

Трансформация занятости, формирование и использование трудового потенциала

© 2007 Д.О. Неверкевич

Московский гуманитарный университет

Анализируются трансформации в сфере занятости в странах с развитой рыночной экономикой, состояние занятости и использования трудового потенциала в странах, вступивших на путь рыночных преобразований.

Рассматривая имевшие место в последние десятилетия трансформации в сфере занятости за рубежом и обусловленные ими особенности использования трудового потенциала, целесообразно выделить два направления исследования. Первое - исследование состояния занятости в странах с развитой рыночной экономикой. Второе - анализ состояния занятости и использования трудового потенциала в странах, вступивших на путь рыночных преобразований после распада социалистического содружества.

Глобализация имеет как позитивные, так и негативные последствия для многих сфер жизни общества, в том числе для экономики отдельных стран, ее структуры, использования их трудового потенциала.

Преимущества глобализации связаны с углублением международного разделения труда, более эффективным распределением средств, сокращением издержек производства, снижением цен, расширением жизненных перспектив населения и возможным повышением его уровня жизни. Вызывая обострение международной конкуренции, расширяя рынки сбыта, глобализация способствует росту производства и занятости как на национальном, так и на мировом уровне.

В условиях глобализации резко сокращаются транспортные издержки. Интеграция национальных рынков обуславливает создание высокотехнологичных рабочих мест, требующих высококвалифицированную рабочую силу, способствует повышению производительности труда.

По мнению многих экспертов, преимущества глобализации позволяют улучшить свое положение всем вовлеченным в нее сторонам. Предполагается, что конечным результатом глобализации должно стать повышение благосостояния населения во всем мире.

Вместе с тем эксперты отмечают, что глобализация несет и потенциальные проблемы. Большинство из них прямо или косвенно связано с изменениями в занятости населения, ее динамикой и качественными параметрами.

Существует мнение, что основную часть преимуществ глобализации получают богатые стра-

ны или индивиды. Благодаря глобализации в развитых странах увеличивается количество рабочих мест высокой "образовательной емкости", высококвалифицированных и, следовательно, высокооплачиваемых. В этих странах глобализация способствует формированию полной, продуктивной и эффективной занятости. В экономически менее развитых странах проблемы занятости обостряются. В результате этого в странах с разным уровнем экономического развития происходит не выравнивание доходов населения, а их дальнейшая поляризация. По мнению специалистов, решение проблемы возможно за счет принятия макроэкономических программ, инвестиций в человеческий капитал, придания большей гибкости рынку труда и других мер.

Вторая проблема связана с потенциальной региональной или глобальной нестабильностью из-за взаимозависимости национальных экономик на мировом уровне. Нестабильность связывается с непредсказуемыми колебаниями основных макроэкономических параметров: ВВП, курсов валют и т.д. Локальные экономические колебания или кризисы в одной стране могут привести к неблагоприятным региональным и глобальным последствиям, поскольку взаимосвязанные экономики уязвимы. Экономический кризис приводит к сокращению рабочих мест, снижению уровня занятости населения, ухудшению ее качественных параметров, снижению заработной платы.

Глобализация вызывает структурные изменения в экономике. При этом происходит дифференциация отраслей по степени притока инвестиций и квалифицированной рабочей силы. Отрасли, получающие выгоды от внешней торговли, испытывают приток капитала и квалифицированной рабочей силы. Другие отрасли значительно проигрывают, теряя конкурентные преимущества из-за возросшей открытости рынка, из них идет отток капитала и рабочей силы, велика вероятность снижения уровня занятости населения. В результате перераспределение рабочей силы между отраслями происходит, но для многих работников это связано с

потерей прежней и поиском новой работы, необходимостью переобучения. Социальные издержки, по мнению специалистов, в таком случае очень велики.

