

Актуальные направления регулирования рынка труда в АПК

© 2009 Т.В. Девяткина

Московский государственный университет технологий и управления

Анализируются приоритетные аспекты регулирования рынка труда во взаимодействии со спецификой отраслей агропромышленного комплекса. Автор приводит обобщенную классификацию методов регулирования рынка труда, подчеркивает важность профориентационной работы в соответствии с современными тенденциями, а также выделяет факторы, имеющие особое значение для развития кадровой политики в АПК.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, регулирование рынка труда, профориентационная работа, кадровая политика.

Регулирование рынка труда представляет собой систему мероприятий, включающих оценку, планирование, прогнозирование, организацию и контроль, позволяющих оптимизировать процесс спроса и предложения на рабочую силу.

Государственное регулирование рынка труда в АПК осуществляется центральными и местными органами управления различных уровней подчинения - федерального, местного и смешанного. При этом государство имеет возможность использовать многообразные методы управления, применяемые во многих странах - правовые, экономические, политические. Рынок труда на селе как сложная социально-экономическая система, с одной стороны, является подсистемой рынка труда в целом, а с другой - подсистемой отраслей региональной экономики.

В общей системе государственного регулирования рынка труда и занятости можно выделить два основных направления: прямое и косвенное. Прямое воздействие государства заключается в стимулировании предпринимателей создавать новые рабочие места, в организации общественных работ, развитии системы производственного обучения, регламентации продолжительности рабочего дня, недели, в международной миграции трудовых ресурсов. При этом выделяются экстенсивные и интенсивные методы государственного регулирования. К экстенсивным методам относятся:

- влияние на занятость на негосударственных предприятиях путем предоставления госзаказа;

- воздействие на занятость в госсекторе.

Среди интенсивных методов можно выделить рост влияния государства на рынок труда, т.е. условия найма, воспроизводство трудовых ресурсов и их мобильность.

Косвенное воздействие государства на рынок труда представляет собой изменение условий хозяйствования в сторону стимулирования или торможения экономических процессов, налоговую,

кредитно-денежную политику, государственные закупки, политику в области амортизации основных фондов, стимулирование научных исследований. Прямое воздействие оказывается на предложение труда, косвенное, в свою очередь - на спрос.

Важнейшей задачей при управлении рынком сельского труда является использование программно-целевого подхода к управлению трудовыми ресурсами в АПК. Сущность его сводится к выявлению комплексных проблем формирования, распределения и использования рабочей силы, формулировке и разработке конкретных целей, задач, программных и организационно-экономических мероприятий по совершенствованию системы управления воспроизводством трудового потенциала в рамках АПК. То есть необходимо разрабатывать целевые комплексные программы по созданию и сохранению рабочих мест на селе, содействию занятости и трудоустройству населения, смягчению и сокращению масштабов безработицы.

Рассматривая более подробно программный подход как одно из направлений регулирования рынка труда, можно отметить следующее:

- разработка целевых комплексных программ позволяет увязать цели с необходимыми ресурсами; определить сроки и ответственных лиц проведения организационно-экономических и социальных мероприятий; скоординировать и объединить усилия различных органов по управлению сельскохозяйственным и агропромышленным трудом;

- главная цель программы распадается на систему подцелей, что позволяет сохранить системность исследования и не нарушить комплексность изучения проблемы;

- эффективность использования трудовых ресурсов определяется качеством человеческого капитала, системой занятости и трудоустройства, демографической и социальной политикой государства, развитием рыночных отношений в агропромышленном комплексе.

Успешное осуществление рыночных преобразований в агропромышленном комплексе во многом зависит от решения проблемы кадрового обеспечения АПК. Государству необходимо адаптировать кадры к новым условиям хозяйствования. Новая кадровая политика в АПК по своей важности и актуальности стоит в одном ряду с основными программами развития агропромышленного комплекса. Сегодня агропромышленному производству требуются руководители и специалисты, владеющие знаниями в области рыночной экономики, организации производства, способные стать консультантами арендных коллективов, фермерских (крестьянских) хозяйств, анализировать и прогнозировать результаты хозяйственной деятельности.

Для решения данных проблем в феврале 2009 г. губернатором Ульяновской области был утвержден план мероприятий по повышению статуса и возрождению гордости профессионального образования Ульяновской области. Министерством образования Ульяновской области разработана ВЦП «Развитие системы начального и среднего профессионального образования Ульяновской области на 2009–2011 годы», находящаяся на согласовании, в ней определена стратегия профориентационной работы.

Профориентационная работа и формирование студенческого и ученического контингента образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования Ульяновской области осуществляется на основе системы форм, методов и средств воздействия, ставящей в качестве специальных задач изучение индивидуальных различий в способностях выпускников общеобразовательных учреждений, их профессиональный отбор на профессии и специальности, своевременное привлечение обучающихся к получению начального и среднего профессионального образования.

Таким образом, управление качеством образования в регионе имеет своей целью развитие и эффективное использование научно-технического и образовательного потенциала, а также материальных и финансовых ресурсов, направляемых на создание условий для комплексного социально-экономического развития страны в целом и региона в частности. В настоящее время в регионах РФ есть потенциальные резервы по подготовке специалистов, востребованных рынком труда. Существующая региональная система образования также обладает достаточными возможностями для подготовки необходимого количества специалистов требуемых специальностей в целях обеспечения ускоренного перехода региональной экономики с экстенсивного на

интенсивный путь развития. Важно не терять темпа и оперативно переходить от принятия решений к их практической реализации.

