

## Влияние государства на развитие инновационных отношений в современной экономике

© 2009 С.В. Колесников

Казанский государственный технический университет им. А.Н. Туполева

Рассматривается роль государственного регулирования инновационной деятельности как фактора повышения конкурентоспособности экономики и одной из мер по выходу страны из кризиса, по улучшению качества экономического роста. Государство представляется как один из участников инновационного процесса и как правовой регулятор инновационной деятельности. Определяется роль инноваций в конкурентной среде.

*Ключевые слова:* государственное регулирование, инновационная деятельность, конкурентоспособность экономики, экономический рост.

Инновационная деятельность направлена на практическое использование научного, научно-технического результата и интеллектуального потенциала с целью получения нового или улучшения производимого продукта и способа его производства, удовлетворения потребностей общества в конкурентоспособных товарах и услугах. В современных рыночных отношениях эффективная коммерциализация результатов научно-исследовательских работ является залогом успешного развития как науки, так и бизнеса региона.

Научная деятельность традиционно считается сферой активной государственной политики. Научные идеи не могут быть непосредственно использованы в хозяйственной деятельности, целью которой является получение прибыли. Активно работая в научной и инновационной сфере, государство призвано формировать цели и принципы своей политики и собственные приоритеты в этой области. Научная деятельность традиционно считается сферой активной государственной политики.

Дело в том, что научные идеи не могут быть непосредственно использованы в хозяйственной деятельности, целью которой является прибыль. Поэтому организации и компании весьма сдержанно идут на прямое финансирование исследований, хотя испытывают большую потребность в их результатах. В современных условиях государство во многом берет на себя функцию обеспечения бизнеса одним из важнейших ресурсов инновационного процесса - научными знаниями и идеями. Именно поэтому НТП в официальных документах ведущих стран рассматривается как единая цепь: научные идеи и разработки - инновационный бизнес - широкомасштабное использование.

Государство призвано формировать цели и принципы своей политики и собственные приоритеты в данной области. Целями научной и инновационной политики ведущих стран мира,

как правило, являются: увеличение вклада науки и техники в развитие экономики страны; обеспечение прогрессивных преобразований в сфере материального производства; повышение конкурентоспособности национального продукта на мировом рынке; укрепление безопасности и обороноспособности страны; улучшение экологической обстановки; сохранение и развитие сложившихся научных школ.

Государство одновременно определяет цели инновационной политики, разрабатывает ее принципы, на основании которых она будет проводиться в науке, в инновационной сфере, а также механизм ее реализации. Эти принципы зависят от сложившейся хозяйственной системы страны, глубины воздействия государственных институтов на экономическую деятельность.

Государственные ассигнования и субсидии могут предоставляться государственному и негосударственному секторам на собственно инновационные цели или на обеспечение инновационной составляющей инвестиций многоцелевого характера. В целях диверсификации инновационных вложений государства возможно создание специализированных государственных холдинговых и инновационных компаний. Важное значение для генерирования нововведений и создания первоначального спроса на инновации имеют государственные контракты на выполнение НИОКР и государственные заказы на инновационную продукцию.

Эффективность инновационных процессов повышается при использовании механизмов конкурентности в распределении бюджетных средств. Исключительной прерогативой государства является правовое регулирование инновационных процессов.

Необходимо законодательное закрепление статуса научной и инновационной деятельности, прав научных работников и инноваторов, механизма выработки и реализации научно-техни-

ческой и инновационной политики. Закон должен определить стратегию, принципы и порядок формирования государственной научно-технической политики; место научной и научно-технической деятельности в государстве, обществе, экономике; правовой статус научного работника; закрепить виды научных организаций, множественность источников финансирования отрасли, принципы управления научной деятельностью, основные формы воздействия органов государственной власти на государственном и региональном уровнях в сфере науки; отразить правовые основы регулирования международного научного и научно-технического сотрудничества.

Организационный механизм государственного регулирования инновационной деятельности должен обеспечить учет мнений всех прямо или косвенно заинтересованных структур и в то же время создать условия для согласованного принятия мер по стимулированию инноваций.

Субъектами инновационной политики выступают органы государственной власти (центральные и местные), предприятия и организации государственного сектора, самостоятельные хозяйствующие формирования, общественные организации, сами научные работники и инноваторы. Государственное регулирование экономики и инновационных процессов, как отмечают многие ученые, является одним из главных условий перевода функционирования экономики на рыночные отношения. Однако Правительство РФ не уделяет достаточного внимания проблемам усиления конкурентоспособности экономики. Для этого следует разработать стратегию сохранения и развития научно-технического и инновационного потенциала страны. Необходимо произвести реструктуризацию научно-технического потенциала в различных отраслях экономики с учетом концентрации материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов на прорывных направлениях науки и техники, разработку системы использования лизинга и льготного государственного кредитования как эффективного рыночного механизма для субъектов инновационной деятельности, разрабатывающих и производящих наукоемкую продукцию с использованием дорогостоящих приборов и оборудования; разработку системы обязательных отчислений части прибыли от экспорта нефти, нефтепродуктов, газа и минерального сырья для образования фонда инноваций в топливно-энергетический комплекс; создание инновационных центров, координирующих и реализующих инновационные проекты; формирование института разработчиков и управляющих инновационными проектами из числа научно-технических работников, ученых и специалистов.

