

Эколого-экономическая безопасность региона: проблемы, решения, перспективы

© 2009 А.А. Баширова

кандидат экономических наук, научный сотрудник

Институт социально-экономических исследований

Дагестанского научного центра Российской академии наук, г. Махачкала

На сегодняшний день критические эколого-экономические реалии показывают необходимость смены сложившегося техногенного типа развития экономики на устойчивый экологосбалансированный тип. С этой позиции проблема эколого-экономической безопасности в регионе приобретает все большую актуальность. В статье рассматриваются вопросы, связанные с обеспечением эколого-экономической безопасности в регионе, выявляются проблемы, предлагаются решения, определяются перспективные направления.

Ключевые слова: регион, эколого-экономическая безопасность, устойчивое развитие, эколого-экономическая сбалансированность, экологизация экономического развития.

Вопрос обеспечения эколого-экономической безопасности на уровне региона является в настоящее время одним из самых актуальных. Экологические и экономические проблемы тесно связаны между собой. Рассматривая экологическую безопасность, невозможно не проследить ее зависимость от уровня экономического развития. В то же время в экономическом развитии необходимо принимать во внимание, по крайней мере, два все более явных условия: во-первых, ограниченные возможности окружающей среды принимать и поглощать, ассимилировать различного рода отходы и загрязнения, производимые экономическими системами и, во-вторых, конечный характер невозобновляемых природных ресурсов.

Понятие эколого-экономической безопасности, на наш взгляд, является более узким, чем понятие экологической безопасности. Под *эколого-экономической безопасностью* региона следует понимать состояние защищенности жизненно важных интересов общества, хозяйствующих субъектов, окружающей природной среды региона от угроз, возникающих в процессе их взаимоотношений по поводу природопользования и сохранения качественного состояния окружающей природной среды.

Сейчас в стране отсутствует единая стратегия обеспечения развития экономики с учетом рыночных условий и требований экологической безопасности в регионах, не осуществляется учет эколого-экономической деятельности, неэффективна существующая структура управления. Руководителями большинства предприятий игнорируется необходимость введения в процесс управления экологического менеджмента, экологического маркетинга, экологического аудита и дру-

гих организационно-экономических механизмов. Является несовершенной методическая и нормативно-правовая база в области природопользования и охраны окружающей среды. Поэтому на уровне региона необходимо разрабатывать и реализовывать программы устойчивого развития управления экономикой региона с учетом экологической безопасности.

На их основе должна проводиться политика эколого-экономической сбалансированности, т.е. согласованного развития экономических и экологических процессов в регионе. Разумеется, такое согласование процессов всегда относительно. Оно предполагает определенные отклонения, но в пределах сохранения эколого-экономической системы. Нарушение же устойчивости данной системы, выход эколого-экономических параметров за рамки такого состояния в итоге своем лишает экономику региона возможности эффективно развиваться, решать возникающие социальные, экономические и экологические проблемы. Сбалансированность данной системы будет означать способность ее не накапливать создаваемые диспропорции в ходе своего развития, а быстро выходить из сложившейся дисбалансированности и успешно реализовывать свой потенциал, динамично настраиваться на новые требования жизни.

Процесс обеспечения безопасности предусматривает реальное наличие таких долгосрочных взаимоотношений региона и его субъектов с природной средой, которые обеспечивают его прогрессивное устойчивое развитие. Эти взаимоотношения предполагают защищенность жизненно важных интересов региона и его субъектов от опасностей, исходящих от экологических и других процессов, протекающих или возможных в

регионе и вне его, а также способность региональной системы надежно противостоять им и обеспечивать устойчивое эколого-экономическое развитие. Особая роль при этом принадлежит региональным органам управления, на которые ложится основная доля ответственности за комплексное и экономически безопасное развитие подведомственной территории, ее эколого-экономической базы. Последняя, в свою очередь, формируется на предприятиях и в организациях.

Эколого-экономическую ситуацию в республике Дагестан в настоящее время можно характеризовать как неблагоприятную. Она характеризуется высокой степенью загрязнения окружающей среды многочисленными вредными и токсичными веществами и отходами жизнедеятельности человека, неэффективным и нерациональным использованием природного потенциала республики, несоблюдением принципов эколого-экономической безопасности. Экологические проблемы в республике являются одними из наиболее острых. Проводимая же в Дагестане эколого-экономическая политика не только способствует быстрому истощению ресурсов, нанесению ущерба окружающей среде, но и препятствуют гармоничному развитию личности, повышению качества жизни. На территории республики основными экологическими проблемами являются:

- загрязнение атмосферного воздуха от стационарных и передвижных источников и его последствия;
- загрязнение поверхностных вод и его последствия;
- размещение и утилизация отходов производства и потребления;
- опустынивание земель.

