

Роль трудового потенциала Чеченской Республики в социально-экономическом развитии региона

© 2009 Д.С. Саралинова

Чеченский государственный университет

В статье проведен анализ трудовых ресурсов Чеченской Республики, показано влияние состояния трудового потенциала на социально-экономическое развитие региона. Показана взаимосвязь и влияние уровня развития трудового потенциала на эффективность функционирования экономики региона в целом. Аргументирована необходимость обеспечения адекватности формирования и развития трудового потенциала региона требованиям динамично меняющихся научно-технических и социально-экономических условий.

Ключевые слова: регион, социально-экономическое развитие, трудовой потенциал.

Понятие “потенциал развития” применительно к любой стране включает производственный, образовательный, научный, управленческий компоненты. И конечно, кадровый, представленный учеными, инженерами, рабочими, управленцами. Государство и общество должны не просто на уровне деклараций признавать образование, науку и технику главными факторами своего развития, а реально менять организацию, порядок и размеры финансирования инновационных программ, выстраивая системную конструкцию, органично объединяющую все составляющие - от образования до производства наукоемкой продукции.

Органы власти в субъектах РФ не только выполняют очевидные функции управления, связанные с текущей деятельностью и процессами на территории, но и осуществляют управление ее развитием. Несмотря на всю важность текущего управления, функция управления социально-экономическим развитием приобретает все большую значимость. Эта значимость особенно велика в условиях рыночных отношений, ибо без стратегического регулирования со стороны государства бессистемная деятельность хозяйствующих субъектов в лучшем случае способна обеспечить стихийное, несбалансированное, неустойчивое развитие, результаты которого, вероятно, современное общество не удовлетворят.

В данной связи соответствующие органы государственного управления на всех уровнях власти должны проводить системное регулирование регионального развития, целенаправленно, посредством имеющихся экономических, административных, информационных, правовых механизмов оказывать воздействие на условия, приоритеты и ограничения развития определенных территориальных образований с целью воспроизводства потенциала социально-экономической системы регионов и страны в целом.

Региональное развитие предполагает формирование региональной политики с выделением следующих взаимосвязанных направлений:

социальное - формирование в регионах слоя частных собственников, содействующих созданию социально ориентированной рыночной экономики, развитию региональных рынков; социальная защита населения и развитие объектов социальной инфраструктуры за счет не только государственных средств, но и средств, поступающих от приватизации, отечественных иностранных инвесторов;

экономическое - территориально ориентированная приватизация, проводимая темпами, учитывающими специфику, присущую Чеченской Республике, в целях обеспечения устойчивого состояния региональных хозяйственных комплексов в условиях финансовой нестабильности; создание конкурентной рыночной среды в регионе; содействие демонополизации хозяйства; повышение комплексности использования природных ресурсов на базе развития системы малых и средних предприятий; содействие расширению экспортного потенциала, приграничной торговли; привлечение инвестиций в республику;

экологическое - содействие восстановлению эколого-экономического равновесия в Чеченской Республике на основе распространения экологически чистых (безотходных) технологий; привлечение частного и иностранного капиталов к участию в реализации природоохранных мероприятий в Чеченской Республике.

Следует признать, что сегодня проблемам труда уделяется недостаточно внимания со стороны научной общественности и бизнеса. Такое пренебрежение недопустимо в нынешних реалиях, когда человеческий фактор признается определяющим. Состояние рынка труда и процессы в сфере занятости относятся к числу глобальных социально-экономических параметров, и устойчивый экономический рост и устойчивое развитие, широко декларируемые во всем мире, тесно связаны с воспроизводством рабочей силы и тенденциями в сфере занятости. Последние, в свою

очередь, детерминируются изменениями в динамике и структуре производства, параметрами финансово-кредитной и инвестиционной политики, степенью участия государства в регулировании экономической активности населения.

События последних двух десятилетий в Чеченской Республике и в России в целом обусловили количественные и качественные изменения в сфере занятости населения региона. Наиболее существенным последствием кризисного проявления трагических событий в республике для рынка труда стало значительное по масштабам и устойчивое по времени сокращение спроса на рабочую силу. Самой главной и острой проблемой рынка труда Чеченской Республики является проблема безработицы. Данная проблема в значительной степени обостряется в условиях позитивной динамики демографических процессов в республике, связанных с увеличением рождаемости, а также с возвращением в республику беженцев и вынужденных переселенцев.

