

Структура документальных и контрольных мероприятий при построении и реализации промышленной политики на региональном уровне

© 2007 И.М. Потапов

Всемирный технологический университет

© 2007 А.В. Малявина

Московская академия экономики и права

Определены документальные и контрольные мероприятия при построении и реализации промышленной политики на уровне региона. Доказано, что интеграция факторов разработки и реализации промышленной политики позволяет осуществлять экономико-организационное управление на уровне региона.

В рамках проведения промышленных преобразований, становления и развития производственного комплекса требуется активизация деятельности по ее продвижению на уровне региона. Следовательно, необходимо определить основные предпосылки для формирования и реализации промышленной политики в регионе, а именно: стратегическое развитие государства с целью повышения конкурентного статуса страны, модернизацию и реконструкцию основного производственного потенциала в рамках страны и применительно к отдельным регионам, реализацию государственных национальных проектов (с позиции макрорезультатов как для государства, так и для отдельного региона, в котором осуществляется реализация проекта), повышение инвестиционного потенциала в результате экономического и социального развития регионов.

Таким образом, реализация основных предпосылок промышленной политики проводится на уровне региона и в комплексе представляет как раз общегосударственное экономическое развитие, поэтому положения промышленной политики воплощаются в мероприятиях на уровне отдельного экономического субъекта.

Государственная система управления промышленной политикой на уровне региона проводится на следующих уровнях исполнительной власти:

- федеральный уровень - оценка выполнения и мониторинг работ по развитию и выполнению Концепции промышленной политики государства в долгосрочной перспективе;
- региональный уровень - контроль за реализацией промышленной политики, проводимой на уровне отдельного экономического субъекта, т.е. в рамках региона. Проводится анализ и мониторинг за реализацией проектов в производственной, инновационной сфере, а

также осуществляется сопоставление программы регионального развития с планом мероприятий за выполнением государственных национальных проектов;

- местное самоуправление. Ориентиром являются проекты в социально-экономической сфере, реализуемые на уровне отдельной административной единицы.

Частная система управления промышленной региональной политикой проводится заинтересованными лицами и с использованием системы аутсорсинга.

Активная промышленная региональная политика осуществляется с участием заинтересованных лиц, ориентированных на проекты, основным направлением которых является:

- повышение/увеличение производственного потенциала хозяйствующего субъекта;
- модернизация / реконструкция производственных фондов;
- диверсификация деятельности хозяйствующего субъекта (строительство, расширение, смена основных технологических узлов, оборудования).

Система аутсорсинга проводится при проведении промышленной политики на уровне региона для инвестиционных и инновационных проектов, где целесообразна с экономической точки зрения передача ответственности за реализацию специальным агентствам или компетентным структурным подразделениям.

Комбинированная система управления промышленной политикой на уровне региона представляет собой долевое участие при решении проектов экономического и социального направления.

Представим сильные и слабые стороны рекомендуемых систем управления (табл. 1).

В зависимости от стратегического и типового направления промышленной политики

Таблица 1. Сильные и слабые стороны систем управления промышленной региональной политикой

Система управления	Сильные стороны	Слабые стороны
Государственное управление Федеральное Региональное Местное самоуправление	Представителями являются исполнительные органы власти на уровне страны и региона Корректировка и внесение изменений в бюджет Реализация на основании государственных интересов с использованием природных ресурсов	Ориентированы на разработку программ / методических рекомендаций, но не являются исполнителями
Частное управление Заинтересованные лица Аутсорсинг	Целевая ориентация - реализация для повышения результатов производственных фондов Экономия бюджета Привлечение сторонних квалифицированных специалистов и универсальных средств для удовлетворения потребностей заказчика Оригинальные решения Эффективное распределение внешних и внутренних ресурсов Концентрация на профильном направлении Оптимизация бизнес-процессов Высокий уровень профессионализма	Сохранение конфиденциальности сведений Аутсорсер менее управляем, чем внутренние подразделения Отсутствие гарантий в качестве работы
Комбинированная система управления	Обобщенная комплексная оценка сторон, зависит от уровня присутствующих лиц со стороны государственной системы управления и / или частной системы управления	

формируются определенные критерии, служащие оценочными коэффициентами состояния и формирующие решение о реализации направления промышленной региональной политики (табл. 2).

