

Роль органов ЗАГС в совершенствовании семейной политики

© 2009 Н.В. Беглова

Московский государственный университет технологий и управления

Анализируются приоритетные аспекты развития семейной политики во взаимодействии с деятельностью органов ЗАГС. Автор подчеркивает значение работы органов ЗАГС не только в контексте создания определенной информационной базы (как банков статистических данных), но и как непосредственных субъектов реализации конкретных мероприятий семейной политики.

Ключевые слова: семейная политика, органы ЗАГС, информационная база.

Приоритетные факторы падения рождаемости в России напрямую связаны с институтом семьи. В первую очередь можно отметить снижение брачности и рост разводов, что, к сожалению, в настоящее время становится устойчивой тенденцией. Не менее значимым является торжество модели однодетной семьи, на которую падает две трети общей численности семей. Повидимому, это происходит из-за увеличивающихся семейных затрат на воспитание детей. Отметим также изменение репродуктивных установок. Так, сегодня дети нередко рассматриваются как помеха в самореализации при достижении тех или иных жизненных целей, что повышает количество бесплодных супружеских пар.

В не меньшей степени от семьи зависят масштабы и тенденции смертности в России, которая особенно настораживает при сравнении ее с другими странами. По сопоставимому коэффициенту из 180 стран мира наше общество занимает примерно 100-е место, а по смертности у мужчин - 120 - 130-е место; резко повышено выбывание населения из жизни в трудоспособном возрасте. Этот показатель, по данным, в Российской Федерации превышает аналогичный показатель в развитых европейских государствах в 3 раза.

Детализируя, можно отметить, что актуальность активизации действий в русле совершенствования семейной политики обуславливает ряд негативных факторов, появившихся в результате воздействия человека. К их числу можно отнести загрязнение окружающей среды, недостаточное развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, а также наличие значительных по численности маргинальных групп населения, для которых характерен повышенный риск смертности. Безусловно, данный перечень не является исчерпывающим, но даже столь короткая подборка показателей ярко демонстрирует необходимость осуществления самых решительных мер.

На наш взгляд, снижение демографического потенциала России в определенной мере может

быть приостановлено путем целенаправленного государственного воздействия на тенденции в области рождаемости, смертности и миграции населения. В связи с этим огромную важность приобретает семейная политика. Большая часть населения (около 95%) функционирует в рамках семьи. Основные виды деятельности человека проходят в органической взаимосвязи с семьей: репродуктивная, экономическая, рекреационная, информационная, культурологическая, воспитательная (социализирующая) и образовательная. Так, и происходящие в России демографические процессы, вызвавшие глубокий кризис, органически связаны с развитием современной семейной политики, результаты которой демонстрируют недостаточное внимание к поддержке института семьи в современном российском обществе.

Для улучшения ситуации администрациями субъектов и органами записи актов гражданского состояния (ЗАГС) по всей стране предпринимаются важные шаги по созданию системы формирования, активного сохранения, укрепления или восстановления здоровья людей, реализации их потенциала здоровья для ведения активной профессиональной, социальной и личной жизни. Представляется актуальным обратиться к рассмотрению опыта органов ЗАГС г. Санкт-Петербурга - региона, где за последнее время достигнуты весьма значительные успехи в развитии демографической политики. Так, в частности, совместными усилиями ряда органов, в том числе и силовых, проводится активная профилактика заболеваний, а также снижение смертности населения от несчастных случаев, травм, отравлений (в том числе психоактивными веществами), убийств и самоубийств.

В данном контексте опыт Санкт-Петербурга представляется также актуальным для учета противоречий формирования трудового потенциала и закономерностей протекания определенных демографических процессов. Так, необходимость приобретения профессии "заставляет" молодых людей откладывать вступление в брак и рожде-

ние детей на более поздние периоды жизни, в то же время рождение детей приводит к частичной или полной потере приобретенного трудового потенциала женщин, временному их “исключению” из сферы общественного производства, ухудшению материального положения. Необходим комплекс компенсаторных мер по предотвращению подобных противоречий, например: создание рабочих мест с неполной занятостью, обеспечение высокого уровня трудового дохода, социальная помощь семьям с малолетними детьми и т.п. Очевидно, что только социальная направленность развития государства позволит объединить интересы экономического развития с жизненно важными потребностями населения, обеспечить безопасность института семьи.

Не менее значимым направлением деятельности органов ЗАГС Санкт-Петербурга, выгодно отличающим регион от ряда иных субъектов РФ, является организация центров взаимодействия с семьями. Молодая семья в процессе своего становления испытывает ряд трудностей. В первую очередь это низкий уровень доходов, не позволяющий вести самостоятельный образ жизни и вынуждающий обращаться за помощью к родителям. Не менее существенными проблемами являются безработица, в частности женская, связанная с нежеланием работодателей трудоустраивать женщин с маленькими детьми; необеспеченность жильем. С другой стороны, в молодой семье остро стоят социально-психологические проблемы, обусловленные отсутствием опыта, необходимого для совместной жизни и воспитания ребенка. Все это делает молодую семью нестабильной и увеличивает процент разводов.

