

Стратегические направления и приоритеты долгосрочного социально-экономического развития Республики Дагестан

© 2009 А.Ш. Ахмедуев

доктор экономических наук, профессор

Институт социально-экономических исследований
Российской академии наук

Раскрыты ключевые проблемы социально-экономического развития Республики Дагестан, определены концептуальные подходы к их решению, с учетом возможных последствий мирового финансово-экономического кризиса обоснованы стратегические направления и отраслевые приоритеты долгосрочного развития республики.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, финансово-экономический кризис, развитие Республики Дагестан.

В Республике Дагестан накопилось много социально-экономических проблем. Их решение потребует сосредоточения ресурсов, планомерной организации деятельности и координации усилий органов власти, предпринимательского сообщества, общественных объединений, всех слоев населения, что возможно только при условии, если общество и все его структуры будут действовать по единому плану и ориентированы на достижение согласованных долгосрочных целей. Именно в этом состоит основная функция Стратегии долгосрочного развития республики на период до 2020 г. (Стратегия - 2020).

Стратегия социально-экономического развития республики представляет собой систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов власти. Она должна отражать существующее состояние экономики и социальной сферы, основные проблемы, цели, задачи и приоритетные направления развития республики.

Одной из центральных задач Стратегии является обоснование долгосрочных стратегических приоритетов социально-экономического развития республики. Выбор и обоснование приоритетов необходимо осуществлять исходя из глубокого анализа влияния на экономику и социальную сферу каждого приоритетного направления и на основе четко ориентированных критериев. Таковыми критериями, на наш взгляд, являются:

- преодоление отставания и депрессивного состояния экономики, ее отраслей, районов и городов республики;
- оптимизация отраслевой структуры народного хозяйства и устранение диспропорций;
- рациональное использование природного, производственного, человеческого, инновационного и инвестиционного потенциала республики;

- создание дополнительных рабочих мест и сокращение безработицы;

- повышение качества жизни населения.

В условиях ограниченности и возможных осложнений ресурсного обеспечения реализации Стратегии - 2020 представляется целесообразным установить очередность стратегических приоритетов. Такой подход позволит решать приоритетные задачи в определенной последовательности (очередности) по мере накопления ресурсов, наращивания инвестиционного потенциала и т.д.

Исходя из предложенных критериев, как нам представляется, для Республики Дагестан на долгосрочную перспективу приоритетными являются нижеследующие отрасли экономики и сферы жизнедеятельности.

Повышение качества жизни и формирование современного человеческого капитала. “Новая экономика” - “экономика знаний”, основанная на инновациях, использовании современных достижений науки и техники, предъявляет особые требования к образовательному, квалификационному и культурному уровню как работника производства, так и всего населения. В постиндустриальном обществе работник должен быть готов к освоению и производству наукоемкой, высокотехнологичной, конкурентоспособной продукции и услуг, а население - к восприятию и использованию современных достижений во всех областях и сферах жизнедеятельности. Именно поэтому современный человеческий капитал является несущей конструкцией и важнейшим системообразующим фактором “экономики знаний”.

Человеческий капитал - это совокупность воспроизводственного потенциала человека. Определяется этот потенциал уровнем знаний и профессиональной подготовки, в целом качеством жизни работника. Формируется человеческий капитал в результате развития экономики, фун-

кционирования сфер нематериального производства, прежде всего образовательно-научного комплекса, здравоохранения, культуры и других отраслей, оказывающих социальные услуги населению. Именно капитальные вложения в эти сферы услуг населению приносят наибольший социальный и экономический результат. Развитие человеческого капитала, по расчетам экономистов, обеспечивает 30% и более прироста национального дохода.

Отставание в развитии всей социальной сферы республики привело к серьезным негативным последствиям как в структуре, так и в функционировании отраслей и сфер формирования человеческого капитала. Так, 54 % общеобразовательных учреждений Дагестана функционирует в 2-3 смены, на 100 учащихся средних общеобразовательных учреждений в республике приходится 1,5 персональных компьютера, а в стране - 2,8 (в 1,9 раза больше), в Южном федеральном округе (ЮФО) - 2,1 (в 1,4 раза больше). Из действующих школ 19% находится в аварийном, а 36% в ветхом состоянии.