Основной вред в процессе загрязнения окружающей среды региона наносят, прежде всего, жилищно-коммунальное хозяйство городов и других поселений, автотранспорт, предприятия стройматериалов, промышленные и бытовые отходы, нефтегазодобыча, применение химических средств в сельском хозяйстве.

Для республики определяющими факторами нарушения эколого-экономической безопасности являются:

- ресурсная направленность развития экономики, что приводит к быстрому истощению природных ресурсов и деградации природной среды;
- низкая эффективность механизмов природопользования и охраны окружающей среды;
- низкое качество управленческих и, прежде всего, контрольных функций руководства рес-

публики, соответствующих органов в области природопользования и охраны окружающей среды;

- высокая доля “теневой” экономики в использовании природных ресурсов;
- низкий технологический и организационный уровень экономики, высокая степень изношенности основных фондов;
- последствия экономического кризиса и снижение уровня жизни населения;
- политическая нестабильность, вероятность террористических актов, вооруженных конфликтов;
- низкий уровень экологического сознания и культуры населения региона.

Для дагестанской экономики характерен большой удельный вес первичной экономики (природоэксплуатирующих отраслей) в производстве, инвестициях, на сегодняшний день у нас нет прогрессивных наукоемких отраслей, от которых во многом и зависит переход к устойчивому развитию. Республика Дагестан - аграрно-сырьевой регион. Существующие методы природопользования способствуют быстрому истощению ресурсов. Между тем экономика республики просто не в состоянии будет развиваться, если ресурсное обеспечение будет неэффективно, а экосистема, от которой она напрямую зависит, разрушаться. Сбалансированное развитие предполагает достижение баланса ресурсных, экологических, социальных параметров развития экономики в регионе в интересах экономического роста, обеспечения социальной стабильности и экологической безопасности.

Несбалансированность механизмов экономического регулирования неизбежно приведет к необратимым социально-экономическим и экологическим последствиям, существенным не только для нас, но в конечном итоге и для страны в целом.

Главной причиной неблагоприятной экологической обстановки является то, что на протяжении многих лет экологические проблемы в республике, как и в целом по стране, считались второстепенными. Решения в сфере промышленности, жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, иных областях экономики принимались без учета экологических факторов и без принятия соответствующих компенсационных мер. Следовательно, уже на стадии принятия решений формировались причины многих существующих ныне нарушений экологических требований как к хозяйственной деятельности, так и к условиям жизни человека.

В условиях кризиса в экономике на предприятиях республики обозначилась явная тен-

денция решения производственно-экономических проблем за счет экологических. За последние 5 лет затраты на природоохранные мероприятия снизились более чем в 3 раза. В результате этого вышли из строя системы очистки выбросов и сбросов, разукомплектованы или ликвидированы санитарно-экологические лаборатории, утрачены кадры квалифицированных инженеров-экологов, резко замедлились темпы выполнения природоохранных мероприятий.

Определенную роль в ухудшении экологической обстановки сыграл и низкий материальный уровень жизни населения, явившийся одной из причин массового браконьерства и других экологических правонарушений.

В настоящее время задачи обеспечения экологической безопасности в республике решаются в основном по линии производственной природоохранной деятельности (локальные очистные сооружения, хозяйственно-бытовая сточно-очистительная система и т.п.), реализации специальных программ охраны окружающей природной среды, природоохранных мероприятий, осуществляемых специальными организациями. Это обеспечивает определенное снижение давления антропогенного пресса, однако в целом не решает задачи достижения экологической безопасности в регионе.

Стабилизация и улучшение экологической обстановки одними только указанными мерами невозможны. Предполагаемое дальнейшее освоение сырьевых, топливно-энергетических и биоресурсов и наращивание промышленного потенциала (согласно «Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2020 года») с использованием существующих антиэкологических методов хозяйствования приведет республику к экологическому кризису, который, в свою очередь, станет мощным тормозом социально-экономического развития. Дагестан должен уже сейчас коренным образом пересмотреть ориентиры своего развития и инвестиционную политику, обеспечив приоритетный учет экологических факторов во всех сферах деятельности и на всех уровнях принятия решений.

Указанное означает, что необходима разработка и внедрение новой концепции экологизации экономического развития, а это потребует существенного изменения приоритетов и целей для всей экономики республики и для ее отраслей. На первое место при решении социально-экономических задач в обществе ставится уже не просто достижение экономического эффекта любыми путями, а соблюдение при этом принципов экологической безопасности. Экологизация как явление призвана разрешить экологи-

экономические противоречия между потребностями человека и окружающей его средой. Ее можно определить как разумное использование природы в соответствии с производственными и экологическими требованиями, обеспечивающее не только получение необходимых объемов продукции, но и нормальное функционирование окружающей среды. Таким образом, проблемы экономического роста и экологической безопасности при устойчивом типе развития общества не должны противопоставляться друг другу.