К числу основных проблем Чеченской Республики относится проблема рационального использования трудовых ресурсов, развития сферы занятости и рынка труда. Ситуация в этой области характеризуется:

1) высокой трудоизбыточностью республики, обусловленной недостаточным развитием экономического потенциала, острой нехваткой собственных инвестиционных ресурсов для восстановления разрушенных основных фондов и строительства новых современных конкурентоспособных предприятий;

2) очень большой численностью безработной молодежи 16 - 29 лет;

3) сложностями с трудоустройством ряда социально-демографических групп (женщин, молодежи без практического опыта работы, инвалидов);

4) недостаточной адаптированностью системы образования к современным рыночным условиям и др.

Немаловажную роль в формировании трудовых ресурсов играет естественный прирост населения. В Чеченской Республике наблюдается устойчивый положительный естественный прирост населения. Так, в республике естественный прирост населения составил в 2001 г. 16,6 тыс. чел., а в 2007 г. 26,8 тыс. чел.

В Чеченской Республике наблюдается постоянное увеличение продолжительности безработицы, накопление застойной безработицы среди работников старших возрастов, женщин, молодежи. Поскольку рост вынужденной незанятости данных категорий, как правило, сопровождается сокращением их способности к новому вклю-

чению в трудовой процесс, постольку с большой долей вероятности можно предположить дальнейшее увеличение среднего времени поиска работы, связанное с разрушительными последствиями как для качества рабочей силы, так и для личности в целом. Это обуславливает необходимость приспособления политики занятости к постоянно меняющейся структуре безработицы.

Республики Северного Кавказа, в том числе и Чеченская Республика, представляют собой локальные зоны "демографического взрыва", где темпы прироста населения десятилетиями превышают темпы создания рабочих мест. Воспроизводство трудовых ресурсов определяется воспроизводством всего населения, однако эти процессы не совпадают, что объясняется, в частности, следующим:

- изменение рождаемости отражается на численности трудовых ресурсов только после того, как дети достигнут трудоспособного возраста;
- выбытие людей из трудоспособного возраста (достижение пенсионного возраста) влияет только на численность трудовых ресурсов.

Воспроизводство трудовых ресурсов осуществляется за счет населения трудоспособного возраста, а также работников моложе и старше этого возраста. Численность населения трудоспособного возраста зависит от естественной миграции этой части трудовых ресурсов, а работников моложе и старше трудоспособного возраста - от их численности уровня занятости.

Численность трудовых ресурсов республики составляет основу трудового потенциала чеченского общества. В состав трудовых ресурсов Чеченской Республики входит, главным образом, трудоспособное население в трудоспособном возрасте. Численность населения Чеченской Республики трудоспособного возраста на протяжении последних нескольких лет возрастает. Так, в 2002 г. она составила 626,1 тыс. чел., а в конце 2007 г. - 712,2 тыс. чел.

По состоянию на 1 января 2008 г. численность населения в трудоспособном возрасте в Чеченской Республике составила 712,2 тыс. чел. Вероятно, это объясняется общим приростом населения республики, который произошел в большей степени за счет миграции населения трудоспособного возраста. В сфере занятости населения наблюдается положительная динамика - численность занятого в экономике республики населения на протяжении нескольких лет растет.

Наряду с ростом численности занятых, наблюдается некоторое снижение числа безработных. Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, на начало 2008 г. составила 323,32 тыс. чел.,

Таблица 1. Численность занятого и безработного населения Чеченской Республики, тыс. чел.

Показатели	Годы								
	1996	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Численность населения (на конец года)	808,8	609,5	815,0	1103,6	1121,4	1141,4	1162,8	1183,7	1209,0
В том числе:									
в трудоспособном возрасте, всего	...	....	....	626,1	638,2	658,9	678,0	698,3	712,2
Из них:									
мужчины	...	...	...	309,1	315,3	324,1	334,2	346,9	355,0
женщины	...	...	...	317,0	322,9	334,8	343,8	351,9	357,2
Среднегодовая численность занятых в экономике	132,0	62,0	76,7	94,2	110,5	114,2	120,5	122,6	138,63
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года)	...	...	32,8	190,4	321,0	359,7	332,7	322,0	319,95

что несколько выше уровня двух предыдущих лет, но ниже уровня 2004 г., когда отмечалась наибольшая численность безработных - 359,7 тыс. чел. (табл. 1).