В Дагестане в 2007/2008 учебному году в 27 средних специальных учебных заведениях (суз) обучалось 24,5 тыс. и в 24 высших учебных заведениях (вуз) - 119,5 тыс. студентов. Однако и здесь республика отстает от средних показателей России и ряда регионов ЮФО.

Особенно заметно отставание республики в подготовке специалистов со средним специальным образованием, хотя она в них испытывает острый дефицит. По численности студентов государственных и муниципальных средних специальных учебных заведений на 10 000 чел. населения Дагестан среди субъектов РФ занимает 81-е место.

Развитие топливно-энергетического комплекса. В последние годы энергетический баланс Республики Дагестан постоянно отрицательный, и энергетическая безопасность республики не обеспечена. В настоящее время в условиях слабой индустриализации народного хозяйства, неразвитости энергоемких отраслей производства ощущается дефицит электроэнергии. В Республике Дагестан в расчете на душу населения производится и потребляется электроэнергии в 4,8 раза меньше, чем в среднем по России. Потребность в природном газе за счет своей добычи республика удовлетворяет менее чем на 40%. В последние три года снижаются производство электроэнергии, добыча нефти и газа. В 2007 г. по отношению уровня 1990 г. добыча нефти составила 45%, газа естественного - 59,3%. На такой энергетической базе республика не сможет поднять экономику даже на уровень 1990 г., так как дефицит энергии будет тормозить ее развитие.

Необходимо обеспечить опережающее развитие ТЭК в период до 2020 г. Для этого в республике имеется необходимый потенциал: гидравлические и нетрадиционные ресурсы для электроэнергетики, запасы нефти и газа, опыт и профессиональные кадры. Использование данного потенциала и развитие ТЭК создаст энергетическую базу для развития всей экономики и социальной сферы, позволит сократить безработицу, решить ряд других проблем республики. Поэтому развитию ТЭК является острой задачей, его необходимо отнести к стратегическим приоритетам первой очереди.

Развитие сельского хозяйства. Сельское хозяйство - одно из основных отраслей экономики Дагестана, от состояния которой во многом зависят не только благосостояние сельских жителей (57,5%) и занятость населения (27,2%), но и уровень жизни граждан, продовольственная безопасность республики. В Дагестане, где проживает 1,9% населения России, производится 1,7% валовой продукции сельского хозяйства страны, хотя республика является преимущественно аграрным регионом. В сельском хозяйстве Дагестана работает 27,2% занятых в экономике, а в России - 10,8%, но в расчете на душу населения республика производит меньше: зерна в 5,8 раза, картофеля в 2,1 раза, мяса в 1,3 раза, молока в 1,4 раза, чем в среднем по стране, а по сравнению со средним по регионам ЮФО производит меньше: зерна в 11,9 раза, картофеля в 1,1 раза, мяса 1,6 раза, молока в 1,4 раза.

Республика за счет собственного производства удовлетворяет свои потребности по установленным законом минимальным нормам потребительской корзины по мясу лишь на 60,4%, молоку на 65,3%, рыбной продукции на 28,4%, яйцу на 40,1%. По существу, деградация зернового хозяйства и впредь будет тормозить развитие животноводства. Такое состояние сельского хозяйства привело к отставанию развития АПК от темпов роста населения и продовольственной зависимости республики.

Прежде всего, нужно обеспечить всевозрастающее население республики собственным качественным продовольствием, преодолеть продовольственную зависимость от других регионов России и импорта. Крайне важно обеспечить занятость, устойчивые источники доходов и повышение уровня жизни сельского населения. Именно поэтому развитие сельского хозяйства становится одним из важнейших стратегических приоритетов на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Для этого в республике имеется необходимый потенциал, который пока используется крайне неэффективно.

