

Социально-преобразующее воздействие финансового контроля

© 2009 Г.П. Енц

Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук

В ходе исследования с помощью различных методов взаимосвязей, характеризующих финансово-бюджетную сферу в современных условиях, автором статьи установлены определенные возможности социально-преобразующего воздействия финансового контроля на более эффективное использование государственных, муниципальных ресурсов в регионах, определены наиболее эффективные модели механизма активизации финансового контроля в решении этих проблем.

Ключевые слова: финансы, бюджет, контроль, воздействие, оптимальность, расходы, услуги, муниципальное образование, эффективность, ресурсы, преобразование, управление.

Динамизм социальных изменений, происходящих в современном обществе, возникающие проблемы и конфликты, рост социальной напряженности ставят как перед теорией, так и перед практикой управления социально-экономической сферой новые задачи. *Эффективность управления социально-преобразующейся системой зависит от правильности выбора инструментов, методов и механизмов управления и определяется имеющимися ресурсами, их источниками. Одним из таких инструментов воздействия как на саму социальную систему, так и на формообразующую и формоизменяющую сферу, регулирующую ее деятельность, на ресурсы, обеспечивающие ее деятельность, является финансовый контроль.*

Важно подчеркнуть тенденцию к расширению подконтрольных сфер, наблюдаемую не только в нашей стране, но и за рубежом¹. Необходимо помнить и о том, что нельзя рассматривать воздействие финансового контроля на социальную сферу, как части целого, в отрыве от системы социально-экономических отношений.

Изучение возможностей социально-преобразующего воздействия финансового контроля на более эффективное использование государственных, муниципальных ресурсов предполагает целью этих исследований, как результат, достижение экономической устойчивости социальной сферы общества в условиях активно происходящих структурных изменений, а в современной ситуации еще и в условиях финансового кризиса.

В современных концепциях достижения желаемого результата большое значение придается решению стратегических задач в управлении социально-экономическими процессами исходя из концепции логической цепочки, в том числе вложений усилий в достижение поставленных целей участниками процесса достижения результата.

¹ См.: Васильева М.В., Перекресткова Л.В. Мировой опыт организации государственного финансового контроля в период социально-экономических реформ и возможность его применения в России // Финансы и кредит. 2008. № 38 (326).

Вышеизложенное дает основания полагать, что актуальность проведения исследований в области государственного финансового контроля, как инструмента эффективного воздействия, возрастает.

В комплексе функциональных характеристик финансового контроля очень важны и последовательно используются исполнительными органами власти такие функциональные характеристики, как социальная, диагностическая, оперативная, защитная, предупредительная². Приведенные же выше аспекты управления все в большей мере требуют проявления в дополнение к перечисленным функциональных характеристик финансового контроля удостоверительного-поискового, социально-преобразующего воздействия с целью более рационального, иными словами, более эффективного, использования государственных ресурсов при достижении социально-заданного результата.

Учитывая такую тенденцию, автор статьи считает возможным предложить модель улучшения системы управления - "Воздействие финансового контроля на развитие местного самоуправления - достижение социально-экономической устойчивости посредством использования финансового контроля" (рис. 1).

Данная модель применима к системе управления муниципальными образованиями для решения его стратегических задач в условиях реального состояния реформы и приоритетами государственной политики. Обеспечивая ее устойчивость, финансовый контроль способствует улучшению и непрерывности обеспечения системы социальных конституционных гарантий государством.

Воздействие финансового контроля на развитие местного самоуправления возможно через выявление зон возникновения бюджетного риска в сфере управления.

² Тарасов А.М. Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние // Журн. рос. права. 2002. № 1. С. 28.