За последние 30 лет в Европе был существенно трансформирован ряд отраслей: угледобывающей, судостроения, тяжелого машиностроения и т.п. Изменения были связаны с изменением сложившейся хозяйственной структуры и повлекли значительные расходы на выплату компенсаций при увольнении, пособий по безработице, на переподготовку, оказание поддержки малообеспеченным семьям.

Некоторые эксперты считают, что с глобализацией связана проблема деиндустриализации экономик. Открытость национальных экономик приводит, по их мнению, к снижению занятости в обрабатывающих отраслях в Европе, в США. По мнению других, деиндустриализация и глобализация не взаимосвязаны, хотя и протекают параллельно. При деиндустриализации доля обрабатывающих отраслей в экономике промышленно развитых стран резко снижается, сокращается число работников, занятых в соответствующих отраслях. Это снижение сопровождается быстрым ростом удельного веса сферы услуг.

Опасность глобализации, как считают эксперты, связана с увеличением разрыва в заработной плате работников различного уровня квалификации, нежелательным для обеих участвующих в нем сторон экспортом рабочих мест и мобильностью рабочей силы. Следствием этого может стать рост безработицы низкоквалифицированных работников.

Негативные последствия свободного перемещения рабочей силы признавались в качестве потенциальной опасности давно. В настоящее время они считаются реальными. Поэтому многие государства ввели различные формы контроля над свободным перемещением рабочей силы. Наиболее подготовленная и представляющая высокую ценность рабочая сила, как правило, отличается большей мобильностью и способна самостоятельно отыскать рыночную нишу для высокоэффективной занятости. В условиях глобализации каждая из развитых стран будет привлекать талантливых и высококвалифицированных работников на свой рынок труда, предоставляя конкурентоспособные рабочие места в сфере занятости. Вместе с тем есть точка зрения, что перераспределение рабочей силы между странами за счет миграции приведет к оптимальному распределению трудовых ресурсов, что будет способствовать глобальному повышению производительности.

Глобализация ставит вопрос о мере открытости национальных экономик. Поэтому, принимая во внимание процессы глобализации, при оценке структурных изменений в экономике, в перераспределении занятого населения, в направлениях его профессиональной подготовки, в политике формирования и использования трудового потенциала необходимо, прежде всего, учитывать национальные интересы.

Структурные изменения мирового производства и торговли происходят на основе изменений в международном разделении труда, которые являются результатом решений, принятых крупнейшими компаниями, и отражают различия в уровнях и темпах экономического развития отдельных стран.

Развитие международного разделения труда специалисты рассматривают на национальном, отраслевом, региональном и внутрифирменном уровнях. На уровне стран, регионов и мира в целом проблемы неравномерности развития приобретают особую остроту. Издержки для стран, экономика которых не успела вписаться в систему мирового хозяйства, многократно возрастают. Превращение их в высоко развитые требует длительного времени и больших финансовых затрат.

Дифференциация стран по уровню экономического развития и связанные с ней социальные проблемы широко обсуждаются в литературе и публицистике в связи со вступлением в ЕС стран бывшего "социалистического содружества". Для России не меньший интерес представляет вопрос о том, как отсталость какого-либо региона страны влияет на экономическое развитие государства, частью которого он является. К примеру, объединение Западной и Восточной Германии, сопровождавшееся мощным финансовым вливанием в экономику Восточной Германии, сделало это объединение самой дорогостоящей сделкой в истории Европы.

Специалисты считают, что велика вероятность увеличения диспропорции в социальном развитии европейских регионов. Нивелировать негативные последствия этих диспропорций возможно благодаря использованию региональной политики. По мнению экспертов, и автор проводимого исследования разделяет эту точку зрения, региональная политика может стать механизмом, позволяющим придать глобализации управляемый и социально направленный характер.