Инструментами государственного регулирования должны стать :

- социально-экономические и научно-технические прогнозы государственной политики в области финансов, цен, денежного обращения;
- государственно-административные, общэкономические и рыночные регуляторы;
- федеральные и региональные программы, балансы и модели оптимизации экономических процессов;
- государственные заказы и современные контрактные системы;
- индикативные механизмы и регуляторы деятельности государственных предприятий и организаций и других форм собственности;
- механизм интеграции регуляторов и структур.

Государственная научно-техническая программа - комплекс взаимосвязанных по ресурсам, срокам и исполнителям мероприятий, обеспечивающих эффективное решение важнейших научно-технических проблем на приоритетных направлениях развития науки и техники. Отбор программ осуществляется исходя из социально-экономических приоритетов, прогнозов, целей структурной политики, международных обязательств при соблюдении следующих условий: существенной их значимости для крупных структурных изменений, направленных на формирование нового технологического уклада, принципиальной новизны и взаимосвязанности программных мероприятий (проектов), необходимых для широкомасштабного распространения прогрессивных научно-технических достижений.

Государственным органам следует обратить внимание на следующие направления в инновационной сфере:

- 1) аккумуляция средств на научные исследования и инновации;
- 2) стимулирование инноваций, конкуренции в данной сфере, страхование инновационных рисков, введение государственных санкций за выпуск устаревшей продукции;
- 3) создание правовой базы инновационных процессов, особенно системы защиты авторских прав инноваторов и охраны интеллектуальной собственности;
- 4) кадровое обеспечение инновационной деятельности;
- 5) формирование научно-инновационной инфраструктуры;
- 6) институциональное обеспечение инновационных процессов в отраслях государственного сектора;
- 7) обеспечение социальной и экологической направленности инноваций;

8) повышение общественного статуса инновационной деятельности;

9) региональное регулирование инновационных процессов;

10) регулирование международных аспектов инновационных процессов.

В настоящий момент еще более остро рассматривается проблема конкурентоспособности российских предприятий, так как при падении спроса и потребления вопрос о банальной выживаемости промышленности и ее росте без внедрения новейших технологий не решить. Достаточно сказать, что основным в эпоху экономического кризиса для потребителей является цена продукта при наличии достаточных потребительских качеств. Следовательно, компаниям в погоне за дешевизной и сбытом необходимо снижать издержки, чтобы производить конкурентоспособный товар надлежащего качества, и это невозможно без применения новейших инновационных технологий и методов.

Для многих российских предприятий, столкнувшихся с новым для них вопросом конкуренции, выживаемости в жестких условиях рынка, именно инновационная деятельность и ее результаты являются главным условием успеха и эффективности. Поэтому участники рыночных отношений, прежде всего те из них, которые занимаются производством, для обеспечения своей текущей и перспективной конкурентоспособности обязаны самостоятельно и целенаправленно формировать и осуществлять научно-техническую политику. Научно-техническая политика предприятия подчинена достижению его главной цели: максимальное и полное удовлетворение требований потребителей к количеству и качеству выпускаемой продукции при минимально возможных затратах на ее разработку и производство (промышленной, экологической и т.д.) как в изготовлении, так и в потреблении. Соответственно, необходимо внедрение новых современных стандартов качества и управления.

Для общего снижения издержек в производстве нашей стране необходимо реализовывать

инвестиционные проекты, связанные со строительством новых объектов в транспортной сети и инфраструктуры для оптимизации транспортных расходов и общего снижения времени транспортировки, с развитием отдельных сфер народного хозяйства с применением передовых технологий, что в конечном итоге может привести к конкурентным преимуществам через некоторое время после окончания мировой стагнации. Данное предложение оправдано тем, что мировой кризис привел к падению цен на строительные материалы и энергоресурсы. Это в условиях России делает вполне возможным реализовать некоторые проекты, связанные с инвестированием в строительство объектов инфраструктуры ввиду снижения себестоимости строительства и с наличием средств в Стабилизационном фонде (от сверхдоходов от продажи энергоресурсов), накопленных за несколько лет.

Данными принципами необходимо руководствоваться России при осуществлении государственной, научной и инновационной политики. Государство должно гарантировать защиту собственности, строгое соблюдение контрактов, равную и справедливую конкуренцию между государственными частными компаниями, прозрачности содержания заключаемых контрактов и отчетности компаний. Весь этот набор действий призван усилить доверие к стране и постараться увеличить объем иностранных инвестиций в отечественные наукоемкие отрасли. Необходима поддержка отраслей, ориентированных на экспорт, получивших в связи с девальвацией национальной валюты ряд конкурентных преимуществ и способных стать локомотивом роста национальной экономики. Причем нужно учесть, что внутренний рынок не должен страдать, так как в некоторых сегментах уже наблюдается преобладание иностранной продукции (например, в сельском хозяйстве). Необходимость этого возникла не только в связи с возможностью проиграть конкурентную гонку, но и в связи с обеспечением продовольственной и экономической безопасности страны.

*Поступила в редакцию 06.01.2009 г.*