Развитие промышленности по переработке сельскохозяйственного сырья. По Программе экономического и социального развития Республики Дагестан на период до 2010 г. намечено довести производство овощей до 1 млн. т, плодов - до 150 тыс. т. По Республиканской программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 гг. предусмотрено довести к 2012 г. производство скота и птицы (в живом весе) до 180 тыс. т, молока до 550 тыс. т. Высокие темпы роста производства сельхозпродукции должны сохраниться также до 2020 г. Но хранение, транспортировка, сбыт и переработка этой продукции в настоящее время не обеспечены. Перерабатывающая промышленность находится в упадке, и возникла опасная диспропорция между производством и переработкой сельхозпродукции. Организация переработки сельхозпродукции служит важнейшим условием развития сельского хозяйства до 2020 г. (следовательно, занятости сельского населения). Вместе с тем развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности является основой обеспечения продовольственной безопасности, реального повышения уровня жизни всего населения республики. Все это обуславливает важный стратегический приоритет данной отрасли на ближайшую и отдаленную перспективу.

Развитие промышленности строительных материалов. Развитие базовых отраслей экономики и инфраструктуры социальной сферы во многом зависит от состояния строительной отрасли и промышленности строительных материалов. Дальнейшее развертывание строительства, особенно массовое жилищное строительство, немислимо без резкого подъема современной промышленности строительных материалов. Республика располагает природными ресурсами, а также определенной материально-технической базой для развития производства и удовлетворения потребностей республики в строительных материалах, деталях и конструкциях. Продукция этой отрасли также пользуется растущим спросом на российском и международном рынках, следовательно, может составить существенный источник реальных доходов и инвестиционных ресурсов.

С 2000 г. эта отрасль республики развивается высокими темпами. В 2007 г. по сравнению с 2000 г. производство пиломатериалов увеличилось в 2,2 раза, стеновых материалов - в 6,2 раза, сборных железобетонных конструкций - в 4,0 раза, строительного кирпича - в 4,2 раза. Но по основным видам строительных материалов и конструкций отрасль не достигла уровня дореформенного 1990 г. Добыча нерудных строительных

материалов также продолжает снижаться и составила в 2007 г. 2424,6 тыс. м³, или в 1,8 раза меньше, чем в 2000 г.

Такое состояние отрасли во многом связано с тем, что имеющиеся производственные возможности используются неудовлетворительно, а природные - крайне нерационально.

По состоянию на 2007 г. среднегодовая мощность предприятий промышленности строительных материалов по выпуску отдельных видов продукции использовалась лишь на 36-44%. Поэтому исключительно остро стоит проблема восстановления и дальнейшего развития отрасли. Разумеется, это надо делать на основе полной реконструкции отрасли, внедрения высоких технологий, производства современных инновационных строительных материалов, конструкций и деталей. Для этого нужно в данной отрасли сосредоточить соответствующие организационные, материально-технические, инвестиционные и инновационные ресурсы. Именно поэтому промышленность строительных материалов следует относить к приоритетной отрасли первой очереди.

Развитие рекреации и туризма. По своему рекреационному и туристическому потенциалу Дагестан является уникальным регионом. Различные климатические зоны, в целом благоприятный климат, богатый растительный покров, разнообразная фауна и флора, уникальное каспийское песчаное морское побережье, памятники природы и древнейшей культуры образуют масштабный потенциал развития туризма. Наряду с этим Дагестан располагает уникальными естественными целебными источниками, использование которых позволит формировать обширные оздоровительные комплексы.

Данный потенциал пока используется недостаточно. Широкое развертывание рекреационной и туристической деятельности, развитие соответствующей инфраструктуры, прежде всего, позволит создать дополнительные рабочие места и сократить безработицу. Кроме того, это даст мощный импульс к развитию сельского хозяйства и пищевой промышленности, народных художественных промыслов, сферы услуг, транспорта и т.д. Поэтому развитие туристско-рекреационного комплекса представляет собой один из важнейших первоочередных стратегических приоритетов республики.

Приоритеты второй очереди. Развитие транспортного комплекса. Учитывая геополитическое и геоэкономическое положение, особенности рельефа местности, территориального размещения населенных пунктов и производительных сил, развитие инженерной инфраструктуры - железных дорог, морских и воздушных сообще-

ний, автотранспортных магистралей и средств связи – для республики имеет особое значение. Важным потенциалом и одним из основных факторов развития является расположение республики на важных международных транспортных коридорах (автомобильных, авиационных, железнодорожных и водных) “Север-Юг”, наличие международного морского порта, международного аэропорта, магистральных газового и нефтяного трубопроводов.