В июне 2005 г. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) представила доклад о глобальном экономическом развитии. По оценке аналитиков, в "старых" странах (ЕС-15) тенденции экономического роста

крайне слабы. Среди факторов, негативно влияющих на экономику Европы, эксперты отметили изменения в трудовом законодательстве и социальной системе. Поскольку темпы прироста ВВП в “новых” странах Евросоюза в среднем в 2-3 раза выше, чем в ЕС-15, объединение “старой” и “новой” Европы, по мнению специалистов, должно придать существенный импульс развитию европейской экономики в целом, сделать регион высококонкурентоспособным, успешно соперничающим с США.

В современных условиях ядро постиндустриальной экономики образует сфера услуг. Ее развитие во многом определяет основные макроэкономические параметры. В развитом мире по многим показателям и позитивному воздействию на общезайственные процессы лидирует сфера услуг США. Динамика сферы услуг в этой стране в последние годы формировалась под нарастающим влиянием процессом глобализации. Прогресс технологий создал условия для прорыва услуг на внешние рынки. Эта сфера включает широкий спектр отраслей: от транспорта, связи, торговли до финансовых, деловых и бытовых услуг, образования, науки, здравоохранения, культуры. Опережающий рост объема производства оказываемых услуг и расширение его доли в структуре экономики - одна из главных тенденций хозяйственного развития США, как и многих других стран. К середине 1970-х гг. доля продукции сферы услуг в ВВП и в численности занятых приближалась к 2/3. Учитывая это, специалисты пришли к выводу о выравнивании темпов роста материального производства и сферы услуг и стабилизации их соотношений по основным показателям.

По значимости в сфере услуг в настоящее время выделяется научно-технические услуги: создание баз данных, обработка информационных потоков, разработки компьютерных программ, сетей, их обслуживание и управление. Число фирм в компьютерных услугах выросло с 10,3 тыс. в 1977 г. до 124 тыс. в 2001 г., а численность занятых в них по найму в 2003 г. составила, по некоторым оценкам, 2 млн. человек.

Модернизируется сфера образования и система здравоохранения; повышается технологический уровень таких услуг, как библиотечное и музейное дело, театр, искусство и т.п. По многим направлениям совершенствуются качественные параметры сервиса. В сфере услуг сформировался блок деловых преимущественно наукоинтенсивных услуг, применяющих труд работников с высоким уровнем образования, квалификации и профессионализма. Новые виды деловых услуг дополнили их традицион-

ный набор - службы занятости, услуги бухгалтерского учета и финансовой отчетности, управления кадрами, автопарком, аренды и лизинга, уборки и обслуживания помещений и т.п. В последние годы развивается аутсорсинг рабочей силы: специализированные фирмы предоставляют предпринимателям рабочую силу по контрактам на определенный срок. По оценкам специалистов, объем таких услуг ежегодно возрастает на 30%. Временными контрактами охвачены уже 2 млн. работающих американцев. Согласно прогнозу П. Дракера, в ближайшие годы в большинстве компаний в таком режиме будет работать до 40% рабочей силы.

Группа деловых и профессиональных услуг развивается высокими темпами. В период 1990-х гг. при росте ВВП на 37,5% продукция этого блока увеличилась более чем вдвое, а ее доля в ВВП составила в 2003 г. 11,6%. Это выше суммарной доли автомобилестроения, химической промышленности и электронного машиностроения. Только в этих видах сервиса трудится около 10 млн. человек, или почти 7% всех занятых в экономике.

Новым явлением выступает повышение наукоемкости ряда традиционных отраслей сферы услуг. В разряд наукоемких отраслей вошла торговля, где индекс наукоемкости вырос до 5,3%. Это выше среднего показателя по компаниям обрабатывающей промышленности и частного сектора хозяйства, где этот индекс составляет, соответственно, 3,8 и 3,6%. Таким образом, сфера услуг из преимущественно потребителя научного продукта превращается в его производителя, что свидетельствует о тенденции к более равномерному распределению научного и интеллектуального потенциала по всем отраслям постиндустриальной экономики.