По республике в целом, а также по отдельным ее районам ситуация примерно одинаковая: уровень безработицы достаточно высок и выделить какой-либо из районов в число благоприятных не представляется возможным. Наибольшая численность безработных граждан наблюдается в Грозненском районе - самом густонаселенном районе республики. Для некоторых районов (например, Шалинского, Наурского, Итум-Калинского) вопросы трудоустройства остаются, скорее всего, чисто теоретическим явлением. Налицо пассивность граждан в обращении в органы занятости, несмотря на высокий удельный вес трудоспособного населения в общей численности населения района.

Население в трудоспособном возрасте в Чеченской Республике на начало 2008 г. составило 712,2 тыс. чел. (58,9 %), моложе трудоспособного - 397,4 тыс. чел. (32,9%), старше трудоспособного возраста - 99,4 тыс. чел. (8,2 %).

Сейчас в Чеченской Республике проживает 359,7 тыс. чел. в возрасте 15 - 29 лет (29,8% от общей численности населения республики, или более половины всего трудоспособного населения республики). Это наибольшая возрастная категория населения в трудоспособном возрасте (к примеру, лиц в возрасте 30-49 лет в Чеченской Республике - 300,6 тыс. чел.).

По возрастным группам наблюдается следующая картина (в процентах от общей численности населения Чеченской Республики):

- 15 - 19 лет - 136,6 тыс. чел. (11,3%);
- 20 - 24 лет - 124,4 тыс. чел. (10,3%);
- 25 - 29 лет - 98,7 тыс. чел. (8,2%).

Наибольшая численность приходится на группу лиц в возрасте 15-19 лет. Также следует отметить, что группа лиц моложе трудоспособного возраста составляет 372,3 тыс. чел., или 30,8% от общей численности населения. То есть в перспективе ожидается только увеличение численности населения в трудоспособном возрасте, а соответственно, возможно обострение проблемы безработицы и других социальных проблем. Таким образом, на сегодняшний день свободные трудовые ресурсы растут быстрее, чем создаются условия для их применения.

Для Чеченской Республики характерно преобладание женской доли населения и женской безработицы. Однако разрыв между численностью мужчин и женщин в республике сократился почти в 5 раз за несколько последних лет (преобладание женского населения над мужским в 2004 г. составило 10,7 тыс. чел., в 2007 г. - 2,2 тыс. чел.). Например, в 2006 г. среди численности безработного населения заметно преобладание женской доли населения: 153,4 тыс. чел., или 58,9 % из общего числа.

Наиболее остро проблема безработицы стоит на селе: 176,3 тыс. чел., или 67,7% безработного населения республики, проживает в сельской местности. Одной из основных причин недостаточного полного использования труда трудовых ресурсов на селе является сезонность сельскохозяйственного производства, вследствие чего снижается оплата труда и увеличивается текучесть кадров и, как правило, высок уровень безработицы.

Также немаловажно и то, что 92,6% населения от численности занятых в экономике республики занято в государственном секторе; 4,6% - в организациях со смешанной российской собственностью; в частном секторе задействовано

2,4% занятого населения; в общественных и религиозных организациях (объединениях) - 0,3%; в организациях с иностранной, совместной российской и иностранной собственностью - 0,1% занятого населения республики.

Объективной характеристикой трудовых ресурсов, показателем интеллектуального потенциала общества служит уровень общего и специального профессионального образования. В связи с этим важное значение имеет изучение профессионально-квалификационной структуры трудовых ресурсов, определение удельного веса работников по видам деятельности, уровню квалификации и т.п. Состав безработного населения Чеченской Республики по уровню образования характеризует табл. 2.

Таблица 2. Состав безработных Чеченской Республики по уровню образования, % к итогу*

Состав безработных	Годы					
	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Безработные	100	100	100	100	100	100
В том числе имеют образование:						
высшее профессиональное	2,4	3,7	4,0	4,5	5,4	4,9
неполное высшее профессиональное	0,7	1,0	1,0	1,7	2,2	1,8
среднее профессиональное	12,2	8,6	10,8	9,1	10,3	10,4
начальное профессиональное	10,4	12,1	12,1	11,4	11,2	9,8
среднее (полное) общее	59,7	52,2	48,4	45,2	43,2	44,0
не имеют среднего полного общего	14,6	22,4	23,7	28,1	27,7	29,1

* По данным Государственного комитета Чеченской Республики по занятости населения.