В первую очередь деятельность органов ЗАГС по поддержке семьи направлена на повышение социального престижа материнства и отцовства, а также на развитие государственной помощи семьям, имеющим детей, в том числе в решении жилищных проблем и воспитании детей. Организационной основой для достижения указанных целей является формирование единой демографической, семейной и информационной политики в интересах петербургской семьи с детьми. Особую актуальность рассмотрению данного вопроса придает то, что кроме органов ЗАГС никто не занимается решением данных вопросов.

Поддержка молодых семей ориентирована на регулярную и систематическую работу по подготовке к семейной жизни, по обеспечению полноценной социально-правовой защиты, а также по оказанию помощи в решении жилищных проблем. Не менее важным является такое направление работы, как обеспечение занятости моло-

дежи, в связи с чем деятельность органов ЗАГС направлена на повышение социально-профессионального статуса и формирование здорового образа жизни.

Просвещение в вопросах создания семьи позволит молодым в дальнейшем понять причину проблем во взаимоотношениях и, соответственно, конструктивно их решать, обобщая опыт иных регионов и предыдущих поколений. Просветительскую работу в данном направлении необходимо вести через СМИ, клубы, общественные организации и т.д.

Деятельность органов и учреждений государственной власти (органов молодежной политики, ЗАГС, социальной защиты) в Санкт-Петербурге в этом направлении осуществляется через развитие системы клубов молодых семей. Реализация мероприятий по поддержке молодой семьи направлена на вовлечение и развитие движения клубов молодой семьи все большего числа участников, оказание информационно-методической помощи и юридического консультирования членам клубов. Данные клубы не только осуществляют общую подготовку к семейной жизни, но и организуют различные формы проведения досуга, такие, как семейный палаточный лагерь, самодеятельность, народное творчество, туризм. В условиях финансово-экономического кризиса весьма актуальна помощь клубов в организации малого предпринимательства, в частности, консультирование по юридическим вопросам. Очень важной также является возможность обмена опытом в рамках такого института, что позволяет различным парам знакомиться между собой, развивает взаимовыручку, помогает сохранять локальные семейные традиции. И конечно же, очень существенную роль в деятельности таких учреждений играет помощь в воспитании детей. Клубы оказывают услуги педагогического консультирования, зачастую выполняют функции семейных детских садов.

Таким образом, в рамках современной семейной политики на региональном уровне с помощью органов ЗАГС создаются условия для обучения, социализации, профессиональной подготовки молодых родителей. Все это позволяет утверждать, что органы ЗАГС могут принимать участие в оптимизации семейной политики региона не только как поставщики информации, но и в качестве непосредственных организаторов необходимых мероприятий в процессе реализации семейной политики.

Итак, можно сделать ряд выводов.

По нашему мнению, общегосударственные программы, в которых должны определяться меры, имеющие отношение к деятельности органов ЗАГС,

для решения тех или иных из обозначенных выше проблем, необходимо четко “спроецировать” на уровень регионов РФ. При этом, в первую очередь, важно отметить, что каждый регион должен обладать предельно четкой картиной сложившейся на собственной территории ситуации относительно актуальных проблем населения, причем не только понимать их масштабы и динамику, но также иметь позицию относительно приоритетов решения.

Основные направления совершенствования системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения по опыту Санкт-Петербурга должны быть направлены на обеспечение полного, своевременного и точного учета демографических событий (рождаемости, смертности, брачности, распада браков и др.), на повышение эффективности, с точки зрения затрат, системы регистрации актов гражданского состояния, передачи из органов ЗАГС сведений в органы статистики и дальнейшей обработки данных.

Сегодня власти разных уровней уже осознали необходимость принятия программы семейного развития, которая определяет текущие и перспективные направления в сфере развития общества, выявляет возможное будущее территориального образования, задает ориентиры для органов власти и иных организаций, действующих в социальном пространстве территориального образования. Но отсутствие опыта долгосрочного планирования, комплексного подхода к определению целей и приоритетов перспективного развития в области семейной политики во многих субъектах Федерации создает почву для принятия неэффективных управленческих решений, негативно сказывающихся на населении. Таким образом, представляется актуальной разработка методов, с помощью которых можно будет оптимизировать деятельность “центрального семейного” института - органов ЗАГС, увеличивая, таким образом, эффективность семейной политики.

Поступила в редакцию 06.08.2009 г.