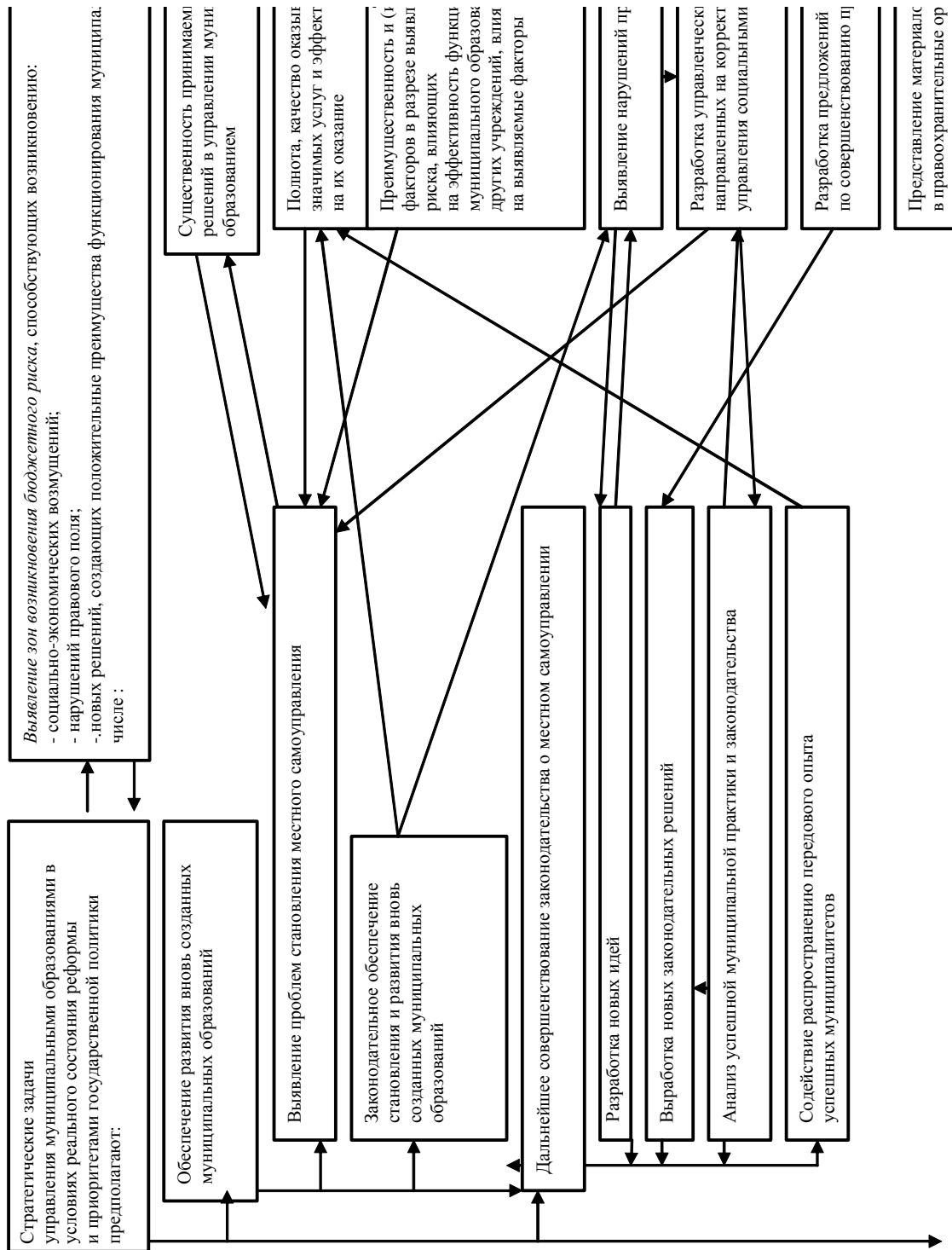


Рис. 1. Модель "Воздействие финансового контроля на развитие местного самоуправления - достижение социально-экономической устойчивости посредством использования финансового контроля"

