

Методология исследования устойчивости строительного комплекса в регионе во взаимосвязи отраслевых и территориальных аспектов

© 2009 Л.С. Белоусова

кандидат экономических наук, доцент

Курский государственный технический университет

Рассматриваются вопросы формирования региональных строительных комплексов, и исследуется проблема повышения стабильности их функционирования в рыночной среде.

Ключевые слова: экономика региона, строительный комплекс, стабильность функционирования, отраслевая дифференциация, отраслевая специализация.

Развитие современной теории и практики управления строительством на макро-, мезо-, микроуровнях должно учитывать результаты последствий трансформаций в экономике, влияние территориальных и отраслевых факторов на потерю строительным комплексом региона экономической устойчивости. Алгоритм такого анализа представлен на рис. 1.

другой. РК имеет сложную многоуровневую структуру, особые отраслевые, территориальные, воспроизводственные и иные характеристики, отражающие строение региональной экономики, соотношение ее подсистем и звеньев, пропорции и взаимосвязи между ними, охватывает все звенья общественного производства, распределения и обмена на соответствующей территории.

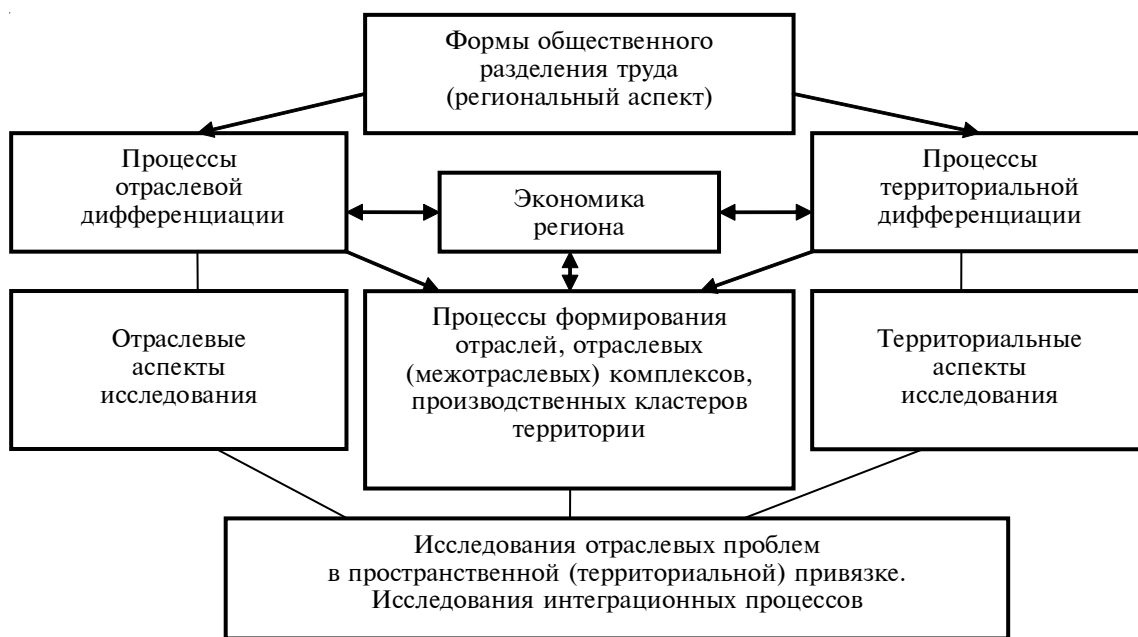


Рис. 1. Алгоритм исследования устойчивости строительного комплекса в регионе во взаимосвязи отраслевых и территориальных аспектов

Экономика региона - сложная динамичная система, имеющая свой "стиль" социального и экономического поведения, взаимодействия производительных сил и производственных отношений, свою структуру организации. Это единый хозяйственный комплекс (РХК), возникший на базе общественного разделения труда и специализации в пределах территориальных границ и межрегионального сотрудничества, с одной стороны, и процессов кооперации и интеграции - с

Известно, что уровень зрелости общественного производства определяется уровнем общественного разделения труда (под общественным производством понимается коллективный труд людей в процессе создания и реализации материальных благ и услуг). При этом общественное разделение труда выступает и развивается в двух основных формах: отраслевом и территориальном. Поскольку развитие производства всегда совершается на определенной территории, отрас-

левое разделение труда неизбежно переходит в территориальное. Следовательно, территориальное разделение труда является неременной формой общественного разделения труда, неразрывно связанной с его отраслевой формой¹.