Отрасли, формирующие сферу услуг в США, в последние годы не испытывали серьезных трудностей с ресурсным обеспечением производства. Рынок труда оперативно удовлетворял их требования по численности работников, уровню их образования, профессиональной подготовки и другим характеристикам.

Несмотря на рост наукоемкости и технологического уровня, сфера услуг в значительной степени остается высокотрудоемкой. Поэтому преимущественная часть прироста рабочей силы, занятой в экономике США (за 1980-2002 гг. около 39 млн. человек), приходилось именно на отрасли сферы услуг.

За период с 1998 по 2003 г. число работающих в сфере услуг выросло более чем на 1 млн. человек. Наиболее значительно увеличилось число работающих в розничной торговле, фи-

нансово-кредитной сфере, занимающихся операциями с недвижимостью, а также предоставляющих частным образом услуги образования.

В ведущих капиталистических странах целенаправленное формирование творческого потенциала трудовых ресурсов активизировалось в 1960-е гг. В Японии, США и ряде других развитых странах в 1960-1970-е гг. были приняты законы, нацеливающие государственную и частнопредпринимательскую деятельность на развитие интеллектуального потенциала национальной рабочей силы, поощряющие фирмы и корпорации к «инвестициям в человека».

В Японии в 1962 г. была разработана правительственная концепция «формирования человека», которая легла в основу экономического и социального развития страны. В дальнейшем на ее основе была принята программа¹ «Развитие человека в новом индустриальном обществе». В ней изложены принципы поощрения творчества учащихся в процессе школьного и вузовского обучения, развития у них способностей, необходимых для информационного общества. Аналогичные меры были предприняты в США, Франции, Великобритании, Швеции и ряде других стран. В конце 1980-х - первой половине 1990-х гг. реформы образования прошли в Японии, Великобритании, США и Франции. В этих странах государство проводит политику развития трудовых ресурсов. Оно определяет главные направления этой политики и возглавляет ее реализацию. Одновременно значительное финансовое и организационное участие в проведении такой политики принимают деловые круги и многих социальных институтов общества.

В подавляющем большинстве стран с развитой рыночной экономикой существуют правовые нормы, регулирующие различные аспекты трудовой деятельности работников. Наиболее значительное воздействие на динамику занятости населения, ее структуру, а также на уровень безработицы оказывают нормы, регулирую-

ющие наем и увольнение, возможности и условия заключения трудовых договоров с ограниченным сроком действия. Дополнительные гарантии работнику могут предоставить положения, регулирующие трудовые отношения на уровне организации. Например, 24% коллективных договоров, заключенных на частных предприятиях в Австралии, определяют более высокий (по сравнению с установленным законодательством) размер выходного пособия при увольнении.

По мнению специалистов, и автор проводимого исследования разделяет эти позиции, центральным элементом всей системы защиты занятости является трудовое законодательство и те его нормы, которые непосредственно можно отнести к законодательству о защите занятости. Государство определяет правила и нормы, действующие между участниками социально-трудовых отношений: между работниками и работодателями. В лице своих органов государство следит за исполнением установленных правил и процедур в трудовых отношениях.

Подводя итог изучения зарубежного опыта формирования и использования трудового потенциала, следует отметить три обстоятельства:

1. В России системная трансформация, так же как во всех странах социалистического содружества, сопровождалась комплексом негативных явлений в сфере занятости, обусловивших значительное снижение эффективности использования трудового потенциала страны и затруднение формирования кадрового потенциала.

2. Изменение современной системы занятости населения России движется в направлении приближения ее к структуре занятости в странах с развитой рыночной экономикой.

3. В трудовом законодательстве зарубежных стран существуют нормы, введение которых в Трудовой кодекс РФ может способствовать необходимой для развития экономики России рациональной стабилизации трудовых коллективов.

Поступила в редакцию 11.03.2007 г.

¹ Программа подготовлена президентами крупнейших компаний, руководителями правительственных учреждений и ведущими учеными.