Принимая во внимание особенности систем управления при реализации промышленной политики на уровне региона, необходимо обоснованно подходить к вопросу адаптивного управления ею.

Следовательно, в рамках проведения промышленной политики на уровне региона в выделенных системах управления необходимо определить информацию, подлежащую контролю.

Государственная система управления промышленной политикой контролирует:

1) на федеральном уровне:

- объем проделанных работ с сопоставлением его со сроками (объем/время);
- объем выполненной работы и объем финансирования, а также фактически затраченные средства для достижения результатов (объем ресурсных потоков - затраты - затраты /результат);

2) на региональном уровне:

- сопоставление программы государственного промышленного развития с планом мероп-

приятий на уровне региона (государство - субъект Федерации);

- аудит финансовых средств, выделяемых для реализации программы промышленного развития (средства - результат);

- сравнение контрольных сроков реализации (время - результат - эффект / причина);

3) на уровне местного самоуправления:

- определение приоритетности и возможной параллельности проведения работ по реализации программы/проекта промышленной политики;

- декомпозиция основных этапов и проверка их выполнения (работа-время-результат);

- сопоставление объемов финансирования с работами.

Частная система управления промышленной политикой на региональном уровне выделяет:

1) заинтересованные лица - анализируют работу по показателям:

- срок выполнения работ согласно плану мероприятий (время - объем);

- бюджет затрат и объем работ (затраты - объем);

- срок выполнения работ и полученный эффект (время - эффект);

Таблица 2. Квадрант функций системы управления при реализации направлений промышленной политики на уровне региона

Направления промышленной политики	Тип проекта	Звено управления в системе управления промышленной политикой	Критерии отбора/оценки состояния
Общегосударственное стратегическое направление развития	Национальные проекты Проекты, стратегического характера Проекты, затрагивающие экономические и социальные аспекты нескольких государств	Федеральный уровень	Принимаются Правительством РФ (в виде контрольных показателей реализации проектов или программ)
Реализация программы регионального промышленного развития	Проекты, повышающие экономические показатели региона Инфраструктурные проекты Целевые региональные программы и проекты	Региональный уровень	Инвестиционный потенциал Инвестиционный климат
Реализация программы экономического и социального развития	Проекты, повышающие экономические показатели административной единицы Инфраструктурные проекты Целевые административные программы и проекты отдельной экономической единицы	Местное самоуправление	Инвестиционное законодательство
Улучшение производственной сферы / потенциала региона	Экономические проекты для повышения показателей деятельности в виде производственного потенциала Проекты на решение социальных проблем	Заинтересованные лица	Инвестиционный потенциал Риск
Инвестиционные и инновационные проекты, способствующие повышению экономических показателей	IT- аутсорсинг Аутсорсинг документооборота Внутренний аутсорсинг Промышленный производственный аутсорсинг	Аутсорсинг	Бюджет (сокращение издержек) Привлечение сторонних лиц
Реализация проектов экономического и социального направления	Экономические проекты для повышения показателей деятельности хозяйствующих субъектов в виде производственного потенциала Проекты на решение социальных проблем	Комбинированное управление	Совмещение в зависимости от структуры участия в системе управления промышленной политикой

2) с использованием аутсорсинга:

- определение объема выполненной работы, а также идентификация и локализация причин, мешающих их достижению (объем - результат - причины);
- временные характеристики (время - объем - результат).

Комбинированная система управления анализирует документальную информацию согласно своей компетенции и определяет уровень значимости принимаемых решений относительно величины полномочий. Основными моментами являются сроки выполнения работ согласно плану мероприятий и определение поставленных результатов.

Представим контрольные показатели оценки выбора системы управления и реализации промышленной региональной политики (рис. 1).