Экономика на любом уровне административно-территориальной единицы (в нашем исследовании - региона как субъекта РФ) основана на сочетании указанных двух форм разделения труда, нередко вступающих в противоречия друг с другом (между размещением природных ресурсов в регионе и его отраслевой структурой, отраслевой специализацией региона и необходимостью его комплексного развития, экономическими интересами отраслей и социальными потребностями региона и т.д.).

Развитие производительных сил является главным фактором общественного разделения труда. Организационно-экономическое содержание процесса разделения труда на уровне региона состоит в том, что в процессе развития материально-технической базы производства происходит обособление отдельных элементов РХК по признаку общности профиля экономической деятельности. Под профилем понимается совокупность ключевых параметров, характеризующих предназначение данного элемента РХК и отра-

жающих определенным образом организованную совокупность ресурсов (входных факторов) и способов их преобразования в конечный продукт деятельности (выходных факторов), позволяющих эффективно удовлетворять общественные потребности.

В зависимости от формы общественного разделения труда (общее, частное, единичное) состав и величина этих ресурсов существенно различаются. Процесс выделения новых или прекращения существования старых отраслей всех уровней и есть отраслевая дифференциация (рис. 2).

Под отраслью в привычном ее толковании понимают группу качественно однородных хозяйствующих субъектов (предприятий и организаций коммерческого и некоммерческого типа), объединенных общностью специфических функций, выполняемых ими в системе общественного разделения труда. Е.М. Карлик пишет: "Производство той или иной продукции может быть обособлено в самостоятельную отрасль производства, если имеется ряд предприятий, специально занятых изготовлением какой-то определенной продукции"².

Если первичным звеном рыночной экономики, ее основной хозяйствующей единицей, является предприятие, то основным структурным

Формы общественного разделения труда	Характеристика уровней и этапов отраслевой дифференциации		Вид обособляемого элемента	Основной признак экономического обособления
	Уровни	Этапы		
Общее	Высший - стабильные и прочные связи по кооперированию; высокий уровень интеграции взаимосвязанных отраслей	3 - созревание новых отраслей, их экономическое обособление в качественно новые ответвления экономической деятельности	Специализированные отрасли: - производственной сферы; - непроизводственной сферы	Экономическое (функциональное) предназначение, место и роль в экономике (по типам продукции, работ, услуг)
Частное	Средний - стабильные и прочные связи по кооперированию	2 - постепенное наращивание масштабов деятельности и усиление влияния результатов на уровень развития экономики	Комплексы и кластеры отраслей	Общность характера и вида деятельности
Единичное	Низший - неустойчивые связи по кооперированию	1 - зарождение в рамках существующей отрасли новых видов экономической деятельности	Простые (комплексные) отрасли в составе специализированных отраслей, подотрасли	Общность эксплуатационного назначения продукта деятельности (по видам и разновидностям продукции, работ, услуг)
			Отрасль вида деятельности	Общность специфики вида деятельности (по роду продукции и особенностям производственного процесса)

Рис. 2. Общая схема процесса отраслевой дифференциации

¹ Павленко В.Ф. Планирование территориального развития (территориальный аспект планирования). М., 1984. С. 7.

² Экономика машиностроения / Под ред. Е.М. Карлика. Л., 1977. С. 17.

подразделением - отрасль. Именно отрасли составляют базовую структуру экономики и объединяют ее звенья, однотипные по видам продукции и, следовательно, технологическим условиям, средствам производства и предметам труда. По международной статистике, экономика подразделяется на отрасли, производящие товары, и отрасли, оказывающие услуги. Первая группа представлена промышленностью, сельским хозяйством, строительством и другими отраслями материального производства. Ко второй группе отраслей относятся: образование, транспорт, торговля, здравоохранение, общее государственное управление, оборона и др. Таким образом, сфера материального производства и непроектируемая сфера экономики представлены специализированными отраслями.

Основными характеристиками такого специализированного отраслевого образования, как строительство, являются общность экономического назначения производимой продукции и услуг, однородность потребляемого сырья, материалов и энергии, а также общность технической базы и технологических процессов, особый профессиональный состав кадров и специфические условия труда. Специализированные отрасли РХК, в свою очередь, дифференцированы по видам производств (например, промышленное, жилищное, специальное и другое строительство).

