Анализ опыта Финляндии в построении эффективной политики формирования экономических кластеров

© 2009 А.А. Заика
Финансовая академия
при Правительстве Российской Федерации

Данная статья посвящена анализу практического опыта Финляндии по формированию кластеров.

Ключевые слова: экономические кластеры, эффективная политика формирования.

Инновационные кластеры в основном существуют в экономически развитых странах, таких, как США, Канада, Финляндия, Швеция, Италия, Франция, Германия, Австрия и Япония. В последнее время они активно появляются и в развивающихся странах, например, в Индии, Китае и Бразилии. Современные цели в создании экономических кластеров сводятся к желанию поднять уровень развития всей территориальной экономики; развить отрасли высоких технологий; повысить экономическую активность; поддержать экспорт; подготовить специалистов высокой квалификации[1].

Для формирования рекомендаций по разработке кластерной политики и повышению эффективности функционирования экономических кластеров в современной России необходимо тщательное изучение основ функционирования кластерных объединений за рубежом, а также стратегий развития кластеров.

Основу кластерных стратегий в развитых странах составляет организация кластеров, сформированных из предприятий, выполняющих разные функции, но объединенных одним технологическим процессом. Малые предприятия в составе кластера являются особыми субъектами рынка, которые выступают не как отдельные предприятия, а как элементы интегрированной группы предприятий.

Кластерная интеграция малых предприятий может происходить как спонтанно, так и организованно. Известно, что региональные фирмы заключают большинство договоров с одними и теми же поставщиками и потребителями. Такой подход создает определенный круг взаимосвязанных предприятий-партнеров, работающих в местных цепочках и потому склонных к постепенному созданию устойчивых производственных сетей и кластеров. Стратегической основой создания сети, перерастающей в кластер, является наличие достаточного уровня доверия между участниками[2].

Процесс экономического развития ведет к созданию или расширению кластеров, которые выходят за отраслевые рамки. Такой процесс определяется состоянием рыночных отношений, разнообразием предпринимательской среды, уровнем конкуренции, а также государственной социально-экономической политикой и стратегическими направлениями ее дальнейшего развития. Комфортная среда для развития предпринимательства способствует быстрому росту числа конкурентов и интенсивности поиска партнеров по сотрудничеству.

Отрасли, производящие конечный продукт, порождают конкурентоспособные комплементарные предприятия. Кластерные группы в конкурентоспособных отраслях, которые достигают успеха, представляются в виде вертикальной цепи, состоящей из большого числа предприятий и поставщиков, обеспечивающих оборудованием и другими специализированными ресурсами.

Такое направление развитие кластеров характерно для всех развитых стран, однако кластеризация экономики в них находится на разных уровнях. Более того, эффективно функционирующие кластеры становятся генераторами инноваций и представляют собой нечто большее, чем просто совокупность отдельных его частей. Страны мира ранжируются по уровню развития инновационных связей между компаниями и университетами (см. табл. 1).

Анализ данных выявляет особое место Финляндии в развитии методов кластеризации экономики. Эта небольшая страна на севере Европы показывает высочайшие темпы развития технологий, основанных на инновациях в разных отраслях национальной экономики.

Практика развития кластеров Финляндии имеет особое значение для реализации кластерного потенциала северо-западного региона России. В данной части страны сформировались факторы для образования подобных кластеров, способных по таким характеристикам, как масштаб и потенциал, существенно превзойти финские. Потенциальные кластеры формируются на базе таких отраслей, как лесная промышленность

[1] *Елистратов А.В., Панасенко С.В.* Анализ зарубежного опыта реализации кластерных стратегий // Научный потенциал студенчества - будущему России: Материалы Всерос. науч. студ. конф. Ставрополь, 2006. Режим доступа: http://www.ncstu.ru.

[2] *Долятовский В.А.* Зарубежный опыт комплексного развития регионов // Регионология. 2008. № 2-3. С. 77-80.