Из табл. 2 видно, что самый большой процент безработного населения (2006) имеют только среднее (полное) общее образование - 44,0%, не имеют оно - 29,1%, 26,9% безработного населения имеют тот или иной уровень образования. Причем доля населения, не имеющего среднего полного общего образования, неуклонно растет. С 2001 по 2006 г. численность последней группы населения увеличилась практически в 2 раза.

Примечателен тот факт, что интерес к среднему и начальному профессиональному образованию у населения слабеет. В сфере начального профессионального образования наблюдается следующая картина: несмотря на увеличение числа самих учреждений с 12 до 15, существенного увеличения приема или выпуска рабочих в них не произошло (принято 6,5 тыс.чел. в 2006 г. против 6,1 тыс. чел. в 2002 г., выпущено 4,6 тыс. чел. против 5,2 тыс. чел., соответственно).

Высших учебных заведений в республике всего 5. Общее количество студентов в них - 28,1 тыс. чел. Из них обучаются за счет средств федерального бюджета - 23,684 тыс. чел. (84,2%); по договорам с юридическими лицами, с полным возмещением затрат (по контракту) - 3444 чел. (12,2%), за счет бюджетов субъектов Российской

Федерации 309 чел. (1,1%), за счет местных (муниципальных) бюджетов - 1 чел. (0,004%), выпущено специалистов - 3,3 тыс. чел. (2006/2007 учебный год). Некоторая часть специалистов сочла необходимым для себя повышение образовательного уровня за счет обучения в аспирантуре (в 2006 г. - 169 чел., в том числе 78 женщин).

Преобладание молодежной безработицы обусловливается недостаточной профессиональной подготовкой, недостатком практического опыта работы и другими факторами. С учетом демографических, социальных процессов, протекающих в Чеченской Республике, можно предположить, что безработица будет иметь тенденцию к дальнейшему омоложению.

В условиях макроэкономической трансформации действуют противоречивые тенденции: с одной стороны, расширение возможностей молодежи для получения элитарного образования, с другой - падение образовательного уровня общества в целом.

Интерес к науке как к сфере своей будущей деятельности среди учащейся молодежи республики в последнее время значительно возрос. Наблюдается приток молодежи в науку. Но если не уделять должного внимания сфере образования сегодня, образовательные возможности и ориентации современной молодежи могут привести через несколько десятилетий к снижению образовательных характеристик населения, количественному и качественному изменению состава чеченской интеллигенции.

Наличие среди трудоспособного населения значительной части молодежи и отсутствие у нее профессиональных навыков требуют отдельного внимания к проблеме восстановления сферы образования Чеченской Республики. Мировой опыт показывает, что высокие темпы экономического роста наблюдаются там, где должным образом поставлена система образования, т.е. система образования ориентирована на подготовку специалистов, необходимых экономике, а экономика

соответствующего региона, в свою очередь, направляет достаточные средства на развитие образования. Система образования несет в себе и воспитательную нагрузку, что в условиях сегодняшней дезориентации молодежи является важным фактором, способствующим нормализации обстановки в республике.

Прогноз экономического развития Чеченской Республики на ближайшие годы дает основания говорить о том, что наметившийся экономический подъем и структурная перестройка экономики неизбежно повлекут за собой увеличение количества рабочих мест и соответствующие изменения в профессионально-квалификационной структуре рабочей силы. Работодатель предъявляет все более жесткие требования к уровню квалификации нанимаемого работника. Поэтому сегодня все более актуальным становится проведение такой государственной политики в сфере занятости, которая бы способствовала развитию человеческих ресурсов, кадрового потенциала, отвечала перспективным потребностям общественной практики.

В сложившихся условиях, на наш взгляд, не стоит заикливаться только на проблеме трудоустройства граждан и повышения занятости. Бесспорно, это проблема крайне острая. Однако она разрешится в большей мере, если будет системно и масштабно решаться другая, важнейшая на данном этапе, проблема - восстановление и развитие производства, как промышленного, так и сельскохозяйственного. Органы государственной власти республики должны содействовать созданию новых производств на территории региона в целях укрепления своего экономического потенциала, увеличению налогооблагаемой базы и появлению новых рабочих мест. По мере выполнения этой задачи будет разрешаться и проблема безработицы. В то же время появляется другая проблема - наличие структурной безработицы, т.е. нарушений в структуре спроса и предложения рабочей силы, вызванных перепроизводством специалистов по одним направлениям и недопроизводством - по другим.