нодательно-исполнительные основы реализации промышленной политики в стратегическом аспекте государства, включающий в себя сведения, от-



Рис. 1. Контрольные показатели оценки системы управления региональной промышленной политикой

Таблица 3. Документированное закрепление этапов реализации промышленной политики согласно структурной системе управления

Система управления промышленной политикой	Звено управления	Форма документального представления
Государственное управление	Федеральный уровень	Сводные отчеты
	Региональный уровень	Отчеты о выполнении объема работ
	Местное самоуправление	Сводки о выполнении/реализации
Частное управление	Заинтересованные лица	Проектные сводки/отчеты
	Аутсорсинг	Отчеты контролируемых предприятий по реализации промышленной политики
Комбинированное управление	Долевое совмещение государственного и частного управления	Возможны все варианты, представленные выше

Передача информации между различными звеньями управления при реализации промышленной политики происходит в виде документального закрепления выполненных направлений и/или достижения определенных результатов согласно программе и/или плану мероприятий. Представим форму документального представления контрольной информации (табл. 3).

Таким образом, выделенные формы отчетности включают в себя различную информацию, а именно:

- для государственной системы управления федерального уровня анализируется и составляется сводный отчет - документ, закрепляющий зако-

ражающие этапы проведения работ, а также объемы финансирования для каждого этапа в частности и общую сумму в целом по программе / проекту с определением источника финансирования, указываются ответственные лица для каждого этапа реализации (рис. 2).

Основной особенностью управления промышленной политикой на федеральном уровне в рамках страны и региона является мониторинг реализации государственной стратегии развития программы /проекта данного направления и контроль за финансированием, его целевым использованием. Сводный отчет составляется на основании сверстки данных нижестоящих отчетных документов (отчеты, сверки и т.д.);

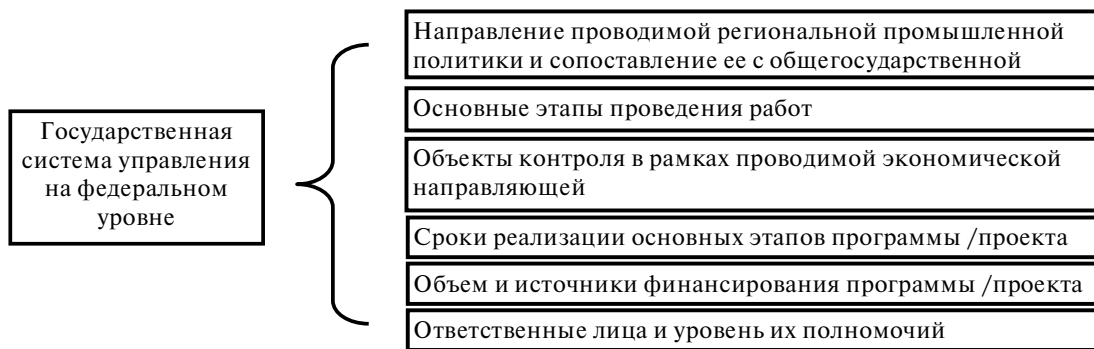


Рис. 2. Вопросы, контролируемые государственной системой управления на федеральном уровне при реализации промышленной политики

• для регионального уровня характерно составление отчетов о выполнении объемов работ - документ, прописывающий этапы реализации программы / проекта и определяющий ее эффективность на отчетный момент времени согласно процентному содержанию выполненных объемов работ от запланированного и затраченных на это средств. Отчет передается на федеральный уровень и является входной информацией для анализа и аудита. Представим вопросы, контролируемые данным звеном управления (рис. 3);

мониторинга со стороны законодательных и исполнительных региональных органов власти.