Целью реализации стратегических направлений политики обеспечения эколого-экономической безопасности Республики Дагестан должно стать создание условий для сохранения высокого качества окружающей природной среды через систему обязательств, представленных в виде нормативно-правовых документов, предотвращения и уменьшения последствий реализации экологических рисков для секторов экономики, здоровья населения; содействие развитию экологосообразного малого и среднего бизнеса.

Для того чтобы решить проблему на региональном уровне, необходимо взаимодействие центральных, региональных, городских и местных властей в процессе выработки экологической безопасной экономической и социальной политики. В свою очередь, это потребует всестороннего анализа природного, экономического, научно-технического и социокультурного потенциала региона; определения оптимальных параметров и направлений структурной перестройки базовых отраслей хозяйства и рыночной инфраструктуры; выявления возможностей экологического оздоровления региона; разработки и внедрения системы управления экологической безопасностью, уровнем риска, а в целом, уровнем устойчивости развития региона; выполнения прогноза социально-экономического развития региона на базе сопряженного эколого-экономического анализа.

Для более эффективного решения проблемы необходимо создать информационное пространство с обменом сведениями между региональными экологическими службами, организациями, ведомствами.

Для обеспечения эколого-экономической безопасности в регионе необходимо соблюдение ряда положений. Основными из них являются: предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности, учет отдаленных экологических последствий, природопользование на платной основе и возмещение населению и окружающей среде ущерба, наносимого в результате нарушения природоохранного законодательства. Качество окру-

жающей среды должно обеспечиваться экологической безопасностью производства, нацеленной на снижение техногенного воздействия на природу и минимизацию экологических рисков.

Кроме того, при формировании стратегических направлений политики обеспечения эколого-экономической безопасности Дагестана должны учитываться следующие особенности:

- приграничное положение республики и необходимость выполнения оборонных функций;
- принадлежность региона водному бассейну Каспийского моря и необходимость учета экологических интересов соседних регионов Российской Федерации и стран-соседей;
- рост заболеваемости и общее ухудшение здоровья населения, особенно детского;
- наличие ключевых местообитаний, популяций и видов растений и животных, охраняемых международными договорами, конвенциями и иными документами;
- недостаточно развитое региональное природоохранное законодательство;
- низкий уровень общей экологической культуры населения области.

Применительно к особенностям Республики Дагестан перспективными направлениями в целях обеспечения эколого-экономической безопасности являются:

- использование альтернативных вариантов решения экологических проблем. Они представляют собой совокупность таких экономических вариантов, которые базируются на развитии отраслей и видов деятельности, непосредственно не связанных с эксплуатацией природных ресурсов и с охраной окружающей среды. И здесь прежде всего надо отметить огромный потенциал экологического улучшения ситуации за счет структурной перестройки экономики. В этом отношении уникальным “ресурсом” в Дагестане можно считать:

- развитие туристско-рекреационного комплекса республики, особенно экотуризма;
- развитие малоотходных и ресурсосберегающих технологий, технологические изменения, что обеспечит снижение техногенной нагрузки на окружающую среду от выбросов и сбросов загрязняющих веществ, решит проблему размещения отходов производства и потребления (в частности, использование энергии возобновляемых ресурсов);
- развитие системы особо охраняемых территорий и заповедников, что будет содействовать сохранению биологического разнообразия и устойчивости природных экосистем;
- организация системного мониторинга загрязнения окружающей среды, информационного обеспечения, это даст возможность населению региона быть в курсе назревающих и уже существующих эколого-экономических проблем;
- внедрение на предприятиях республики систем экологического менеджмента, что будет способствовать не только уменьшению их негативного влияния на окружающую среду, но и их успешной интеграции в мировое хозяйство;
- развитие системы непрерывного экологического образования и воспитания населения республики, что будет способствовать формированию общественного экологического сознания, устранил экологический нигилизм;
- научно-техническое и правовое обеспечение защиты окружающей среды.

Реализация стратегических задач обеспечения республики должна обеспечить улучшение инвестиционного, социального климата региона, создание рабочих мест в новых отраслях экономики (туризм, природосохранение, развитие рынка товаров народных промыслов и др.), постепенное повышение качества жизни населения, а также в конечном счете содействовать созданию позитивного имиджа Республики Дагестан как внутри страны, так и на международной арене.

Поступила в редакцию 08.11.2009 г.