

Социально-экономическая безопасность и угрозы социальной стабильности в регионе

© 2009 Х.М. Хаджалова

кандидат экономических наук, научный сотрудник

Институт социально-экономических исследований

Дагестанского научного центра Российской академии наук

В статье рассматриваются теоретические аспекты социально-экономической безопасности, определяются основные факторы обеспечения социально-экономической безопасности в регионе с высокой социальной напряженностью и низким уровнем жизни населения, анализируются основные социальные проблемы в Республике Дагестан и определяются направления их решения. В качестве основных факторов, воздействующих на социальную стабильность в Республике Дагестан, выделяются: процесс формирования новых социально-экономических основ общества, построенного на эффективном сочетании демократических принципов и основ дагестанской культуры; низкий уровень жизни и кризис социальной сферы Республики Дагестан; противоречия в развитии ислама в современном обществе и низкий уровень доверия органам государственной власти.

Ключевые слова: социальная напряженность, регион, социально-экономическая безопасность, угрозы социальной стабильности, безработица, уровень жизни, поляризация доходов населения.

На современном этапе развития, наряду с позитивными тенденциями в экономике и социальной сфере России, наблюдаются и негативные социальные последствия системного кризиса: высокая социальная поляризация общества, широкая криминализация всех сторон общественной жизни, участвовавшие проявления национализма и сепаратизма. Все они представляют собой внутренние источники угроз и опасностей для развития страны и ее отдельных регионов. В этих условиях существенно возрастает роль обеспечения общественной и личной безопасности, стабильности общества и защиты интересов различных социальных групп. При этом под безопасностью принято понимать "... состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз"¹. Более развернутое определение экономической безопасности дает В. Паньков: "Национальная экономическая безопасность - это состояние национальной экономики, характеризующееся устойчивостью, "иммунитетом" к воздействию внешних и внутренних факторов, нарушающих нормальное функционирование общественного воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу самому существованию государства"².

¹ О безопасности: Закон РФ от 5 марта 1992 г., доп. от 25 дек. 1992 г. // Ведомости Съезда депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 15. Ст. 799.

² Паньков В. Экономическая безопасность // Интер-линк. 1992. № 3. С. 114.

В современной России национальные интересы в социально-экономической сфере заключаются в повышении уровня и качества жизни населения как основного условия обеспечения стабильного и долговременного экономического роста за счет формирования в стране достаточно многочисленного слоя населения с растущими доходами, обеспечивающими достойный уровень жизни, устойчивое увеличение платежеспособного спроса и уровня сбережений населения, трансформируемых в инвестиции. Угрозу национальной безопасности России в социальной сфере создает глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы.

В настоящее время имущественное расслоение общества, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы и низкий уровень жизни, деформация демографического и социального состава общества, кризис семьи, снижение духовно-нравственного и творческого потенциала граждан, социальные и политические конфликты создают реальную угрозу социальной стабильности и "благоприятную почву" для развития религиозного экстремизма в регионах Северного Кавказа. При этом, на наш взгляд, главными задачами обеспечения социально-экономической безопасности являются повышение уровня доверия населения к органам государственной и муниципальной власти, создание условий реализации трудовых навыков населения, обеспечение социаль-

ной защиты и соблюдение социальных гарантий.

Под социально-экономической безопасностью понимается стабильное функционирование социальных структур государства, обеспечивающих устойчивое развитие общества. При этом социальную безопасность нельзя понимать как защиту ныне существующих социальных институтов и структур. Наоборот, причиной многих международных и групповых конфликтов являются устаревшие структуры и формы общественных отношений, идеологические штампы и психологические стереотипы. Современное видение социально-экономической безопасности предполагает активное стимулирование и модернизацию устаревших социальных структур и институтов, приспособление их к новым реалиям жизни.