Таблица 1. **Ранжирование стран по уровню развития кооперации в сфере НИОКР между компаниями и университетами и межфирменного сотрудничества***

Исследовательская кооперация (между компаниями и университетами)	Технологическая кооперация (между фирмами)
1. Финляндия	1. Финляндия
2. США	2. Япония
3. Швейцария	3. Нидерланды
4. Швеция	4. Швейцария
5. Нидерланды	5. США
6. Ирландия	6. Германия
7. Германия	7. Швеция
8. Дания	8. Дания
9. Бельгия	9. Норвегия
10. Япония	10. Ирландия
11. Норвегия	11. Франция
12. Великобритания	12. Бельгия
13. Исландия	13. Исландия
14. Франция	14. Италия
	15. Великобритания

* *Цихан Т.В.* Кластерная теория экономического развития // Теория и практика управления. 2003. №5. Режим доступа: http://www.pnp.ru/chapters/events/events_2621.html.

(объединяющая лесное хозяйство, механическую и химическую деревообработку), металлургия и металлообработка (черная и цветная), топливно-энергетический сектор, пищевая промышленность, сектор информационных технологий и телекоммуникаций.

Кроме того, ресурсом кластеризации, т.е. устойчивого функционирования в системе взаимосвязанных отраслей, обладают машиностроение (прежде всего оборонное и судостроение), фармацевтическая и медицинская промышленность (кластер здравоохранения по финской классификации), парфюмерно-косметическая, химическая промышленность, промышленность строительных материалов, транспортный сектор и другие отрасли экономики[3].

Данные моменты способствуют укреплению сотрудничества России и Финляндии, основанного на обмене ресурсами, технологиями, ноу-хау, а также предполагающего применение устойчивых субконтрактных схем вплоть до создания трансграничных кластеров. Благоприятный инвестиционный климат, в свою очередь, обеспечит углубление региональной и технологической специализации и реализации оригинальных бизнес-моделей, позволяющих укрепить конкурентоспособность и обеспечить устойчивое развитие Северо-Западного региона России.

Непосредственно в самой Финляндии был проведен ряд масштабных исследований в области кластерной теории, имеющих мировое значение. Под впечатлением теории Портера было проведено исследование Advantage Finland - The Future of Finnish Industries, отчет по которому опубликован в 1995 г. В данном исследовании анализировалась структура и тренды развития, а также оценивались перспективы конкурентоспособности финских кластеров.

Начальные версии данного исследования, изданные значительно раньше на финском языке, вошли в учебные программы экономических вузов, курсов повышения квалификации менеджеров и государственных служащих, сделав кластерный подход к пониманию микро- и мезоэкономических процессов базовым аналитическим инструментом чиновников и управленцев всех уровней[4].

Так, для комплексного исследования финских кластеров финские экономисты использовали таблицы “затраты - выпуск” вместо применяемых ранее экспертных оценок. Также ученые использовали новые методы прогнозирования абсолютных показателей и более детально рассмотрели глобальные тенденции в соответствующих секторах.

Тем не менее, элементы кластерной структуры и факторы конкурентоспособности остались прежними: структура кластера и несколько модифицированная модель “Даймонд”. В модель “Даймонд” авторы исследования добавили блок “Международная деловая активность” (International business activity) в качестве третьей внешней силы, учитывающей глобальные экономические процессы[5].

Специалисты Института исследования экономики Финляндии (ETLA) в качестве факторов анализа таблиц “затраты - выпуск” выделили де-

[3] *Грязневич В.В.* Кластеры конкурентоспособности // Эксперт Северо-Запад. 2007. № 48. С. 23-27.

[4] *Грязневич В.В.* Указ. соч.

[5] Там же.

вять основных кластеров: лесной, информационный и телекоммуникационный, металлургический, энергетический, бизнес-услуг, здравоохранения, машиностроительный, пищевой, строительный.

Показателями конкурентоспособности в данном исследовании выступали: преобладание доли продукции данной отрасли на мировом рынке над суммарной долей страны в общей мировой торговле; превышение отраслевого экспорта над импортом. В то время как потенциальная конкурентоспособность фиксировалась в случае, если темпы роста объемов продаж, прибыли и инвестиций, а также уровень производительности труда в данной отрасли выше среднеотраслевых в мире.