Отраслевая дифференциация экономики - непрерывный процесс: экономическое обособление элемента РХК и затем его переход на более высокий уровень отраслевой дифференциации происходят в результате накопления достаточного количества мелких количественных признаков, формирующих новое качество, характерное для определенной совокупности (общности) хозяйствующих субъектов, возникающих и развивающихся в связи с развитием общественного разделения труда. В этом непрерывном процессе можно выделить три этапа: зарождение в рамках существующей отрасли новых видов экономической деятельности; постепенное наращивание этой деятельности и усиление ее влияния на развитие экономики; созревание новых отраслей, их экономическое обособление в качественно новые направления экономической деятельности.

В целом, процессы отраслевой дифференциации отражают более глубокие социально-экономические процессы - расширение потребностей общества в продуктах и услугах производственного и индивидуального назначения. Поэтому своевременное обнаружение нового отраслевого образования и управление его развитием могут оказать серьезное влияние на социально-экономическое положение региона и его локальных подсистем.

Наряду с отраслевой дифференциацией существует и другое проявление общественного разделения труда - специализация, сосредоточение в отрасли, на предприятии и в его производственных подразделениях выпуска однородной, однотипной продукции (выполнения работ, оказания услуг) или выполнения отдельных стадий технологического процесса. Таким образом, специализацию можно определить как концентрацию однородного производства. Концентрация в рамках того или иного строительного предприятия (или группы предприятий) некоторых объемов экономической деятельности предполагает сосредоточение определенных объемов ресурсов и продуктов экономической деятельности.

Если отраслевая дифференциация выражается в обособлении группы предприятий, объединенных общностью требований, предъявляемых к продукции сферой ее потребления, то отраслевая специализация происходит на основе производственно-технической общности продукции, изготавливаемой предприятиями отрасли. Результатом отраслевой специализации является повышение эффективности использования ресурсов не только отдельным предприятием, но и целым кластером предприятий или отраслей, связанных друг с другом кооперированными поставками.

Важным является вопрос о соотношении между общим и частным (отраслевым) разделением труда, и территориальным разделением труда. По мере развития первого происходит усиление отраслевой дифференциации народного хозяйства, дробление существующих отраслей на новые подотрасли и производства, возникновение все большего числа предприятий, специализирующихся на определенных видах продукции. "Если большое количество таких предприятий размещается в пределах одной и той же территории, то при известной степени пространственной концентрации могут произойти сдвиги в сложившемся территориальном разделении труда. Важнейшим проявлением их являются изменения специализации данного района (пункта). Таким образом прослеживается определенная "цепочка" - "специализация предприятий - специализация района (пункта)", несмотря на качественные различия между ними, от углубления отраслевого разделения труда - к аналогичным последствиям в территориальном разделении труда"³.

Процесс специализации предприятий может развиваться до определенного момента в границах отрасли без дальнейшей ее дифференциации

³ Павленко В.Ф. Планирование территориального развития (территориальный аспект планирования). М., 1984. С. 10.

и образования новых отраслей. Однако развитие специализированного производства обеспечивает высшую производительность труда только в сочетании с четким кооперированием.

Кооперирование в строительстве осуществляется как в сфере поставок продукции и оказания услуг, так и в сфере производства, т.е. непосредственно на объекте строительства путем разделения единого технологического процесса на взаимосвязанные элементы, выполнение которых производится различными исполнителями.

Совокупность кооперирующихся субъектов формирует устойчивые связи взаимодействия и представляет собой систему (кластер), в которой проявляется все известные закономерности систем. Отрасли кластера связаны между собой общими требованиями к поставщикам, технологиям, сырью и материалам, что способствует возникновению синергетического эффекта, обусловленного взаимодействием кооперирующихся производств. Не случайно повсеместное развитие кластеров считается главной отличительной чертой всех высокоразвитых национальных экономик.

Итак, совершенствование структуры управления строительной отраслью напрямую зависит от развития и использования преимуществ концентрации, специализации, кооперирования и комбинирования.

Возникновение устойчивых производственных связей как внутри отдельной отрасли, так и между различными отраслями экономики приводит к созданию смешанных производств. В результате формируются межотраслевые комплексы, представляющие собой интеграционные структуры, характеризующиеся взаимодействием различных отраслей и их элементов, включающие разные стадии производства и распределения продукта.

Межотраслевая структура - это соотношение, пропорции и взаимосвязи между совокупностями взаимообусловленных групп отраслей, сформировавшихся в процессе интеграции под влиянием углубления общественного разделения труда, кооперирования, концентрации. Для каждой части территории существует специфическая отраслевая структура производственной и непроизводственной сфер и особая пропорциональность между обеими сферами, как и между всей совокупностью производственных и непроизводственных отраслей и трудовыми ресурсами.