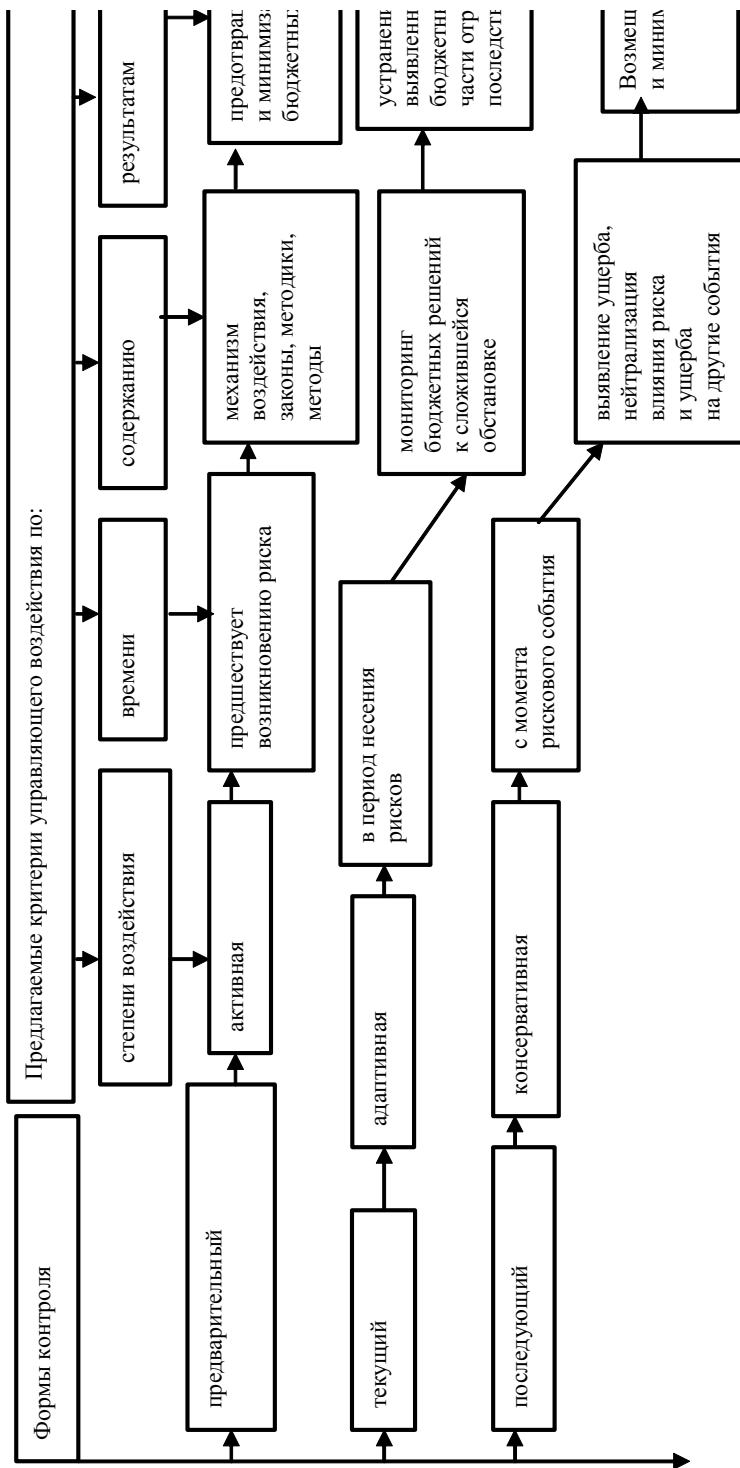


Рис. 2. Модель "Эффективность воздействия финансового контроля на бюджетные риски в зависимости от формы воздействия финансового контроля в разрезе и в совокупности критериев"

При разработке методических подходов к оценке применения традиционных и инновационных механизмов снижения бюджетных рисков посредством финансового контроля для достижения экономической устойчивости социальной сферы муниципальных образований наиболее важное значение имеет: во-первых, выбор исходных показателей, во-вторых, очередность взаимосвязей между ними в границах целедостижения.

В наилучшей степени, как показывает практика, этому способствуют модели взаимосвязей, в которых отобранные количественные и качественные показатели выстраиваются определенным образом. От того, насколько объективно и обоснованно произведен выбор и построена аналитическая последовательность параметров, зависит правомерность сделанных выводов.

Предложенная модель “Воздействия финансового контроля на развитие местного самоуправления - достижение социально-экономической устойчивости посредством использования финансового контроля” отражает взаимосвязи и социальный эффект, по мнению автора, от процессного использования финансового контроля в решении стратегических задач управления муниципальными образованиями, поставленных в своей работе комитетом Государственной Думы по вопросам местного самоуправления³.

Зоны бюджетного риска способствуют возникновению: социально-экономических возмущений, нарушений правового поля - нарушений законодательства при планировании расходов муниципальных образований. При разработке новых решений, создающих положительные преимущества функционирования муниципальных образований, не всегда полностью учитываются обстоятельства и обязательства, что в итоге умножает имеющиеся и возобновляющиеся бюджетные риски. В стратегии преобразующе-эффективного использования всех имеющихся ресурсов предпочтение должно отдаваться превен-

тивной функции финансового контроля, которая является наиболее эффективной (см. рис. 2).

Очень часто неконструктивные действия в устранении бюджетных рисков как в доходной, так и в расходной части планируемых бюджетов, в их расчетах, в принимаемых управленческих решениях (с учетом анализа человеческого фактора в увязке с финансовым), в комплексном формировании и использовании экономических, природных, организационных и финансовых возможностей муниципальных образований приводят к слабой состоятельности местных бюджетов и (или) другим социальным несоответствиям.

В силу своей многофункциональности система государственного финансового контроля способна: анализировать успешную муниципальную практику; в рамках этой практики проверять исполнение действующего законодательства; выявлять противоречия между ними; посредством анализа экономической и социальной эффективности передового опыта успешных муниципалитетов, выявления отклонений и нарушений действующего правового поля разрабатывать управленческие предложения, направленные на корректировку процесса управления социальными отраслями и регулирование правового поля при внедрении новых идей; содействовать совершенствованию законодательства о местном самоуправлении и других норм права, связанных с этим процессом, предоставляя предложения с материалами анализа и проверок в исполнительные и представительные органы власти для оценки и придания им юридической силы, дальнейшего распространения эффективной практики. Таким образом, предложенные модели финансового контроля в реализации удостоверительно-поискового, социально-преобразующего воздействия финансового контроля являются эффективными.

Новизна предложенных моделей государственного и муниципального контроля нуждается в подкреплении нормативным обеспечением.

Поступила в редакцию 07.08.2009 г.

³ Тимченко В.С. Об особенностях предстоящего периода развития местного самоуправления в России // Местное самоуправление в Российской Федерации. 2009. №1-2. С. 4.