При проведении промышленной политики на региональном уровне частная система управления в лице заинтересованных лиц представлена хозяйствующими субъектами, которые реализуют направление по промышленному развитию региона. Реализация программы / проекта в этом случае сопровождается составлением проектных сводок и отчетов по реализации проекта. Проектная сводка - электронный документ, постоянно сопровождающий проект, с декомпозицией ра-

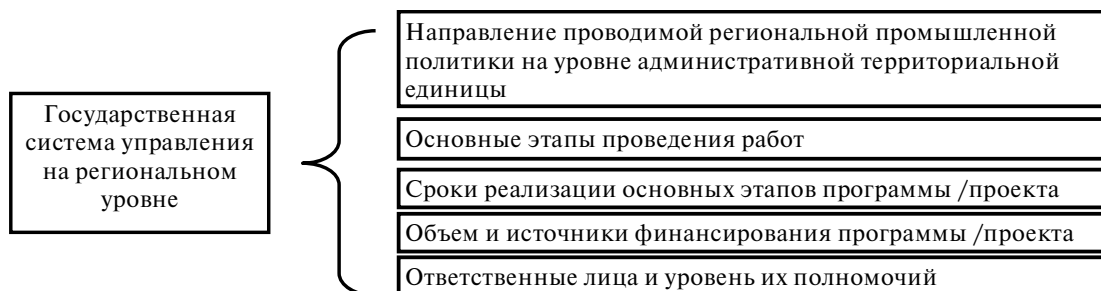


Рис. 3. Вопросы, контролируемые государственной системой управления на региональном уровне при реализации промышленной политики

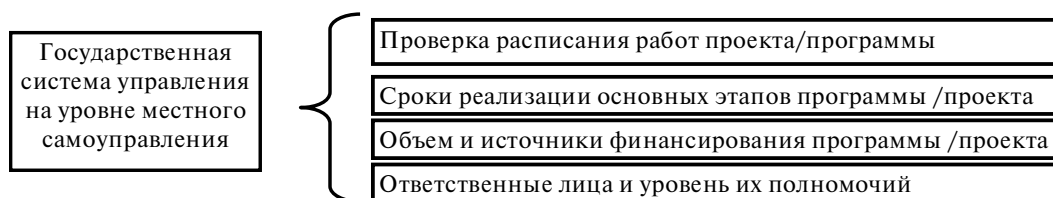


Рис. 4. Вопросы, контролируемые государственной системой управления на уровне местного самоуправления при реализации промышленной политики

• на уровне местного самоуправления составляются сводки о выполнении/реализации работ - отчетная документация за определенный промежуток времени (неделя, месяц, квартал, год) о выполнении этапов реализации промышленной политики на уровне региона (рис. 4). Является исходной информацией для проведения

работ и определением сроков их начала и завершения. Сводка помогает оперативно принимать управленческие решения, основываясь на последних результатах проекта, а также является обязательным приложением при составлении отчетного документа для органов местного самоуправления по реализации проекта. Финансовая сто-

рона реализации проекта при управлении частной системой представляет интерес лишь для их непосредственных исполнителей (административного аппарата управления), поэтому она не отражается в отчетных документах.

Система аутсорсинга административно-управленческого процесса при проведении промышленной политики на региональном уровне представляет собой контрактно-конкурсную работу внешними исполнителями. Отчетной управленческой документацией при использовании системы аутсорсинга для частного управления промышленной политикой на региональном уровне являются отчеты по реализации, представляющие собой сводную информацию по реализации программы/проекта с определением затратных потоков, анализом по проделанной работе (уменьшение/увеличение объема финансирования) и определению причин.

Комбинированная система управления промышленной региональной политикой представляет сводную информацию согласно структурному составу исполнения стратегии развития.

Таким образом, обобщенные рекомендации по разработке и реализации промышленной политики на уровне региона представляют собой совмещение факторов, влияющих на выбор системы управления, а именно:

- направление промышленной политики - реализация программы/проекта в рамках концепции промышленного развития;
- определение типовой направленности проекта;
- система управления государственной промышленной региональной политикой;
- критериальная оценка разработки и реализации;
- определение круга ответственных лиц.

Интеграция факторов разработки и реализации промышленной политики позволит проводить управление временными интервалами, определить круг ответственных лиц и рекомендовать управленческие документальные основы, что позволит минимизировать группу рисков, влияющих на реализацию промышленной политики на уровне региона.

Поступила в редакцию 06.03.2007 г.