Вне социальной среды обитания и деятельности человека само понятие "безопасность" теряет смысл. И если возникает угроза существованию, выживанию человека, его популяции, нации, народа, то это уже крайняя степень угрозы для общества, для большинства ее населения. Невнимание к социальной сфере, экономия на человеке в 1990-е гг. перешагнули ту грань, за которой началось разрушение личности. Именно человеческий фактор, т.е. количество и качество (этнический, религиозный состав, уровень культуры и образования, здоровье, степень криминальности и т.д.) населения, следует отнести к числу неблагоприятных факторов, усиливающих возможность социальной напряженности в современном обществе. Можно считать, что угрозы социальной стабильности общества - это действия одних классов, социальных групп или отдельных личностей, нацеленные (сознательно или непреднамеренно) на уничтожение других общностей или на причинение им ущерба, ведущего к физической и духовной деградации личности, семьи, этноса, общества, народа, государства³.

В самом общем виде данные угрозы можно свести в три группы:

- опасности в социальной сфере, идущие извне, от других сфер общественной жизни - политики, экономики, экологии;
- опасности, вытекающие из самой социальной сферы для экономики, политики, экологии и т.д., имеющие обратное воздействие на социум;
- опасности от внутренних процессов в социальной сфере для самой себя.

К основным угрозам безопасности в социальной сфере Республики Дагестан следует отнести кризис систем здравоохранения и социальной защиты, сокращение темпов рождаемос-

ти и средней продолжительности жизни в республике, деформацию демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление института семьи, снижение нравственного и творческого потенциала населения.

Мировой опыт свидетельствует о том, что главным условием поддержания стабильной обстановки в регионах, гражданского согласия и в конечном счете обеспечения приемлемого уровня социально-экономической безопасности является создание достаточно влиятельного среднего класса. По мнению зарубежных ученых, гражданский мир и стабильность, прочная стабильность социальной системы гарантированы в том случае, если средний класс собственников составляет 85% населения, а остальные 15% приблизительно поровну распределяются между богатыми и бедными. Любое изменение этой пропорции, а это характерно для современного Дагестана, ведет к росту социальной напряженности. Когда же количество богатых достигает 1/3, появляется реальная возможность социальной революции с установлением тоталитарного режима.

Другим фактором, характеризующим социальную стабильность в обществе, является соотношение между минимальными и максимальными доходами населения. Специалисты считают, что в обществе, где разрыв между низко- и высокооплачиваемыми работающими приближается к соотношению 1:10, возникает ситуация напряженности, угрозы безопасности. В благополучных странах (Германия, Скандинавия и т.п.) стараются сохранить пропорцию 1:7, 1:8. В современной России, по официальным данным, это соотношение составляет 1:20. Социальная система благополучных в гражданском и политическом отношениях стран четко структурирована на основании иерархии интересов и характеризуется отсутствием "поляризованного" неравенства, что нельзя сказать о России, а тем более о Республике Дагестан. Аморфность и потенциальная неустойчивость социальной структуры общества обусловлена двумя основными факторами:

- преобладание малообеспеченных и бедных слоев. Они не имеют возможностей целенаправленно объединяться в группы интересов, тем самым не могут становиться полноправными субъектами политической деятельности. В Республике Дагестан они получили мощный импульс развития за счет усиления института духовенства (развитие ислама и попытка влияния на политические процессы в регионе является результатом данного объединения в основном малоимущих и недовольных своим положением в обществе населения);

³ Дзиев М.И., Урсул А.Д. Основы обеспечения безопасности России. М., 2003. С. 271.

• среди большинства населения преобладает гипертрофированный индивидуализм как форма сознания и жизнедеятельности.

Снижение угрозы для социально-экономической безопасности, прежде всего, связано с повышением уровня и качества жизни населения. В настоящее время экономические возможности снизить растущую социальную напряженность в республике незначительны. Переход же к стадии устойчивого экономического роста означает нарастание социальных ресурсов, расширение границ социально-экономической безопасности. В то же время осознание реальных угроз для социально-экономической безопасности накладывает ряд ограничений на потенциально используемые экономические стратегии. Это значит, что совершенно неприемлема стратегия, усиливающая риск нарастания социальной напряженности и угрожающая социальной безопасности современного общества.