В экономических исследованиях межотраслевые комплексы иногда условно подразделяют на целевые и функциональные. При этом за основу выделения целевых межотраслевых комплексов принимают воспроизводственный принцип и критерий участия в создании конечного

продукта (машиностроительный, топливно-энергетический, строительный комплексы), а функциональных комплексов - критерий специализации на определенной функции (инвестиционный, научно-технический и др.).

В современных условиях строительство все в большей мере привязывается к проблемам и задачам развития отдельных регионов, поэтому возрастает роль территориального планирования и управления, что позволяет учесть местные особенности организации строительства и обеспечить эффективное использование капитальных вложений. Взаимосвязи развития производства с использованием трудовых и природных ресурсов, с решением социальных проблем, с уровнем развития инфраструктуры в территориальных комплексных планах проявляются более конкретно, чем в отраслевых⁴.

Смещение акцентов в проведении социально-экономических преобразований на уровень субъектов Федерации выдвигает на первый план задачу поиска резервов роста региональной экономики с опорой на исследования отраслевых и территориальных процессов в их единстве.

Особое место в управлении развитием экономики занимает территориально-отраслевое взаимодействие в форме горизонтальной дифференциации производства, связанной с формированием на территории региона специализированных территориально-производственных объединений (ТПО) и территориально-производственных комплексов (ТПК).

ТПК, по определению И.Г. Попова, - это "...устойчивое сочетание производственных предприятий и населения, сосредоточенных на локальной территории и объединяемых существенными экономическими связями. Важнейшими чертами, позволяющими персонифицировать территориально-производственные комплексы, являются: наличие взаимосвязанной системы производств, имеющих определенную специализацию в масштабах народного хозяйства; общность и ограниченность территории; возможность комплексного использования местных ресурсов (природных, трудовых, производственных); единство производственной и социальной инфраструктуры"⁵.

Ценность данного определения для цели нашего исследования состоит в следующем:

- оно вполне применимо к региональному уровню;

⁴ Планирование экономического и социального развития области / К.Ф. Богородицкий, Н.Д. Прендкович, Б.М. Штульберг, А.С. Яценко; Под ред. Б.М. Штульберга. М., 1983. С. 56.

⁵ Математические методы в планировании отраслей и предприятий: Учеб. пособие для экон. вузов и фак. / Под ред. И.Г. Попова. М., 1973. С. 304.

- указывает на экономические преимущества концентрации специализированных производств на конкретной территории с точки зрения вовлечения в хозяйственный оборот определенных ресурсов или использования тех или иных территориальных особенностей (географических или транспортных преимуществ), позволяющих снизить совокупные издержки на производство продукции;

- позволяет рассматривать территориальное разделение труда как важнейший фактор экономического прогресса и основу территориальной экономической интеграции. Последнее представляется нам наиболее значимым, с точки зрения влияния отраслевой дифференциации на возможность появления новых отраслевых образований в строительстве и формирование эффективных форм территориально-отраслевого взаимодействия субъектов строительной деятельности.

Действительно, рост и усложнение территориальных экономических связей ведут к усилению и укреплению интеграционных тенденций. Как подчеркивает А.Е. Пробст, специфика экономических условий отдельных частей территории страны влечет за собой концентрацию в каждой из них, в первую очередь, соответствующих производственных отраслей, определяющих их производственную специализацию. Развитие на конкретных частях территории отраслей их производственной специализации требует синхронного и пропорционального развития ряда других производственных отраслей, сопряженных как с ними, так и с обслуживанием населения данной территории. В результате образуются территориально-производственные комплексы различных масштабов (рангов) и разной производственно-отраслевой структуры в соответствии с их спецификой⁶.

Ядром ТПК И.Г. Попов справедливо считает комплекс производственных предприятий различных отраслей, которые подразделяются на отрасли специализации, определяющие характер данного комплекса, и “комплексирующие производства”, в свою очередь, делящиеся на вспомогательные и обслуживающие. Производственная сфера ТПК дополняется инфраструктурой, где выделяются: производственная часть (строительная и энергетическая база, транспорт, инженерные коммуникации и т. д.) и социальная (культурно-просветительные, медицинские, торговые учреждения, пассажирский транспорт, жилой фонд и т. д.)⁷.

