтересованы в законодательной защите своих прав на эти продукты.

Согласно статье 12 федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", государственное регулирование в сфере применения информационных технологий предусматривает:

1) регулирование отношений, связанных с поиском, получением, передачей, производством и распространением информации с применением информационных технологий (информатизации) на основании принципов, установленных Федеральным законом;

2) развитие информационных систем различного назначения для обеспечения граждан (физических лиц), организаций, государственных

органов и органов местного самоуправления информацией, а также обеспечение взаимодействия таких систем;

3) создание условий для эффективного использования в Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет и иных подобных информационно-телекоммуникационных сетей.

В рамках данной статьи предлагается рассмотреть информационные технологии в контексте программно-аппаратных комплексов, предназначенных для автоматизации процессов сбора, обработки, а также хранения данных.

Из методов государственного регулирования в сфере информационных технологий можно выделить:

1) разработку правовой базы, регулирующей отношения в сфере информационных технологий;

2) формирование исполнительных органов власти, основной задачей которых станет поддержка и развитие сферы информационных технологий в России;

3) разработку и реализацию механизмов стимулирования сферы информационных технологий в России;

4) выработку межгосударственных соглашений с целью повышения уровня конкурентоспособности российских технологий на зарубежных рынках, а также с целью обмена опытом.

Правовая база, регулирующая отношения в сфере информационных технологий. Регулирование деятельности в сфере информационных технологий осуществляется на основании ряда законодательных и нормативных актов. По разным оценкам, их количество составляет от 700 до 800. К основным актам можно отнести следующие:

1. Конституция Российской Федерации и Гражданский кодекс Российской Федерации.

Основополагающими документами, лежащими в основе правовой базы сферы информационных технологий, являются Конституция Российской Федерации и Гражданский кодекс Российской Федерации. Статья 29, пункт 4 Конституции РФ гласит: "Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом..."

2. Федеральный закон "Об информации, информатизации и защите информации".

Закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; при применении информационных технологий; при обеспечении защиты информации.

3. Федеральный закон "Об участии в международном информационном обмене".

Цель данного закона - создание условий для эффективного участия России в международном информационном обмене в рамках единого мирового информационного пространства, защита интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при международном информационном обмене, защита интересов, прав и свобод физических и юридических лиц при международном информационном обмене.

4. Федеральный закон "Об электронной цифровой подписи".

Цель закона - обеспечение правовых условий использования электронной цифровой подписи в электронных документах, при соблюдении которых электронная цифровая подпись в электронном документе признается равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе.

5. Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем" (вместе с "Положением о регистрации федеральных государственных информационных систем").

Положение устанавливает порядок регистрации федеральных государственных информационных систем, порядок формирования и ведения реестра федеральных государственных информационных систем, а также порядок обеспечения доступа к информации, содержащейся в указанном реестре.

6. Указ Президента Российской Федерации о "Порядке использования электронного документооборота в системе федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации".

7. Постановление Правительства Российской Федерации "О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации".

8. Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной целевой программе "Электронная Россия (2002-2010 годы)»».

Отдельно стоит отметить Указ Президента Российской Федерации "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" от 12 мая 2009 г. № 537, в котором информационным технологиям отводится особое место, наряду с социальной сферой, оборонно-промышленной и военной сферами.

Исполнительные органы государственной власти, реализующие программу развития сферы информационных технологий. В разработке и реализации программ развития сферы информационных технологий в России принимают учас-

тие практически все министерства и ведомства. Тем не менее стоит особо выделить Министерство связи и массовых коммуникаций и Министерство экономического развития.

Из положения о “Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации” следует, что министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий. Данное министерство играет одну из ключевых ролей в процессе разработки и реализации программ развития сферы информационных технологий.