Проблема социальной безопасности сегодня выдвинута на одно из первых мест. Несмотря на то, что существенная доля населения ориентируется на адаптацию к современным социально-экономическим реалиям, к новому социальному порядку, в обществе сложилась значительная часть населения, неудовлетворенного своим положением. Важно, что к ней относятся не только те, кто не видит путей к изменению своего бедственного положения, но и значимые общественные группы, обладающие сплоченностью и потенциальной решимостью не мириться с существующим положением вещей.

В условиях современных дагестанских реалий можно выделить три основных фактора, решающим образом воздействующих на социальную стабильность в Республике Дагестан:

- процесс формирования новых социально-экономических основ общества, построенного на эффективном сочетании демократических принципов и основ дагестанской культуры;
- низкий уровень жизни и кризис социальной сферы Республики Дагестан;
- противоречия в развитии ислама в современном обществе и низкий уровень доверия органам государственной власти.

Основной характеристикой социально-экономической обстановки является уровень социальной напряженности в республике. Именно социальная напряженность, возникающая, прежде всего, на социально-психологическом и идеологическом уровне, выступает одним из индикаторов социального кризиса. Социальная напряженность отражает степень физиологической, психофизической и социально-психологической адаптации, а во многих случаях - дезадаптацию различных категорий населения к трудностям (снижению уровня жизни и социальным изменениям). Она проявляется в резком росте недовольства, недоверия к властям, конфликтности в обществе, тревожности. Имеют место проявления экономической и психической депрессии, ухудшение демографической ситуации.

Рассматривая вопрос о напряженности отношений между различными социальными группами населения, следует исходить из того, что общество, народ которого представляет целостность как объект политики, всегда неоднородно в социально-экономическом, этническом, возрастном, половом, семейном, профессиональном, расселенческом, образовательном и других отношениях. Поэтому привести интересы различных групп населения к общему знаменателю в политике, ее курсе и методах реализации объективно очень трудно, а в некоторых случаях даже невозможно. А политики, возглавляющие политические институты, неизбежно в той или иной степени страдают морально-психологическими пристрастиями, чьи-то интересы для них более близки. И они преувеличивают их значение в целях и содержании политики. Интересы же других групп недооцениваются.

Факторами, определяющими уровень социальной напряженности, является социальная дистанция между составляющими его группами, т.е. степень взаимопонимания и социально-психологической близости в межличностных и межгрупповых отношениях. Чем напряженнее отношения между двумя нациями или социальными группами, тем менее желательны друг для друга их представители в качестве партнеров в межличностном общении. Социальная дистанция между группами во многом определяется уровнем неравенства между ними по различным параметрам. Это неравенство всегда существует: в системе общественного производства и распределения, по национальному и конфессиональному признаку, по уровню образования, профессиональной подготовки, информированности, доходам и их происхождению, условиям и месту проживания, принадлежности к тем или иным институтам власти, степени социальной защищенности, объективным возможностям воздействия на реальное положение дел и т.п.

Основой реализации программы обеспечения социально-экономической безопасности является социальный маневр, направленный на радикальное изменение сложившейся ситуации. Приоритетное значение при этом получает стабилизация (т.е. не снижение) жизненного уровня, и прежде всего текущего потребления основной массы населения, стабилизация численности (т.е. не увеличение) числа семей, находящихся за чертой бедности. Все меры в социальной сфере носят сегодня чрезвычайный характер и направлены прежде всего на поддержание семьи как основы стабилизации и интеграции общества.

Параметры, характеризующие катастрофическое состояние экономики и социальной сферы Республики Дагестан, сегодня известны. Низкая фондодооруженность на душу населения, дисфункции в структуре экономики, сильная зависимость промышленного производства от оборонных заказов, кризисное состояние социальной сферы, низкая покупательная способность населения, слабость

институциональной и инфраструктурной систем и т.д. - в таких социально-экономических условиях обеспечение социальной стабильности предполагает расширение возможностей приложения сил в легальных и стабильных хозяйственных структурах тех слоев общества, которые сохраняют значительную социальную активность и производственно-квалификационный потенциал, но в силу объективных социально-экономических обстоятельств не имеют возможности его реализовать.