⁶ Пробст А.Е. Проблемы размещения социалистической промышленности. М., 1982. С. 188.

⁷ Математические методы в планировании отраслей и предприятий: Учеб. пособие для экон. вузов и фак. / Под ред. И.Г. Попова. М., 1973. С. 304.

Авторская позиция по результатам проведенного исследования состоит в следующем⁸.

В силу специфики строительной продукции и особого характера развертывания строительного производства, прежде всего, привязки к конкретной территории, решение проблемы устойчивого развития строительного комплекса предполагает выделение потенциальных зон строительной деятельности (ЗСД), т. е. формирование инвестиционно-строительных площадок – конкретных территорий, в рамках которых разворачиваются деятельность по подготовке к созданию нового объекта, строительство или реконструкция и сдача законченного строительством (реконструкцией) объекта в эксплуатацию.

Применительно к понятию “строительный комплекс” границы строительных площадок в их пространственной привязке могут быть различными: это строительный комплекс страны, федерального округа, региона, города, муниципального района. Можно рассматривать строительство как отрасль или как вид деятельности на конкретной территории в рамках существующих административно-территориальных границ. В любом случае принципиальным является вопрос формирования соответствующей информационной базы, являющейся основой экономических исследований, решения тактических и стратегических задач.

Такой подход позволяет проводить системную диагностику строительного сектора на конкретной территории: определять объем и характер вводимых производственных мощностей, жилья, дорог, инженерных коммуникаций, аккумулировать средства и осуществлять комплексную застройку территории и т.д.

Число ЗСД в регионе может быть определено путем кластеризации локальных территорий региона (в рамках административных границ) по критерию близости уровня социально-экономического развития, что позволяет определить точки роста строительной деятельности в увязке с точками роста отраслей специализации локальной территории, поскольку строительные программы, соответственно, объемы инвестиционных, человеческих, материальных и других ре-

⁸ Белоусова Л.С. Факторы и резервы устойчивого развития строительного комплекса в регионе (отраслевой и территориальный аспекты) / ФГОУ ВПО МГТУ. Электрон. текст дан. (8 Мб) Мурманск, 2008. 1 опт. Компакт-диск (CD-ROM). Систем. требования: PC не ниже класса Pentium 1; 32 Mb RAM; свободное место на HDD 16 Mb; Windows 9x, 2000, XP, дисковод CD-ROM и выше. Международная научно-практическая конференция “Современные проблемы региональной экономики, управления и юриспруденции”. Электрон. текст подг. ФГОУ ВПО “МГТУ” // НТЦ “Информрегистр” 0320800237 от 21.01.08 8Мб.

сурсов во многом обусловлены программами развития экономического потенциала соответствующих территорий.

Конечная цель формирования ЗСД заключается:

- в создании условий для реализации с наибольшей полнотой преимуществ концентрации, интегрирования и комбинирования производства;
- в развитии местной производственной базы экономического роста;
- в устранении чрезмерной асимметрии социально-экономического развития территорий;
- в консолидации усилий местных администраций по перспективной комплексной застройке территорий, отвечающей современным требованиям градостроительных, экологических, социальных норм;
- в совершенствовании управления строительством путем проведения единой технической политики, планирования, материально-технического и финансового обеспечения строительства, нормирования, работы с кадрами, проведения мероприятий по повышению качества архитектурных и строительных работ, осуществления контроля за соблюдением строительных правил, норм, стандартов и др.

Совокупность кооперирующихся в ЗСД субъектов инвестиционно-строительного цикла образует новую систему (например, строительный комплекс кластера муниципальных районов региона - СКК МР), в которой проявляются все известные закономерности систем. В результате формируется принципиально новая организационно-экономическая модель хозяйствования, в которой все участники (предпринимательские структуры), сохраняя свой правовой статус (или, по желанию, изменяя его), "встраиваются" в технологические цепочки строительного комплекса исключительно на условиях общности экономических интересов путем объединения на договорной основе финансовых, трудовых и материальных ресурсов.

Представляется, что новые виды территориально-отраслевых образований типа СКК МР могут быть объектами территориального планирования и статистического наблюдения экономической деятельности. Это особенно важно для нынешнего этапа реформирования региональной экономики, когда различные аспекты территориального планирования регулируются различными ведомствами, а реформы инфраструктур (транспорт, связь, энергетика, ЖКХ) и в целом последствия реализации пакета реформ на территориальном уровне не скоординированы.

Поступила в редакцию 04.01.2009 г.