Ныне Финляндия, имея 0,5% мировых запасов лесных ресурсов, обеспечивает более 10% мирового экспорта продукции деревопереработки, в том числе 25% мирового экспорта качественной бумаги. Сегмент Финляндии на рынках телекоммуникационной продукции также исключительно высок для столь маленькой страны: около 30% рынка оборудования для мобильной связи и почти 40% рынка мобильных телефонов, что свидетельствует об очень высоком уровне конкурентоспособности[6]. Стабильные кластеры, к которым отнесены энергетический, металлургический и машиностроительный, показывают положительную динамику формирования всех элементов кластера и взаимодействия внутри кластера, но пока еще не достигли желаемого уровня развития для получения уверенных выгод от объединения. Перспективными кластерами являются бизнес-услуги, здравоохранение - отличаются неравномерным развитием структуры кластера и слабостью отдельных элементов модели “Даймонд”. Однако при этом существуют выраженные конкурентные преимущества и фундаментальные факторы, способствующие их дальнейшему развитию.

Латентные кластеры, к которым были отнесены пищевой и строительный, несмотря на то, что объединяют ряд довольно успешных компаний - Valio, Fazer, Tikkurilla и другие компании, в целом весьма далеки от серьезной кластерной структуры, и процессы ее формирования происходят недостаточно оперативно. Данные кластеры выступают объектом внимания исследователей и государственных органов, но не рассматриваются как движущие силы экономического роста в стране.

Представим главные экономические показатели кластеров и ожидаемую динамику их роста (табл. 2). На сегодняшний день лесной, информационный и телекоммуникационный кластеры являются ключевыми для экономики страны - они обеспечивают преобладающий объем экспорта и формируют основную часть ВВП страны. Предприятия лесного кластера, включающие целлюлозно-бумажные и деревообрабатывающие компании, осуществляют глобальную стратегию развития, активно приобретая активы за рубежом, и имеют один из самых высоких уровней рентабельности в промышленности как внутри страны, так и в мире.

Кластер информационных и телекоммуникационных технологий, возникший в качестве альтернативы ресурсоориентированному, работающему на традиционном рынке лесному кластеру, полностью оправдал ожидания, и сейчас в нем занято в 1,4 раза больше человек, чем в лесном. Достаточно высокоразвитыми являются машиностроительный и металлургический, а также энергетический кластеры. Пищевой и строительный кластеры, а также кластер здравоохранения, ориентированные на обслуживание внутреннего рынка, являются значимыми с точки зрения обеспечения занятости, но в ближайшие 10-15 лет будут расти медленнее экономики в целом. Сравнительно новый кластер бизнес-услуг, наоборот, начнет понемногу укреплять собственные позиции в экономике Финляндии.

Таблица 2. **Экономическая характеристика кластеров Финляндии***

Кластер	Объем производства в 1999 г., млрд. финских марок	Занятость в 1999 г., тыс. чел.	Среднегодовые темпы роста, 2001-2015 гг. (прогноз), %	
			Производство	Занятость
Лесной	8,1	68,2	2,4	-1,5
Информационный и телекоммуникационный	11,2	163,5	8,1	-0,4
Металлургический	2,6	55,7	3,1	-0,6
Энергетический	3,0	36,4	3,2	-1,8
Машиностроительный	3,7	82,9	2,8	-0,2
Пищевой	2,0	44,0	1,4	-0,8
Бизнес-услуги	6,6	157,7	3,3	2,8
Строительство	8,4	179,9	2,3	1,1
Здравоохранение	8,9	313,4	2,2	1,5

* *Грязневич В.В.* Указ. соч.

[6] *Грязневич В.В.* Указ. соч.

Анализируя историю становления, а также важнейшие тенденции развития финских кластеров, можно выявить некоторые структурные черты:

• во всех случаях высокий уровень взаимной связи институтов и секторов представляет собой значимый фактор конкурентоспособности кластеров;

• эффективное развитие отраслей, характеризующихся высокой добавленной стоимостью, происходило в секторах, испытывавших дефицит природных ресурсов;

• в ближайшей перспективе для многих кластеров ведущая роль в обеспечении конкурентоспособности будет отводиться качеству корпоративной стратегии;

• важнейшим моментом глобальной стратегии, на который обязательно будут делать ставку компании лесного, машиностроительного и энергетического кластеров, останутся требования к экологическим качествам готовой продукции и используемых технологий.

Поступила в редакцию 05.05.2009 г.