Временное трудоустройство, так широко применяемое службами занятости на данном этапе как одна из мер повышения занятости, не выход и не панацея. Мероприятия, проводимые Государственным комитетом Чеченской Республики по занятости, наглядно показывают, насколько остро стоит в регионе проблема безработицы, особенно структурной.

Важной мерой разрешения проблем такого рода служит профессиональная ориентация граждан, особенно молодежи, т.е. введение определенных категорий трудовых ресурсов в те облас-

ти и сферы деятельности, в которых требуется наибольшее их участие и в которых они имеют сравнительные преимущества. Активное развитие данного направления позволит избежать проблем, порождаемых изменениями в структуре предложения труда и спроса на труд.

В данной связи целесообразным представляется возрождение системы государственного заказа на подготовку рабочих и специалистов, необходимых экономике, системы целевой подготовки специалистов, оптимизация системы профессиональной ориентации молодежи, установление эффективного функционирования цепочки "школа - учебное заведение - предприятие", включая обратную связь, инвестирование в человеческий капитал, как наиболее богатый ресурс экономики.

Необходимо повышение роли государственных органов управления в регулировании трудовых ресурсов через следующие рычаги:

- экономические, связанные с установлением нормативов, совершенствованием системы оплаты труда в государственном секторе экономики, с внедрением компенсационных взаимоотношений предприятий с учебными заведениями;
- административные, основанные на принятии органами власти нормативных документов, положений, инструкций, установлении правовых норм. Речь идет о разработке региональной программы государственного стандарта образования, правил лицензирования организаций, аттестации рабочих мест;
- психологические, предусматривающие воздействие на работников с помощью разработки и осуществления различных систем трудовых мотиваций, развитие форм самоуправления трудовых коллективов.

В Чеченской Республике благодаря расширенному воспроизводству населения численность трудовых ресурсов возрастает, хотя этот процесс имеет спады и подъемы. Это обстоятельство ставит перед чеченским обществом актуальную задачу рационального существенного повышения использования и существенного повышения качества трудового потенциала республики. Главное здесь - обеспечить адекватность подготовки и переподготовки кадров требованиям динамично меняющихся научно-технических и социально-экономических условий.

Кадровый потенциал принято рассматривать в значительной мере с социально-демографической точки зрения, имея в виду такие показатели, как численность трудоспособного и занятого населения, половозрастная структура, уровень образования и профессиональной подготовки и т.д. Чеченская Республика характеризуется как тру-

доизбыточный депрессивный регион (высокий уровень естественного и механического прироста и недостаток свободных рабочих мест), в связи с чем возрастает роль управления трудовыми ресурсами и занятостью в республике. От уровня развития трудовых ресурсов, характера их использования, а также методов управления их формированием и развитием, процессами занятости определяется и во многом зависит экономический потенциал и эффективность функционирования экономики региона в целом.

Развитие должно быть устойчивым, что подразумевает длительность сохранения основных условий для сбалансированного воспроизводства многостороннего потенциала республики. Недопустимо, чтобы развитие осуществлялось за счет невосполняемой эксплуатации какого-либо из основных факторов - природных ресурсов, населения или каких-либо других, так как исчерпание одного фактора приведет к кризису развития с непредсказуемыми социально-экономическими последствиями. Научно обоснованное развитие требует осмысленного подхода к решению проблем, существующих в регионе.

Устойчивое экономическое развитие можно трактовать как совокупность социально-экономических, политических и прочих взаимоувязанных процессов, позволяющих последовательно увеличивать потенциал региона для удовлетворения возрастающих потребностей проживающих на его территории граждан. Таким образом, устойчивое экономическое развитие Чеченской Республики включает в себя динамичное наращивание потенциала территории, а также создание мотивации экономических агентов к расширенному воспроизводству, повышению конкурентоспособности и на этой основе - последовательному подъему уровня жизни населения без использования ресурсов будущих поколений. Обеспечение занятости является одним из важнейших инструментов механизма регулирования социально-экономических процессов. Устойчивое развитие должно обеспечивать сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды, природоохранного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

Поступила в редакцию 04.07.2009 г.