Однако имеющийся здесь потенциал используется крайне неэффективно и по инфраструктурному обеспечению республика находится на последнем месте среди регионов ЮФО. Железнодорожным транспортом в 2007 г. перевезено 2,5 млн. т грузов, а это в 4,5 раза меньше, чем в 1990 г. (11,3 млн. т), и на 10,5% меньше, чем в 2000 г.; Махачкалинским международным морским портом перевезено 3,2 млн. т грузов, т.е. меньше в 4,0 раза, чем в 1990 г. (12,7 млн. т).

Не удовлетворяют республику общая протяженность и техническое состояние автомобильных дорог. На тысячу человек населения в Дагестане приходится 3,7 км автомобильных дорог (в России – 5,0 км, Франции – 15 км, США – 22 км). В Республике Дагестан автодорог с твердым покрытием – 8,7 тыс. км, или 87,7% (в России – 91,3%, ЮФО – 93,6%), с усовершенствованным покрытием – 39,9% (в России – 68,5%, ЮФО – 77,7%). По удельному весу дорог с твердым покрытием Дагестан среди регионов России занимает 35-е место, а с усовершенствованным покрытием – 73-е место. Все это свидетельствует о том, что развитие транспортной инфраструктуры – один из важнейших стратегических приоритетов республики.

Развитие жилищного строительства и реконструкция ЖКХ. Жилищные условия и услуги жилищно-коммунального хозяйства – это одно из основных факторов, определяющих уровень жизни населения. Существующий жилищный фонд Дагестана изношен, не отвечает современным стандартам и нуждается в радикальной реконструкции, а ветхое жилье подлежит сносу и полной замене. Обеспеченность населения жильем составляет 16,2 м² общей площади при социальной норме 18,2 м². По размеру площади жилья, приходящейся на одного жителя, республика в 1,3 раза отстает от среднего показателя по России и в 1,2 раза по ЮФО. Чтобы обеспечить граждан республики жильем на уровне нынешнего среднего показателя по России, в Дагестане нужно построить свыше 12,8 млн. м² жилья. При этом необходимо, соответственно, поднять уровень и качество коммунальных услуг.

Масштабное развертывание нового жилищного строительства, ремонт и реконструкция старого жилищного фонда в период до 2020 г. вместе с тем позволят существенно увеличить объемы производства во многих отраслях, в том числе промышленности строительных материалов, деревообрабатывающей, стекольной, цементной промышленности и т.д., что даст возможность резко сократить безработицу, так как строительство и обслуживающие его отрасли являются весьма трудоемкими. Именно поэтому жилищное строительство, реконструкция ЖКХ являются долгосрочным приоритетом развития республики.

Сокращение дотационности бюджета. Закономным следствием депрессивной экономики является финансовая зависимость республики. За последние 16 лет (1992–2007) от 71 до 87% доходной части бюджета Дагестана составляли поступления из федерального бюджета. Дотации и субвенции из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета Дагестана составляли в 2000 г. 84%, в 2001 г. – 82,8%, в 2002 г. – 78,0%, в 2003 г. – 79,0%, в 2004 г. – 71,0%, в 2005 г. – 79,2%, в 2006 г. – 73,6 %, в 2007 г. – 76,1%.

Финансовая зависимость Дагестана от федерального бюджета представляет серьезную угрозу экономической безопасности республики, так как содержание всей социальной сферы, да и состояние других сфер жизнедеятельности населения, при этом будет определяться субъективными факторами, политической и экономической конъюнктурой в России. Такая угроза становится вполне реальной в связи с наступившим всемирным финансовым кризисом, что отразится на доходах и расходах федерального бюджета.

Дотационными являются также все районные и городские бюджеты республики. Средний уровень собственных доходов в общем объеме муниципальных бюджетов составляет менее 30%. Обеспеченность бюджетов собственными налоговыми платежами существенно различается по районам и городам республики. Это свидетельствует о полной финансовой зависимости от федерального бюджета экономики и социальной сферы как в целом республики, так и всех районов и городов.

Преодоление дефицитности бюджетов и финансовой зависимости республики требует проведения масштабной и эффективной работы во многих направлениях и представляет собой одну из важнейших и приоритетных стратегических задач.

Поступила в редакцию 08.01.2009 г.