Особое влияние на темпы роста сферы информационных технологий (как и на иные сферы экономической деятельности в России) оказывают нормативные акты и программы, предлагаемые и реализуемые Министерством экономического развития, в частности разрабатываемые и реализуемые программы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Из программ поддержки предприятий в сфере информационных технологий можно выделить:

- 1) специальные налоговые режимы для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий;
- 2) программы поддержки малого и среднего предпринимательства;
- 3) программы создания и развития технопарков;
- 4) специальные программы поддержки компаний-экспортеров российского программного обеспечения;

5) межгосударственные программы по обмену опытом. Программы подготовки управленческих кадров.

Одной из мер, направленных на стимулирование сферы информационных технологий, является предоставление возможности компаниям, работающим в сфере информационных технологий, осуществлять расчет налога по специальной схеме (специальный налоговый режим). Информация по специальному налоговому режиму приводится в статье 241 Налогового кодекса Российской Федерации, сам алгоритм представлен в таблице.

Помимо специального налогового режима, компаниям, начинающим свою деятельность в сфере информационных технологий, или компаниям, собирающимся осуществить качественный рывок в своем развитии, будут интересны программы развития малого и среднего предпринимательства. В рамках данных программ осуществляется как финансовая, так и нефинансовая поддержка. К финансовой поддержке можно отнести как субсидирование процентных ставок, так и прямое финансирование. К нефинансовой поддержке можно отнести программы обучения персонала, программы помощи по подбору помещений и т.д.

Еще одной мерой по поддержке предприятий в сфере информационных технологий можно назвать развитие технопарков. Данная мера позволяет предприятиям существенно сократить издержки на организацию эффективных рабочих условий. Особый микроклимат способствует более четкой концентрации специалистов на инновационных задачах и, как следствие, позволяет разрабатывать инновационные решения в меньшие сроки.

**Расчет ставки налога при использовании специального режима расчета налога
(для предприятий, работающих в сфере информационных технологий)**

Налоговая база на каждое физическое лицо нарастающим итогом с начала года	Федеральный бюджет	Фонд социального страхования Российской Федерации	Фонды обязательного медицинского страхования		Итого
			Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	
1	2	3	4	5	6
До 75 000 руб.	20,0 %	2,9 %	1,1 %	2,0 %	26,0 %
От 75 001 руб. до 600 000 руб.	15 000 руб. + + 7,9 % с суммы, превышающей 75 000 руб.	2175 руб. + + 1,0 % с суммы, превышающей 75 000 руб.	825 руб. + 0,6 % с суммы, превышающей 75 000 руб.	1500 руб. + + 0,5 % с суммы, превышающей 75 000 руб.	19 500 руб. + + 10,0 % с суммы, превышающей 75 000 руб.
Свыше 600 000 руб.	56 475 руб. + + 2,0 % с суммы, превышающей 600 000 руб.	7425 руб.	3975 руб.	4125 руб.	72 000 руб. + 2,0 % с суммы, превышающей 600 000 руб.

В современном мире сформировался ряд сфер, прогресс в которых во многом связан с эффективностью совместной работы представителей ряда стран. К таким сферам можно отнести как космические технологии и медицину, так и информационные технологии. Развитие данных сфер становится общей задачей всего человечества. Такие факторы, как снятие социальной напряженности, наличие эффективных технологий лечения и обучения, новых методов передачи и обработки информации, методов принятия решений, открытие новых возможностей получения энергии, в том числе и с использованием внеземных источников, позволяют с большей уверенностью говорить о стабильности мира в будущем.

Повышению эффективности совместной работы представителей различных стран способ-

ствуют специальные государственные программы, в частности программы обучения и стажировок, конференции, организация и реализация международных проектов, а также специальные программы стимулирования специалистов и предприятий, участвующих в международных программах.

За прошедшие 10 лет в России проведено реформирование ряда органов исполнительной власти, с целью повышения их эффективности, предложены программы развития сферы информационных технологий и начата их реализация. Дальнейший успех развития сферы информационных технологий напрямую зависит от инициатив государства по реализации имеющихся программ поддержки предприятий сферы информационных технологий и от разработки новых, а также от развития нормативной базы в данной сфере.

Поступила в редакцию 04.12.2009 г.