При осуществлении регулирования рынка труда как в АПК, так и в экономике в целом государство применяет ряд методов. К административным методам относятся: снижение пенсионного возраста, установление определенной продолжительности рабочей недели, ограничение или безлимитность иммиграции и эмиграции рабочей силы, регулирование вопросов трудоустройства отдельных категорий населения. Организационные методы представляют собой снижение или удаление различных барьеров, препятствующих территориальной, профессиональной, отраслевой мобильности трудовых ресурсов. Одним из важных направлений организационной деятельности государства является создание служб трудоустройства.

Следующим направлением государственного воздействия на рынок труда в АПК является социальная политика, которая необходима для того, чтобы обеспечить рост доходов работника аграрного производства в соответствии с его трудовым вкладом.

В социальной политике государства можно выделить два основных аспекта, по которым осуществляется регулирование социальных процессов. К ним относятся политика в сфере общественного благосостояния и политика по поддержке социально не защищенных групп населения. Политика в сфере общественного благосостояния предусматривает разработку и использование прожиточного минимума как инструмента социальной политики, а также механизм социальной защиты населения от инфляции. Минимальный потребительский бюджет представляет собой набор различных товаров и услуг, необходимых человеку для существования, и должен гарантировать определенную свободу потребительского выбора.

Политика по поддержке социально не защищенных групп населения предусматривает постоянное совершенствование пенсионной системы на основе обеспечения соответствия размера минимальной пенсии величине прожиточного минимума пенсионера, постоянной индексации пенсий с учетом роста потребительских цен. Также предусматривается развитие системы социальной защиты населения, т.е. выплата социальных пособий, стипендий, компенсаций. В более широком смысле социальная политика государства включает различные аспекты гражданского и трудового права и социальной работы. Для регионов, в которых развито аграрное производство, очень важно создание благоприятной

обстановки для жизни населения в той мере, в которой это позволяют сделать экономические и природные условия.

На рынок труда в аграрной сфере большое влияние оказывает регулирование демографической ситуации со стороны государства. Государство может формировать демографическое поведение, изменять демографическую ситуацию и повлиять на развитие жизненных сил, эффективное воспроизводство рабочей силы. К мероприятиям, проводимым государством в этом направлении, относятся: предоставление льготных кредитов и пособий по многодетности, обеспечение молодых семей жильем и ряд других мероприятий, регулирующих рождаемость и обеспечивающих здоровье сельского населения.

Регулирование оплаты труда в агропромышленном комплексе со стороны государства является во многом наиболее важным аспектом управления рынком рабочей силы, так как оплата труда - практически единственный стимулятор повышения эффективности сельскохозяйственного труда. В настоящее время государственное регулирование оплаты труда предполагает законодательное установление минимальной заработной платы и налоговое регулирование дифференциации доходов населения. Такова практика и большинства экономически развитых стран.

Однако в России величина минимальной заработной платы существенно занижена, она несопоставима с величиной прожиточного минимума. Это крайне негативно сказывается на всех составляющих национального рынка труда, в том числе и на его аграрной подсистеме. В то же время уровень профессиональной подготовки экономически активного населения России намного выше, чем в странах, где уровень оплаты труда традиционно низок. Кроме того, сельское хозяйство оказалось одной из самых мало оплачиваемых отраслей в народном хозяйстве России: по оценкам экспертов, соотношение размеров средней заработной платы 10% наиболее и 10% наименее оплачиваемых работников составляет около 26%, а удельный вес работников с заработной платой на уровне и ниже прожиточного минимума (для трудоспособного населения) в общей численнос-

ти работников отрасли превысил 80%. Соответственно, резко снизилась и покупательная способность средней заработной платы в сельском хозяйстве. Заниженные ставки оплаты труда негативно влияют на соотношение спроса и предложения на аграрном рынке труда, провоцируют сельскую безработицу, распространение бедности и нищеты в обществе. Достижение эффективной занятости практически невозможно в условиях, когда работник, добросовестно выполняющий свои обязанности, не может воспроизвести свою рабочую силу на свой трудовой доход. Низкий уровень оплаты труда побуждает людей к вторичной занятости, которая повышает интенсивность использования рабочей силы, но не оказывает существенного влияния на рост трудового дохода. Особо следует отметить негативное влияние низкого уровня оплаты труда на мотивацию работников. Без реального увеличения стоимости рабочей силы не будет реальных предпосылок для повышения эффективности ее использования.

Для успешного формирования цивилизованного рынка труда и дальнейшего его функционирования необходимы преодоление кризисных явлений в экономике страны и ее народнохозяйственных комплексах, корректировка процессов, протекающих в сфере социально-трудовых отношений, определение целей и задач государства по управлению трудом.

Административное регулирование трудовых отношений, осуществляемое в интересах работника и общества, с учетом сущности рынка труда не имеет ничего общего с принуждением к труду и поэтому может только приветствоваться. Обобщая вышесказанное, следует отметить, что направления регулирования рынка труда в АПК сводятся к достижению сбалансированности предложения рабочей силы и числа рабочих мест, улучшению качества рабочей среды, включая вопросы условий труда, зарплаты и использования рабочего времени, а также к развитию и повышению эффективности программных услуг, реализуемых через государственную службу занятости населения и направленных на предотвращение безработицы и возвращение лиц, не имеющих работы, к активному труду.

Поступила в редакцию 07.08.2009 г.