Обеспечение социальной стабильности в Республике Дагестан (РД) напрямую зависит от экономической ситуации в регионе. В настоящее время Республика Дагестан представляет собой высокототационный регион, бюджет которого более чем на 75-80% формируется за счет дотаций из федерального бюджета. По показателям, характеризующим социально-экономическое состояние, республика занимает одно из последних мест среди субъектов РФ: ВРП на душу населения по отношению к среднероссийскому составляет 27% (РФ - 165,4 тыс. руб., РД - 44,6 тыс. руб.); объем отгруженных товаров собственного производства на душу населения по отношению к этому же показателю по РФ составляет 6,3% (РФ - 109,4 тыс. руб., РД - 6,9 тыс. руб.); объем продукции сельского хозяйства на душу населения составляет 92,5% от среднероссийского уровня (РФ - 12 тыс. руб., РД - 11,1 тыс. руб.); инвестиции на душу населения составляют 46,4% от среднероссийского уровня (РФ - 32,1 тыс. руб., РД - 14,9 тыс. руб.); номинальная начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника составляет 42,6% от среднего по России (РФ - 10 634 руб., РД - 4530 руб.); уровень безработицы по данным выборочного обследования населения по проблемам занятости составляет 22,3% экономически активного населения республики (РФ - 7,2%)⁴.

Как видим, по всем ключевым показателям Республика Дагестан отстает от среднего уровня по России, а по некоторым показателям разрыв достигает до 15 раз (объем отгруженной продукции собственного производства в расчете на душу населения). По показателям, характеризующим остроту социальных проблем в регионе, разница по РД и РФ составляет 1,5-3 раза.

Следует иметь в виду, что с позиции экономической безопасности нынешняя социально-экономическая ситуация в республике опасна следующими последствиями:

- при высоком уровне безработицы и бедности населения проблематично обеспечить стабильный платежеспособный спрос на внутреннем рынке, что в свою очередь через низкое потребление сдерживает рост внутреннего производства и ориентирует на импорт необходимых потребительских товаров;

- слабая развитость отраслей экономики и низкие доходы населения не способствуют росту сбережений населения, что не позволяет банкам аккумулировать необходимые для инвестиций средства;

- результатом обоих предыдущих ситуаций может стать дальнейшее торможение роста малого предпринимательства и становления среднего класса в республике. Они, как известно, являются основой современной экономики и независимого дохода, а также базой активного позитивного давления на власть в направлении улучшения социально-экономической политики в регионе. Это имеет особенно важное значение в связи с тем, что без формирования гражданского общества в регионе не может появиться ни полноценное свободное предпринимательство, ни независимая профессиональная деятельность лиц умственного и творческого труда. Без такой деятельности прогресс экономики и общества будет ограничен, ущербным, подчиненным эгоистическим интересам верхушки капитала и власти.

При существенной ограниченности бюджетных возможностей и низком инвестиционном рейтинге надеяться на решение социальных проблем и укрепление социальной стабильности в республике в ближайшей перспективе (10-15 лет) не приходится. Кроме того, низкий уровень доходов, высокая доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, а также высокий уровень безработицы диктуют необходимость в таких проблемных регионах стимулировать самозанятость и миграцию рабочей силы в другие регионы России, а также и за рубеж. Для этого считаем допустимым полное освобождение от налогообложения субъектов малого предпринимательства в производственных отраслях, на которых работают только члены одной семьи и годовая оборот не превышает пятикратного размера среднемесячной заработной платы по России на каждого члена семьи. Также средством борьбы с безработицей и инструментом повышения доходов наиболее бедных слоев населения может выступать предоставление из состава государственных сельскохозяйственных земель участков для ведения сельского хозяйства на 10-15 лет с освобождением от всех налогов кроме платы за землю (плату за землю можно первые пять лет отсрочить и оформлять как беспроцентный кредит).

В целом, от правильности решения социальных проблем зависит снижение социальной напряженности, заложение долгосрочных основ обеспечения социальной стабильности и повышения качества жизни населения Республики Дагестан, что, в свою очередь, способно существенно снизить угрозы социальной стабильности и повысить социально-экономическую безопасность региона.

⁴ Регионы России: Социально-экономические показатели, 2006 / Росстат. М., 2007.